

# 湖北民族地区城市化发展战略研究

段敏芳

(中南民族大学 管理学院,湖北 武汉 430074)

**摘要:**以定量分析方法评析湖北民族地区中小城镇规模小、城市少、现代化水平低、综合竞争力弱的整体局面及其弱势渊源。提出湖北民族地区城市化发展战略:在遵循城市化发展的一般规律前提下,选择适合民族地区自身特点的城市化道路,既要融入湖北省城市化发展战略之中,应用其行政区划资源,也要融入西部大开发之列,抓住发展的机遇,还可以利用其后发优势,乘势发展。

**关键词:**湖北民族地区;城市化;发展战略;定量分析

**中图分类号:** F127.63

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1672-433X(2004)04-0080-04

## 一、湖北民族地区城市化格局

### (一)湖北省民族地区范围

本课题所研究的民族地区是指湖北省的恩施土家族苗族自治州与五峰土家族自治县、长阳土家族自治县等湖北少数民族比较集中的地方行政建制区域,具体包括如下 10 个县市:恩施市、利川市、建始县、巴东县、宣恩县、咸丰县、来凤县、鹤峰县、五峰县、长阳县。其国土面积 29444 平方公里,占全省的 15.84%。总人口 439.8 万人,占全省的 7.39%。其中少数民族人口为 236.7 万人,占其总人口的 53.82%,占全省少数民族人口的 91.75%。<sup>[1]-[2]</sup>因此,分析与研究以上少数民族地区各项特征,对研究湖北民族地区城市化具有很强的代表性。

### (二)湖北省民族地区城市化发展状况

1. 民族地区城市化发展状况。据第五次人口普查(2000 年 10 月 1 日),湖北民族地区总人口 439.8 万人,其中城镇人口 67.53 万人,即湖北民族地区城市化水平为 15.35%<sup>[1]</sup>,各县市城市化发展水平如表 1 所示。湖北省城市化水平已达到 40.22% 的水平,处于城市化高速发展的中期阶段,相对于全省城市化水平而言,民族地区城市化发展水平比较低,是全省城市化水平最低的区域,尚处于城市化发展的起步阶段。但是从历史发展的眼光来看,民族地区城市化发展是比较迅猛的。10 年间城市化水平由 1990 年的 7.39% 上升到 2000 年的 15.35%。因为按照城市化发展的规律,城市化初始阶段的城市发展速度是非常缓慢的,

而湖北民族地区城市化水平能以平均每年 0.80% 的速度递增,足见其城市化发展的迅猛。

2. 民族地区城市化发展特征。民族地区城市化发展的主要特征表现为以下两点

一是城市人口增长迅猛。城市化是农村人口不断转变为城市人口的过程。它包括城乡人口结构的变动,即城市人口增长和比重的上升,农村人口的减少和比重的逐年下降。1990 年第四次人口普查时,湖北民族地区城市人口 31.13 万人,占总人口的 7.39%,乡村人口 390.35 万人,占总人口的 92.61%。而到了 2000 年第五次人口普查时,城市人口达 67.53 万人,占总人口的 15.35%,乡村人口 372.27 万人,占总人口的 84.65%。10 年间城市人口由 31.13 万人增长到 67.53 万人,增加了 116.89%,城市人口平均每年递增 8.03%,这里既包括原有城市人口的自然增长,也有机械外迁移居进来的人口,还有因行政区划改变而增加的人口。乡村人口则由 1990 年的 390.35 万人减少到 2000 年的 372.27 万人,减少 4.6% 即 18.08 万人。值得注意的是,乡村人口绝对值的减少是在民族地区少数民族人口增长的前提下形成的,所以分析民族地区城市化问题,需要站在发展的角度。城市人口的增加是城市化发展的外在表现,它的内在表现则是人口观念的转变和质量的提高,这是城市化发展的一个重要方面,它是人类生活质量提高的重要因素。

\* 收稿日期: 2003-07-09

作者简介:段敏芳(1962-),女,湖北省仙桃市人,中南民族大学副教授,主要研究城市化发展问题、应用统计。

表 1 湖北省民族地区城市化发展水平 单位: 万人, %

地区别	总人口	城镇人口	城市化水平	1990年城市化水平	10年城市化水平提高百分点
总计	439.8	67.53	15.35	7.39	7.96
恩施市	75.61	16.99	22.47	12.79	9.68
利川市	78.70	11.15	14.16	9.37	4.79
建始县	51.04	5.09	9.98	4.44	5.54
巴东县	48.53	6.95	14.32	5.39	8.93
宣恩县	33.59	3.38	10.07	3.73	6.34
咸丰县	36.40	4.94	13.56	4.82	8.74
来凤县	31.64	5.74	18.13	7.18	10.95
鹤峰县	22.02	3.45	15.65	5.96	9.69
长阳县	41.68	6.47	15.52	5.92	9.60
五峰县	20.59	3.38	16.42	7.58	8.84

