

广东南雄市经济发展战略初探

张落成, 吴楚材

(中国科学院南京地理与湖泊研究所, 江苏 南京 210008)

摘 要: 南雄市是珠江流域与长江流域分水岭和联系通道, 是古海上丝绸之路和陆上丝绸之路的交汇点, 与珠江三角洲有着密切的人文联系, 具有交通要道、旅游资源等优势, 以农业生产为基础, 工业不发达。经济发展水平在韶关地区处于中游, 在沿海则属于经济低谷地区。应该采取资源转换、外向带动、跳跃发展、重点突破发展战略加快其发展。

关键词: 南雄市; 经济发展战略; 产业结构调整

中图分类号: F127.65

文献标识码: A

文章编号: 1001-5221(2003)-0250-05

1 市情与发展条件分析

1.1 战略地位重要, 具有交通要道优势

1.1.1 珠江流域与长江流域分水岭和联系通道

南雄市位于大庾岭南麓广东省北部、韶关市东北部, 北纬 $24^{\circ}56'59'' \sim 25^{\circ}25'20''$, 东经 $113^{\circ}55'30'' \sim 114^{\circ}44'38''$, 史称“居五岭之首, 为江广之冲”, “枕楚跨粤, 为南北咽喉”。市境北部、东部分别和始兴县和江西省大余县、信丰县相邻, 南部、西部分别与始兴县、曲江县和仁化县以及江西省全南县接壤。

位于南雄和大余境内的梅关古道是连接珠江水系与长江水系的最短的交通古要道。以梅关为分水岭, 南边是珠江流域, 其主要支流为北江, 北边是长江流域, 其主要支流为赣江。南货北运, 溯北江入浈水, 到南雄, 经古道, 越庾岭达南安, 再沿章水下赣江, 出长江。而北货南来也多沿此道经浈水, 下北江至珠江。

1.1.2 古海上丝绸之路和陆上丝绸之路交汇点

古驿道梅关古道始通于秦汉, 唐张九龄开凿扩展。古道从梅关向南北两边延伸, 北接江西大余, 南达广东南雄, 全程长 45km, 道宽 2~4m, 被誉为“岭南第一关”。古道在秦汉时期, 主要用于军事。到了唐代, 由于经济的发展, 南北商品交流日益频繁, 梅关古道扩宽成为“坦坦而方五轨”的大道, 商贾游人络绎不绝。从海上及广州等地客商货物由

水运北上到雄州, 经古道运往岭北, 岭北南下客商货物由陆路经古道到雄州, 然后转水运运往广州或海外。因此, 梅关古道成为南方海上丝路和北方陆上丝路的交接枢纽。鸦片战争后, 沿海口岸开放, 海运日盛, 加上粤汉铁路筑成通车, 南北货物及商旅通过梅关古道的数量逐年减少, 梅关作为海陆丝路交接点的作用逐渐减弱。但随着韶余公路和雄信公路先后建成通车, 南雄仍不失为粤赣交通要道。

1.2 城镇发展历史悠久, 与珠江三角洲有着密切的人文联系

1.2.1 南雄古城有繁华的历史 雄州城为历代州、府、路、县(市)治所, 是古代岭南商业重镇之一。明代, 南雄为南北货物中转集散地。清初, 黄烟传入南雄, 乾隆年间日渐增植。由于南雄商业繁荣, 商品经济发达, 广州、福建、江西等地不少商贾逐利而来, 开店经商。1948 年南雄城被列为 24 个商业较盛的县市之一。雄州城自唐光宅元年(公元 684 年)始建县制, 至今已有 1314 年历史, 经历了斗城、顾城和新城的扩展演变。斗城为宋皇佑四年(1052 年)知州肖渤倡所建, 为南雄有城之始; 顾城为元至正二十五年(1365 年)镇守指挥王屿扩建而成; 新城为明成化五年(1469 年)巡抚都御使韩雍、佥事陈贵所建。民国期间, 县城拓宽马路, 维修城墙, 城市面貌有所改观。悠久的历史为南雄城镇发展打下了深厚的根基。至 1949 年面积为 1.43km^2 , 现在建成区已初具规模, 达 4.33km^2 。

