

浅议城市化及其在山东的发展

徐淑凤

(泰山医学院, 山东 泰安 271000)

[摘要] 城市化的定义、功能和发展阶段划分。城市化的目的是发展经济, 实现人们生活水平和质量的提高。结合山东省的城市化发展状况对城市化中农村发展问题, 城市化和经济发展的关系, 保持特色和继承发展传统文化问题进行了探讨。

[关键词] 城市化; 经济发展; 产业化

[中图分类号] F291.1 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1000-971X(2004)02-0102-03

一、引言

城市化源于工业革命, 是工业革命以来在全球范围内深刻影响和改变人类生活方式的社会发展潮流, 也是衡量一个社会文明程度的重要标志。近年来, 我国城市化进程加快, 对我国乃至世界产生了巨大的影响。美国著名经济学家斯蒂格利茨曾预言, 影响未来世界经济发展的两件大事: 其一是美国高科技发展, 其二是中国的城市化。

无论是我国, 还是一些发达国家, 在城市化发展过程中都暴露出了一些问题, 如环境污染、交通拥挤, 人口过分集中等。美国和加拿大在2003年8月14日出现的大面积停电造成了一些城市, 特别是大城市的交通瘫痪、航班延误, 据不完全估计, 造成的经济损失在30亿美元左右。所以正确选择我国的城市化道路, 大力推进城市化进程不仅是一个理论问题, 也是一个紧迫的现实问题。

本文在第二部分首先简要论述了城市化的含义、功能以及城市化进程的阶段划分, 认为城市化的最终目的是经济的发展和人们生活质量的提高; 第三部分简要分析了山东省城市化进程的现状; 第四部分对结合山东省城市化发展现状对城市化进程中的几点问题进行了思考和探讨。

二、城市化

目前关于城市化理论主要有: (1) 区位理论: 冯·杜能的农业区位论, 韦伯的工业区位论, 克里斯托勒的城市区位论。(2) 结构理论: 刘易斯的两部门经济发展模型, 费景汉和拉尼斯的“刘易斯—拉尼斯—费景汉”模型。(3) 人口迁移论: 拉文斯的“人口迁移律”, 配第一克拉克定理, 库兹涅茨运用丰富的统计资料证明了克拉克所提出的理论。(4) 非均衡增长论: 佩鲁的增长极理论, 弗里德曼的中心—边缘理论, 缪尔达尔的循环累积论, 赫希曼的非均衡增长理论。(5) 生态学派理论: 霍华德的田园城市论, 以帕克为代表芝加哥古典人类生态学论, 伊利尔·沙里宁的有机疏

散论, 马世骏和王如松的生态城市论, 钱学森的山水城市论。

正确认识和推进城市化进程的首要问题是准确把握城市化的含义。在20世纪50年代, 经济学家库兹涅茨在实证研究发达国家经济增长历程时首先提出城市化, 在他定义现代经济增长特征中包含了城市化: “城市和乡村之间的人口分布发生了变化, 即城市化的进程。”2000年7月举行的世界城市大会, 把城市化定义为: 城市化是以农村人口向城市迁移和集中为特征的一种历史过程, 表现在人的地理位置的转移和职业的改变以及由此引起的生产与生活方式的演变, 既有看得见的实体变化, 也有精神文化方面的无形转变。

国内对城市化的定义主要有以下几种: 一种强调人口的地域转移, 认为城市化是由于生产力的发展而引起的人口向城市集中和乡村地域转化为城市地域的过程; 一种强调生存方式的改变, 认为城市化是人类生产方式和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程, 表现为乡村人口向城市人口转化及城市不断发展和完善的过程, 它要解决的根本问题, 是缩小乃至消除城乡生活条件的差别, 实现城乡融合; 一种强调城市质量的提高, 认为城市化既表现在城市和城市人口数量上的增加上, 更应表现在城市质量的提高上, 包括城市结构的调整(产业、经济、社会、空间)、效率的提高、功能的增强、环境的改善、传统文化的继承与发扬以及资源的集约和合理使用等。