资料来源: 据湖北省 1990-2000 年人口普查资料整理

二是第二、三产业比重提高迅猛。城市化的发展, 即包括总人口在城乡比例上的变动, 也包括由此带来的国民经济结构的变动, 亦即第一产业份额的下降及二、三产业份额的上升。2000 年, 湖北民族地区国民生产总值构成情况为: 第一产业 39.62%, 第二产业 33.46%, 第三产业 26.91%。从历史发展轨迹看(由于资料的限制, 在此仅以恩施州的数据来加以说明), 经济结构发生有规律性的明显改变是从九五时期才开始的。第一产业增加值占国内生产总值的比重从 1996 年的 50.2%, 逐年稳步下降(中间没有反复), 到 2000 年降到了 43.2%。第二产业则是从 24.5%, 逐年上升到 2000 年的 28.8%。第三产业是从 25.3%, 逐年上升到 28.0%<sup>[3]</sup>。经济结构随着城市化的进展慢慢发生着改变。(详见表 2)

表 2 恩施州主要年份国内生产总值构成(按当年价计算) 单位: %

年份	第一产业	第二产业	第三产业	人均 GDP(元)
1952	65.8	11.8	22.4	46
1962	70.5	9.5	20.0	110
1970	70.2	10.8	19.0	132
1980	61.8	16.9	21.3	221
1990	51.6	23.2	25.2	643
1996	50.2	24.5	25.3	2286
1997	48.3	25.1	26.6	2605
1998	46.3	26.1	27.6	2727
1999	44.9	27.6	27.5	2925
2000	43.2	28.8	28.0	3183

资料来源: 据《恩施州统计年鉴》(中国统计出版社 2001 年版)整理

### (三) 民族地区城市化发展弱质性根源

从上面的分析来看, 湖北省民族地区城市化水平虽然有一定的提高, 但相对于湖北全省城市化发展水平而言, 民族地区城市化发展呈现出强烈的弱质性。全省城市化水平 40.22%, 民族地区城市化水平只有 15.35%; 全省 GDP 一二三产业产值构成顺序是

15.5%、49.7%、34.9%, 人均 GDP 是 7188 元<sup>[2]</sup>, 而民族地区 GDP 一二三产业产值构成顺序是 39.6%、33.5%、26.9%, 人均 GDP 为 3183 元<sup>[3]-[4]</sup>。用发展所需时间来计算二者之间的差距, 至少需要 20 年。湖北省民族地区城市化发展弱质性根源何在?

1. 自然资源贫乏 地理区位不利, 自然条件差, 是民族地区落后的客观自然因素。首先, 从地理区位上看, 落后地区处在边远地区、山区、半山区和丘陵地区, 远离中心城市和经济发达地带, 远离交通干线, 交通极不方便。交通、通信设施的落后, 使这些地区与主流社会相隔离。因此, 在获得信息、资金、技术、人才和商品等发展经济的要素方面受到限制, 从而最终导致这些地区处于一种落后状态。其次, 落后地区自然条件一般比较差。在生产效率较低的情况下, 贫困人口为了生存, 不得不对自然界采取无节制的索取。人们一方面不断大规模破坏山林以扩大耕地面积, 另一方面又不断增加人口, 以加大对土地的人力投入。毁林开荒必然造成水土流失, 而人口增长必然加大土地资源的承载能力, 导致农业生态环境的严重破坏, 贫困进一步加剧, 最终也使落后地区的经济发展陷入恶性循环之中。

2. 经济的弱质性 落后地区由于不良的地理区位和自然条件, 经济发展水平很低, 比发达地区滞后很多年。落后地区这种在经济发展上的延迟, 对民族地区产生了许多不利的影响。

第一, 由于民族地区技术落后, 只能形成一种以农产品、原材料资源为主的生产体系, 而经济发达地区由于技术水平比较高, 形成生产具有高附加值的深加工产品为主的生产体系。在价格剪刀差的价格体系下, 使得落后地区产品在一进一出中, 导致利益的双重流失, 加重了民族地区的经济落后。

第二, 经济发展的滞后, 使得民族地区农村工业化进展缓慢。工业企业效益不佳, 基础产业薄弱, 水、电、路等基础设施严重滞后, 市场经济处于一种极不发达的状态中。这些因素造成民族地区的城市体系和投资环境很不完善, 很难获得足够的资金、人才和技术来推动地区经济的发展。