收稿日期: 2002-09-16; 修订日期: 2003-01-24

基金项目: 中国科学院知识创新工程(KZCX2-307)资助项目

作者简介: 张落成(1967-), 男, 湖北天门人, 博士, 副研究员。承担国家自然科学基金项目和院重点项目多项, 在国内外公开发表论文 70 多篇。主要从事城市与区域发展研究。

1.2.2 珠玑古巷为开发南疆移民的中转站

南雄因扼五岭南北交通要道，既受货物转输之利，又得中原文明之先。唐宋两代中原动乱时期，大批仕宦之族度庾岭南迁，多先驻足南雄，休养生息，而后或定居或南迁。珠玑巷为中原南迁仕族驻足的重镇。据史载，南宋闲淳八年（1272年），元军大举南侵，南宋景炎二年（1276年）攻陷南雄。由于战乱，中原仕族驻足珠玑巷的子孙再度南迁至番禺、南海、顺德一带。这就是历史上有名的珠玑巷人南迁史事。现在珠三角一带有数千万珠玑巷后裔，均称珠玑巷为“七百年前桑梓乡”。每年都有众多的珠三角各界人士、港澳同胞、华侨来珠玑巷寻根问祖。这是南雄今后可以充分利用的优势人文资源。

1.3 资源丰富，具有较大的比较优势

南雄市是粤北重点林区和广东省森林资源保护区。拥有帽子峰林场、山门林场和头林场等3个国营林场。年降水量1555.1mm，多年平均降水量 $34.8 \times 10^8 \text{m}^3$ ，其中52.7%成为有效径流。降水量多集中在夏季，汛期4~8月降水量983mm。南雄市黄烟在全省乃至全国有一定地位，具有明显资源比较优势。2001年黄烟种植面积达 $1.2 \times 10^4 \text{hm}^2$ ，

占经济作物总播种面积60%以上，黄烟产量 $2.13 \times 10^8 \text{t}$ 。另外，优质稻、毛竹、白果在广东也有一定地位。铀矿、钨矿、稀土和花岗岩等矿产资源在全省也占有一定地位。

南雄旅游资源丰富，类型多样，包括以下5类：

①以独特的红岩地层、恐龙古生物化石为代表的地质景观类资源；②以瀑布水库、孔江水库、苍石大小瀑布等为代表的水域风光类；③以帽子峰林场等为代表的生物景观类；④以水口战役遗址和南亩战役遗址为代表的古迹类；⑤以珠玑巷、梅关古道和三影塔等为代表的历史文化类。其中以“四古”资源（珠玑古巷、梅关古道、三影古塔和恐龙古生物化石）知名程度较大，有望开发成具有独特意义的旅游风景名胜。其它旅游资源也有一定开发前景。

1.4 有一定的经济基础，具有较强的后发优势

经过改革开放20多年的建设，南雄市已经具备一定的经济基础。2001年GDP总量达到22.7亿元，人均GDP5009元，在韶关地区（除市区外），经济总量仅次于曲江县，人均GDP居第3位，仅次于曲江和仁化，为今后加快经济发展打下了良好基础（表1、表2）。

表1 南雄市与韶关市其他县（市）国内生产总值对比

Tab. 1 comparison of GDP between Nanxiong and other counties (cities) in Shaoguan

	各年度 GDP/亿元					
	1978	1985	1990	1995	2000	2001
曲江	1.74 (3)	3.88 (4)	5.49 (3)	9.95 (2)	23.61 (1)	24.81 (1)
仁化	1.11 (7)	2.15 (5)	2.99 (6)	4.81 (6)	11.9 (5)	12.85 (5)
乳源	1.41 (6)	1.95 (7)	2.13 (7)	3.59 (8)	8.59 (8)	9.74 (8)
南雄	2.02 (2)	4.27 (2)	6.69 (1)	10.42 (1)	21.51 (2)	22.72 (2)
始兴	2.55 (5)	2.14 (6)	3.54 (5)	5.15 (5)	10.29 (6)	11.23 (6)
乐昌	1.66 (1)	4.62 (1)	6.48 (2)	9.85 (3)	19.1 (3)	20.49 (3)
翁源	0.99 (1)	3.90 (3)	4.09 (4)	5.92 (4)	13.84 (4)	14.40 (4)
新丰	0.75 (8)	1.72 (8)	2.11 (8)	4.63 (7)	9.44 (7)	10.28 (7)