城市在区域经济发展中起着聚集、创新、协调和辐射的功能。恩格斯在《英国工人阶级状况》中指出: “这样的城市是一个非常特别的东西。这种大规模的集中, 250万人这样聚集在一个地方, 使这250万人的力量增加了100倍。”有学者也从中国人口发展的长期战略角度论述城市化在中国经济发展和人口现代化中具有的重要地位, 认为

[作者简介] 徐淑凤(1963—), 女, 山东荣成人, 泰山医学院组织部副研究员。

城市化可以实现人口控制,缓解城市人口老龄化带来的一些问题。

关于城市化进程的阶段划分,不同的学者有不同的看法,较为普遍的观点是:城市化发展在时间上的规律性主要表现为,当城市化率低于30%时,是城市化发展的初级阶段;当城市化率达到30%的时候,便进入加速发展阶段;当城市化率达到60%~70%时,城市化发展将进入相对稳定的状态。城市化演进过程呈现出“缓慢——加速——缓慢”的阶段特征。

从上述这些城市化的定义、功能以及城市化进程阶段划分中,可以看出:城市化是指在经济发展的一定阶段,人们从事经济、政治、文化活动,为节省时间和其它资源向特定空间聚集的过程,是经济发展过程中带有自然规律性的现象。如果从发展经济学的角度审视,那么,城市化只是经济发展过程中的一个环节,通过工业转化转移农村的剩余劳动力。而工业化则创造了企业群落,需要聚集地。这种聚集地的出现,就是我们所讲的城市化。可见,农村剩余劳动力的转移,工业化,城市化是一个三位一体的命题,是不可分割的。对于城市化,我们不能停留在农村人口向城市的转移的片面认识上,更为重要的是城市化促进了经济的发展,提高了人们的生活水平和质量。所以,我们要不仅从量上,还要从质上全面看待城市化问题。另外,在不同的阶段,城市化的内容和重点也不相同,在初级阶段,主要表现为人口向城市的转移,在以后阶段,则主要表现为人们生活方式的转变,城市功能的增强。

三、山东省城市化发展状况

近年来,山东省的城市化进程明显加快。据资料统计,山东现有设市城市48个,建制镇1216个。全省以济南和青岛为中心,以地级城市为骨干,大中小配套,布局基本合理、功能相对完善的城镇体系初步形成。从不同的角度考虑,有不同的城市化指标,城市化指标体系是一个多元复合指标体系,其中城镇人口占总人口比重是一个核心的综合指标。统计年鉴数据显示:山东省2000年人口普查时城镇人口达3419万,占总人口比重的38.15%;2001年全省城镇人口为3544万,占总人口比重的39.2%,比2000年提高了1.05个百分点;2002年全省城镇人口为3660万,占总人口比重的40.3%,比2001年提高了1.1个百分点。尽管该指标超出全国平均水平,但是和沿海发达省份江苏、广东、浙江相比,还有一定的差距,2002年三省的城镇人口比重分别为:41.49%、55%、48.67%。

城市的设施水平在一定程度上反映了一个城市人们生活的质量,表1是我国城市设施平均水平以及山东省的平均水平。从表中可以看出,在人均住宅面积,人均拥有铺装道路面积,人均公共绿地面积指标方面,山东省高于全国平均水平;但是在城市人口用水普及率、城市燃气普及率以及每万人拥有公共交通工具方面,山东省低于全国平均水平,尤其是城市人口用水普及率上,全国平均为72.3%,而山东省为56.6%,比全国平均水平低15.7个百分点。所以,山东省在居住环境上要优于全国平均水平,

但是在居民生活质量上,还有一定的差距,值得有关部门关注。

表1 山东省城市设施水平(2001)

	人均住宅使用面积(平方米)	城市人口用水普及率(%)	城市燃气普及率(%)	每万人拥有公共交通工具(标台)	人均拥有铺装道路面积(平方米)	人均公共绿地面积(平方米)
全国	15.5	72.3	60.4	10.1	11.6	7.6
山东	15.8	56.6	52.2	8.8	16.0	8.5

资料来源:《中国统计年鉴》(2002年)