3. 人口文化素质差 民族地区这种文化上的贫困主要表现在教育和科学技术水平低下, 价值观念陈旧落后。正是这种文化上的贫困, 极大地束缚了民族地区少数民族居民开拓进取的精神, 使其安于现状, 无法从贫困状态中摆脱出来。

教育对人力资源发展和社会经济发展是非常重要的。但民族地区的人民受教育的水平, 远远低于全省平均水平。源源不断的文盲大军, 使民族地区劳动力的文

化素质低下,结果导致其劳动生产率增长缓慢,经济水平处于落后状态

现代化的生产主要依靠科学技术,没有掌握科学技术的人才,无法将科学技术转变成经济发展的动力,这是民族地区贫困落后的主要因素。贫困地区与发达地区的差距,不是资源多少的差距,而主要是人才的差距,是科学技术水平的差距

## 二、湖北民族地区城市化发展战略

### (一)湖北省城市化发展趋势

2000年湖北城市化水平为40.22%,比全国平均水平36.09%高4.13个百分点,<sup>[2]</sup>与全国城市化水平最高的上海比低48.09个百分点。<sup>[5]</sup>按照城市化的发展规律,湖北城市化发展已过了其发展的拐点期,这就是说今后湖北城市化的发展按照常规应该是进入缓慢增长阶段,其年均发展速度不会有超过1%的现象,否则就会出现过度城市化倾向。从湖北省城市化发展历史轨迹来看,其发展曲线符合生长曲线模式。我们以湖北省五次人口普查的资料,采用LOGISTIC生长曲线模型,对湖北省城市化发展水平进行预测:

$$\hat{Y} = \frac{100}{1.3276 + 6.4226(0.94547)^t}$$

湖北省城市化发展水平,在未来50年其平均增长速度,第一个10年为0.77%,第二个10年为0.73%,第三个10年为0.60%,第四个10年为0.43%,第五个10年为0.34%,其增长速度呈减缓趋势,符合城市化的发展规律。<sup>[6]</sup>

从行政区域及经济区域性而言,湖北少数民族地区的发展离不开湖北城市化的发展。湖北城市化的发展为其少数民族地区城市化的发展提供一定的发展经验,使少数民族地区城市化的发展具有一种后发优势,更重要的是一种发展空间。少数民族地区城市化的发展要承接其城市化发展中的产业结构梯度转移,及大城市发展对中小城市发展的辐射,使自己的发展与全省城市化的进展融为一体。

### (二)湖北民族地区城市化发展战略

湖北民族地区城市化的发展处于起步阶段,其城市化道路战略,在遵循城市化发展的一般规律的前提下因地制宜,选择适合民族地区自己的城市化道路。既要融入湖北省城市化发展战略之中,应用其行政区划资源,也要融入西部大开发之列,抓住发展的时机,乘势发展。

世界各国城市化进程的具体路径千差万别,但具有一些相同的特点。城市化通常有两条路径:一是增加城市数量,这意味着城市化是与发展新兴城市相联系

的。二是扩大现有城市的规模。这两条路径产生一种共同的结果:城市人口增加,城市人口占社会总人口数量的比重得到提升。民族地区的城市化进程,同样必须通过这两种方式推进。

推进民族地区城市化,要因地制宜,利用其后发优势,一要选择有其特色的城市化之路,使当地城市有规模地扩展;二要加快民族地区城市的现代化建设。

1. 将发展城市经济作为民族地区城市化发展的重点。将工业化和城市化结合起来,把经济增长点放在城市,走工业城市化道路,加快民族地区工业化进程是民族地区城市化发展的重点。民族地区发展工业不宜强调农村工业化。此种模式难以充分利用城市的集聚效应,推动经济持续发展,有效地进行环境污染治理和保护。今后应积极鼓励乡镇企业向城市特别是向建制镇和中小城市集中,以促进生产要素向城市集中,推动经济发展,并有利于环境保护。即使是具有地方特色的农产品加工业,也应该尽量集中在县城或某些重点小城镇发展,要提高市场竞争力必须重视规模经济和集聚效益。只有城市才是民族地区发展的主要基地。由于民族地区经济的弱质性,其工业经济的发展不要求高科技化,应发展与其资金、技术相适应的工业,承接大城市产业结构中的传统工业,在城市链的优化中发展自己。

2. 建立具有可持续性的区域城市网络。完善区域性中心城市恩施市的功能,提高其辐射带动能力,逐步缩小区域内部各地区社会经济发展差距。应尽量依托县级政府和地级政府所在地发展小城市,依托有条件的重点中心镇集中发展小城镇,以有效吸纳农村剩余劳动力,减轻生态环境压力,减少分散投资和重复建设,促进集聚效益和规模效益的发挥。