注：按1990年不变价计；括号内数字为排位位次。

表2 韶关市各市县人均GDP及其位次变化

Tab. 2 GDP per capita by cities and counties and their rank change in Shaoguan

	人均GDP绝对值/万元		
	1989	2000	2001
曲江	1361 (4)	5788 (2)	6022 (2)
仁化	1655 (1)	7441 (1)	7930 (1)
乳源	1122 (6)	4448 (4)	4948 (4)
南雄	1429 (2)	4757 (3)	5009 (3)
始兴	1404 (3)	4115 (5)	4479 (5)
乐昌	1252 (5)	3803 (8)	4009 (7)
翁源	1065 (7)	3823 (7)	3875 (8)
新丰	832 (8)	4019 (6)	4375 (6)

注：括号内数字为排位位次。

2 南雄市经济发展与产业结构分析

2.1 以农业为基础, 工业生产比较薄弱

2.1.1 农业 南雄市农业相对发达, 土地产出率较高。主要农林产品有黄烟、白果、毛竹、水稻、花生、油菜等。2001年农业总产值为14.76亿元(当年价), 粮食总产量为 24.6×10^4 t, 其中稻谷产量为 23.04×10^4 t, 黄烟总产量为 2.13×10^4 t, 花生总产量为 1.83×10^4 t, 另外, 拥有白果面积逾 660hm^2 , 生产松脂3230t。南雄为广东省黄烟、白果、松香生产基地。南雄市农业结构以种植业为主, 林牧副渔产值比重偏小。2001年农业总产值中种植业产值占56.7%, 林业5.8%, 牧业22.3%, 副业7.2%, 渔业8.0%。

2.1.2 工业 主导产业不明显, 工业结构偏轻。南雄市工业发展比10年前有较大增长, 2001年工业产值为14.86亿元(当年价), 其中500万元以上独立核算国有工业产值2.97亿元, 500万元以下工业产值11.41亿元。南雄市工业结构以轻工业为主, 在规模以上工业中, 轻工业产值2.69亿元, 占78%, 重工业产值0.76亿元, 仅占22%。轻工业主要以农产品为原料的工业为主, 重工业以采掘和初加工业为主。由于产值、利税超过亿元的南雄卷烟厂被韶关烟厂兼并, 目前工业以农副产品加工业、建材、造纸、电力为支柱, 金属采矿、制造业、印刷、皮革制造、化工为辅。

南雄市工业企业少, 并且小而分散, 经济增长方式粗放, 深加工工业及高技术产业几乎是空白。各个镇都有建筑业, 但不上档次, 没有特色。农业是各个镇的优势产业, 但农副产品加工业以初加工为主, 附加值低, 基本上属于原料销售型企业。从产品档次上看, 表现为“五多五少”, 即初级产品多, 深加工产品少; 一般化产品多, 名、特、优、精细拳头产品少; 传统产业产品多, 高新产业、高科技含量企业少; 内向型产品多, 外向型产品少; 独立企业多, 形成规模集团的企业少。

2.1.3 第三产业 随着一、二产业发展, 以交通运输、商业贸易、金融服务、旅游、餐饮为主的第三产业也有所发展, 尤其是旅游业。1999年南雄市旅游营业额达1300万元, 接待游客15.3万人次, 旅游门票收入20万元。总体而言, 第三产业发展滞后, 水平明显偏低。

2.2 产业结构趋向合理, 但仍处在工业化初始阶段

1990年南雄市三大产业结构比重为52.2:

28.8: 19.0, 到2001年变为38.9: 28.4: 32.7, 第一产业比重下降了13.3个百分点, 第二产业基本不变, 第三产业上升13.7个百分点。从工农业产值比重变化看, 农业产值比重逐步下降, 从1990年的53.5%下降到2001年的38.1%, 即降低了15.5个百分点, 工业产值比重从1990年46.5%上升到2001年的61.9%, 即上升了15.4个百分点, 仍未达到国际通用工业化标准(70%)。表明南雄市目前仍处在工业化的初级阶段。