四、问题的探讨

城市化是一个复杂的系统工程,需要以系统的观点对待城市化以及城市化中出现的问题,本文结合山东省的城市化进程对以下几个问题进行探讨。

1. 正确处理好农村问题。

马克思在出版于1858年的《经济学手稿》中曾经提出:现代的历史是乡村的城市化。2002年山东省城镇人口为3660万,占总人口比重的40.3%,农村人口占59.7%,仍然是农村人口占多数。这一方面说明了山东省进行城市化还有着巨大潜力,同时从另一个角度考虑,在城市化进程中不能仅仅考虑将农村人口转移到城市,也应该从农村找出路。浙江的温州、台州等民营经济发展迅速的地方,是城市化、工业化、农村剩余劳动力转移成功的典范,基本上不存在农民问题,因为很多企业就是农民办的。农民办的企业自然与农民的素质相适应,因而顺利地实现了农村剩余劳动力的转移,加之劳动力成本低,产品有竞争力,其客观效果使经济发展得很快。在此基础上,为了企业群落在空间上的聚集,顺理成章地形成了一些新兴的城镇。这种产业选择的成功,达到了工业化、城镇化与农村剩余劳动力有效转移的完美结合。山东省和浙江有着不同的环境,不能完全照搬浙江的经验,但是我们可以从中获得启发,开拓自己的思路。山东省是一个农业大省,自然条件得天独厚,是我国重要的农产区,素有“粮棉油之库,水果水产之乡”之称,农业发展基础较好,所以在城市化进程中,不能放弃农村已有的优势。

在山东省青州市南张楼村实行的“巴伐利亚”试验,是一个很好的尝试。“巴伐利亚”试验不通过耕地变厂房、农村变城市的方式使农村在生产、生活质量上而非形态上与城市逐步消除差异,使农村生活条件、生活质量达到与城市生活“不同类但等值”的目标。其具体做法是:首先调整土地,科学种植以提高劳动生产率,通过这次的土地整理、集中,使家庭、合作组(小队)成员间的播种、耕作、灌溉中可以相互配合,机械化使农民劳动强度大大降低,农民由农业及延伸产业中得到的收入明显提高。其次,为合理转移从繁重的体力劳动中解放出来的剩余劳动力,通过土地整理调整出的150亩非农用地被用来建立农村企业。土地的整理和规划,还使南张楼村在农田外清晰地分为4个功能区:村南是工业区,村西是商业、手工业区,村北是文化教育区,村内是居住生活区。其后开展的村庄革新的

重点在于这些功能区设施的配套和完善,放在已实现降低劳动强度,满足就业岗位需求,提高收入水平后,如何使生活条件、生活质量达到与城市生活“不同类但等值”的目标上。“巴伐利亚”试验不是反对“城市化”的潮流,在一定程度上对“城市的真正城市化”是一种帮助。因为城市化的最终目的是为了经济的发展和人们生活水平的提高,“巴伐利亚”试验的“不同类但等值”的目标与此是一致的。

2. 正确处理城市化和经济发展的关系。

城市化与经济发展能够相互促进,协调发展,这也是目前各国普遍重视城市化,城市化进程得到快速发展的根本原因。实践表明,我国城市化率增加1个百分点,则可拉动当年GDP增长1~2个百分点。但是并不是我们将农村人口转移到城市,就实现了城市化,就可以拉动经济增长。

山东省2002年城市化率在40.3%,根据阶段划分理论,处在加速发展阶段。在城市化快速发展过程中,农村人口大量涌进城市,造成城市就业压力增大,住房紧张,甚至带来了社会稳定等问题,如何消化这些进入城市的人口,使之真正城市化,是值得思考的问题。最新出版的《2003年人口与劳动绿皮书: 接轨中的城市贫困问题》指出,中国人口年龄结构迅速变化导致的劳动年龄人口的加速增长,经济结构调整所造成的大批城镇职工的失业和下岗以及农村剩余劳动力向城市转移压力的不断加大,使得中国城镇就业形势不断恶化,城市贫困问题日益突出。城市化不单是指城市数量、城市人口在总人口中的比例的增加等量化指标,它还应包括生活方式、生活质量及价值观的改变等各个方面。我们要全面认识问题,城市化不仅仅是将农村人口转移到城市,如果后继问题解决不好,给城市带来负面效应有可能大于正面效应,甚至出现与城市化初衷不同的结果,使得城市“农村化”,即由于农村人口的转移进入城市,城市人均生活水平和生活质量下降。作为一个系统工程,城市化过程中,需要加强城市化建设,以及相应的制度建设,达到系统的协调发展,以城市化带动、促进经济发展。