3. 促进区域产业的空间集聚,适应市场需求,搞好城市产业结构调整,完善城市功能,使民族地区城市尽快融入湖北工业经济体系及西部大开发中。工业发展战略必须由过去的资源导向型战略转变为市场导向型战略。

首先,民族地区应抓住西部大开发的历史性机遇,加快本地区中等城市的发展步伐。其次,加快发展以县政府所在地,以及具有商业、交通枢纽作用的小型城市的建设。民族地区小型城市发育不良,表现在两个方面:一是数量少,二是现有的城市发展落后。就城市规模、规划布局等条件来说,与农村的“村庄”无异,因而这些小城市也就很难发挥其城市的功能。现实地说,湖北民族地区发展小城市,主要就是指把这些“准城市”改造成真正意义上的城市,其次才是指新建小城市,

包括把某些小村镇改造成城市。具体说来,主要做好以下几点:

第一,搞好总体战略的科学规划。经济中心一般都是由地理环境、经济条件和政权机构三个因素决定的。我国现实的小城镇,尤其是镇这一级,都是在一定的历史条件下形成的。但随着交通条件的改变和经济的发展,一部分小城镇会失去生存和发展的条件。因此,一个较大区域经济发展战略的变化,会改变已有的城镇发展格局。为了避免浪费,提高城镇发展的科学性和效益,应根据区域经济发 展的战略格局,尤其是交通发展战略,搞好区域城镇发展的总体规划。

第二,加快民族地区的交通发展。城镇建设是与交通发展联系在一起的,交通便利是城镇发展的首要条件。而少数民族地区主要集中在经济条件较差、交通不太发达的山区。要推进民族地区城镇化发展,首先必须加快民族地区交通事业的发展。

第三,遵循市场经济规律。发展城镇主要是一种经济行为,城镇化过程也是一个经济发展的过程。建设城镇,发展城镇,决定因素是经济基础、经济环境和交通条件。但过去许多城镇,尤其是小城镇的建设,往往按

行政管理区划设定。因此,许多小城镇从建镇时就决定了它是一个永远长不大的“婴儿”。

推进民族地区城镇化发展,必须按照市场经济的要求,遵循经济发展的客观规律。一是政府要在经济规律原则下,做好规划,加强引导。二是城镇必须成为区域经济的中心。因此,城镇必须具有一定的规模,必须具有较好的发展基础。三是按照发展的原则,按照经济规律的要求,对那些没有发展前途的小城镇进行必要的淘汰,以利于条件恶劣地方人口向外迁移和资源的合理配置。

第四,做好城镇自我发展的文章。发展城镇需要巨额的资金,靠政府投资是不可能的,目前政府拿出这么多钱,完全靠招商引资也不太现实,因为城镇建设主要是基础性建设,是一种建设周期长、回报率较低的投资,要商人去作巨额投资是不可能的。城镇发展应主要依靠自身,重点是做好土地文章,运用城镇开发使土地升值所形成的差价来筹集资金,形成滚动开发。利用优惠政策吸引民间投资,逐步开发。在民族地区城镇建设与发展上不能急于求成,要实事求是。

#### 参考文献:

- [1] 湖北省统计局.湖北省第五次人口普查资料[Z].北京:中国统计出版社,2002.
- [2] 湖北省统计局.湖北统计年鉴[Z].北京:中国统计出版社,2001.
- [3] 恩施州统计局.统计年鉴[Z].北京:中国统计出版社,2001.
- [4] 宜昌市统计局.宜昌市统计年鉴[Z].北京:中国统计出版社,

2001.

- [5] 年鉴编委会.中国统计年鉴[Z].北京:中国统计出版社,2001.
- [6] 段敏芳.对湖北城市化发展速度的思考[J].统计与预测,2002,17.
- [7] 谢文蕙,邓卫.城市经济学[M].北京:清华大学出版社,1996.

(责任编辑 程 莘)

## A Research into the Developing Strategy of Urbanization in Ethnic Areas in Hubei

*DUAN Min-fang*

(College of Management South-Central University for Nationalities, Wuhan Hubei 430074, China)

**Abstract** This paper analyzes and evaluates the situation of urbanization characterized by the small scale of small and medium-sized towns, small quantities of cities, low level of modernization and weak synthetic competition in ethnic areas in Hubei and the causes this situation. This paper puts forward the developing strategy of urbanization in these regions on the premise of following the general law of urbanization development, we should select a suitable path to promote the urbanization in Hubei province. This path should be in harmony with the integral urbanization development strategy of Hubei province so as to utilize the resources in this administrative division and it should be integrated into the process of West Development.

**Key words** ethnic areas in Hubei province; urbanization; development strategy; quantitative analysis