2.3 在韶关居上中游水平, 但属于广东经济低谷地区

从经济总量GDP看, 南雄市在韶关处于较高水平, 2001年GDP总量仅次于曲江, 居第2位。从人均GDP水平看, 2001年为5009元, 大约为韶关市区的1/4, 分别比仁化、曲江少3000元和1000多元, 居韶关8个市县的第3位, 仅次于曲江、仁化。从大区域对比分析, 南雄属于广东经济低谷地区类型。根据世界银行的通用分类标准, 以人均GDP为指标可分为高收入、上中等收入、下中等收入和低收入4种类型。

2000年, 韶关市域人均GDP为6543元, 广东省为12885元, 全国为7078元。按照广东省人均GDP标准划分经济类型, 韶关市除韶关市区为下中等收入地区外, 其他县市全部为低收入地区(即经济低谷地区); 若按韶关市人均GDP水平划分经济类型, 则除了韶关市区、仁化县和曲江县城外, 其他县市都属于低收入经济类型。

表3 按韶关市域人均GDP划分的韶关市经济类型

Tab. 3 Economic types of Shaoguan according to GDP per capita of Shaoguan

类 型	地 区
高收入	韶关市区
上中等收入	仁化
下中等收入	曲江
低收入	南雄、乳源、始兴、乐昌、翁源、新丰

2.4 区域发展不平衡, 内部发展差异较大

从南雄市内部区域发展程度看, 位于中部盆地丘陵及公路干线的城镇, 如雄州镇、黎口、湖口、黄坑、乌迳、珠玑经济相对发达, 而周边山区因离开公路干线较远的界址、油山、百顺、梅岭、大塘、孔江等镇经济欠发达。从农民人均纯收入指标可反映南雄市内部的区域发展差异。相对发达地

区，农民人均收入约 4 000 元以上，落后地区农民人均纯收入不足 3 800 元，其中最低的（油山镇）仅 2 980 元。

从区域经济分布看，雄州、黎口、全安等镇工业、商业发展较好，乌迳、黄坑、湖口等镇商贸业较发达，而坪田、孔江等镇农业较发达，珠玑、苍石、梅岭等镇旅游资源丰富，具有开发潜力。

3. 经济发展战略

根据对南雄市区位优势、资源条件和经济发展现状分析，南雄市经济发展总体战略可以归纳为“资源转换，外向带动，跳跃发展，重点突破”十六字战略。

3.1 资源转换

就是以资源和市场为导向，以效益为中心，充分利用区域资源条件、生产要素比较优势和后发优势，积极利用新技术发展资源型产业体系，提高资源利用率和加工的附加值，拉长产业链，形成产业优势和经济优势，参与国内国际竞争。南雄市部分资源在国内具有比较优势，例如黄烟，其质量和产量优势均比较明显，另外，旅游资源也具备一定优势。今后如何积极推动优势产业集聚化、规模化和现代化，使资源优势变成产品优势、市场优势，把潜在优势变为现实生产力是南雄市发展的重点。

3.2 外向带动

即利用我国加入 WTO 和世界经济一体化契机，加快对外开放，改善投资环境，建立开放的市场体系，加快与周边地区的经济技术合作，以市场促进经济发展。首先，要大力改善南雄市投资环境，制定优惠的政策吸引外资（海外投资及国内其他地区投资）；其次，加强与珠江三角洲地区合作，采取“外引内联”形式，提高出口创汇能力；第三，加强与周边交界地区边境贸易与地区合作，加大对外开放的深度和广度。

3.3 跳跃发展

即运用后发优势和比较优势原理，充分利用现代知识、技术和信息等要素快速传递的机遇，实现技术上的跳跃发展，并通过新技术的应用促进资源产业结构、技术结构、产品结构优化，从而实现加快发展的目标。世界历史上许多国家和地区，以及我国沿海经济低谷地区崛起成功经验都证明，实施跳跃式发展战略是经济低谷或经济欠发达国家或地区加快发展，促进经济崛起的成功经验和模式，也是今后南雄市可供选择的战略。必须指出的是，

实施跳跃式战略，并非超越发展阶段，而是高起点采用新技术，缩短发展进程；同时要与南雄市具体实际相结合，探求具体发展道路和途径。知识经济时代，信息的快速传播使南雄与发达地区的知识差距缩小的可能性成为现实，知识差距的缩小可以为跳跃式发展创造条件。