通过表1可以看出,山东省在城市设施建设过程中,在居民用水、气以及公共交通等方面还存在一定的差距。这些城市基础设施的建设,不仅直接提高了居民的生活质量,改善了城市投资环境,而且通过刺激投资需求促进了经济的发展。

3. 如何保持和突出特色以及继承发扬历史文化传统。

在城市化进程中,有的地方把城市化率当作地区现代化的指标来追求,为提高城市化率,调整行政区划以扩大城市管辖面积;有的城市为了展示其城市化水平,盲目建大广场、大草坪、摩天楼等形象工程,甚至还出现城市之间的攀比。这在盲目追求短期效应的同时,忽略了自己独有的特点和优势。每个城市有其自己的发展历史和文化,有不同的环境,所以在进行城市化时,如何保持特色,充分利用自身优势,同时继承和发扬历史文化传统,是需要考虑的重要问题。

山东省地处中国东部沿海、黄河下游,濒临渤海与黄

海,与发达的韩国和日本隔海相望,特别是烟台和威海等地,有着与其发展国际贸易和经济合作的地理优势。渤海湾作为我国经济快速发展的3个经济区域之一,对全国经济发展起着重要的带动作用。山东省如何充分利用地理位置的优势,借鉴日本、韩国的经济发展以及城市发展经验,探索一条适合山东省省情的道路,是经济持续健康发展,真正实现城市化的根本之路。

从世界城市大会对城市化的定义也可以看出,我们在城市化过程中,也要注意精神文明方面的城市化。山东省作为儒家文化的发源地,素有“孔孟之乡、礼仪之邦”之称,在历史上有着独特的地位,很多城市有着悠久的历史,丰厚的文化底蕴。如何在城市化和经济发展中,发挥这些优势,继承发扬历史文化,也是值得思考的问题。实际上,这和城市化并不是相互矛盾的关系,而是相辅相成的,越来越多的城市在城市化和经济发展过程中,认识到了这个问题。如位于鲁西的聊城市,是一个人口541万的地级城市,地处内陆,属于经济欠发达地区,但是在近年的经济发展和城市化过程中,重视挖掘自己独特的优势,根据“水中有城,城中有水”的特点,塑造出了“江北水城”的城市品牌,发展旅游业。

城市化是人类社会发展的客观历史过程,与一定的经济发展水平相联系,是社会发展的必然结果和趋势,我们要科学地探索其内在的客观规律,并按照客观的规律,积极发挥主观能动性,做好城市化,实现经济的发展和人们生活水平的提高。

参考文献:

- [1] 马克思恩格斯全集[M]. 北京:人民出版社,1958.
- [2] 罗静. 城市化发展的四个阶段演进模式及其阶段特征[J]. 人文杂志,2002,(3).
- [3] 张敦富. 区域经济学原理[M]. 北京:中国轻工业出版社,2001.
- [4] 何卫东,赵彬. 关于城市化问题的几点思考[J]. 山东社会科学,2002,(1).
- [5] 张曙光. 城市化: 进展和误区[J]. 金融经济,2003,(1).
- [6] 祁苑玲. 推动城市化进程的第三产业新路径[J]. 广西社会科学,2003,(1).
- [7] 毛丽芳. 中国特色城市化发展战略的一个分析视角[J]. 丽水师范专科学校学报,2002,(8).
- [8] 李培祥,李诚固. 区域产业结构演变与城市化时序阶段分析[J]. 经济问题,2003,(1).
- [9] 洪银兴. 城市功能意义的城市化及其产业支持[J]. 经济学家,2003,(2).
- [10] 李淑君. 浅议阻碍城市化进程的因素及对策[J]. 经济师,2003,(2).
- [11] 中国统计年鉴(2002)
- [12] 余永定,张宇燕,郑秉文. 西方经济学[M]. 北京:经济科学出版社,1999.