3.4 重点突破

即有选择地发展那些可以带动区域经济发展重点地区、重点产业和基础设施，作为加快发展的突破口，以这些地区、产业作为生长点带动周边地区发展。一是地区发展重点突破。选择基础条件较好的城市区域和交通走廊地区，如雄州、黎口、黄坑、乌迳、珠玑等沿国道与省道沿线布局，交通相对比较便利，经济发展基础较好的城镇，集中力量优先发展。重大的资源开发和重大项目建设应尽量依托原有城市（镇），集中布局发展。二是产业发展重点突破。旅游业和农副产品加工业以及高新技术产业可以作为南雄市加快发展的重要产业。各镇应根据自己的条件，形成各具特色和优势的产业体系。三是基础设施重点突破。加快以交通、通讯为中心的基础设施建设是打破地区封闭、加快地区社会发展的重要举措。南雄市交通目前以公路为主，方式单一，今后应大力争取铁路、高速公路区域性交通建设项目，同时要大力改善县乡一级基础设施建设，包括公路、供水、供电条件等。

4 产业发展战略

南雄市产业结构不尽合理，今后要利用珠江三角洲升级的契机加快调整产业结构，促进产业升级与合理化。

4.1 第一产业

南雄市水稻和黄烟比较优势明显，对 24 个乡镇进行比较优势量化分析发现，乌迳、黄坑、古市、黎口、主田、水口、大塘、邓坊和新龙 9 个乡镇水稻和黄烟均具有比较优势，而雄州、澜河、苍石、梅岭和界址 5 个乡镇的农业比较优势不明显。今后应加强、巩固农业基础地位，在稳定黄烟、粮食生产能力基础上，以市场为导向，以科技兴农为重点，调整农业品种结构，促进农业经济结构的转化与升级，提高农业科技含量，大力发展特色农业、高效农业和生态农业，重点发展黄烟、毛竹、白果、优质稻米等专业化种植业和养殖业，大力推广公司+基地+农户的农业产业化模式，推进农业产业化进程，使南雄成为广东山区农业综合开发基地。

4.2 第二产业

大力发展第二产业, 应以工业经济为突破口, 调整结构, 加快工业化进程, 提高工业在三大产业集群中的地位。在保持现有工业发展规模的前提下, 大力发展以山区资源开发为基础的资源加工和外向型加工业, 以及以现代技术为代表的新兴工业。目前, 城镇发展面临难得的发展机遇, 应充分发挥有利条件, 加快特色产业发展。发展优势产业部门, 形成若干专业化生产体系, 如建材、药材、农副产品深加工和食品工业, 将南雄建成粤北山区轻型加工制造业基地。

4.3 第三产业

大力发展和壮大第三产业, 提高城市在金融、贸易、信息、文教、医疗、居住、休闲和中介等方面的综合服务功能。首先, 发展旅游业及相关产业是今后南雄第三产业发展的重点。旅游业在增加外汇收支、回笼货币、稳定市场、扩大就业机会、推动地方经济发展等多方面发挥着经济作用。旅游搭台、经贸唱戏已成为众多地区通过旅游业发展地方

经济的重要举措。南雄市珠玑古巷、梅关古道、古生物恐龙化石和三影古塔等省内著名的旅游资源给旅游业发展带来了广阔的空间。大力发展旅游业, 应以现有旅游景点为基础, 完善景区内配套设施建设, 提高南雄市旅游业的知名度。通过旅游业的发展带动与促进第三产业的发展, 从而推动区域经济的发展。其次, 应充分发挥粤赣交界的交通区位优势, 发展商贸流通业和物流业。第三, 发展壮大信息产业, 积极发展电子商务、电子政务和“数字南雄”等信息化服务水平。

参考文献

- [1] 广东省统计局. 广东统计年鉴 2001 [R]. 北京: 中国统计出版社, 2001. 659—660.
- [2] 中国科学院国情分析研究小组. 民族与发展 [M]. 南宁: 广西人民出版社, 2001. 1—15.
- [3] 吴楚材, 张落成, 李子修, 等. 中国沿海经济低谷地区的崛起 [M]. 合肥: 中国科学技术大学出版社, 2002. 23—25.
- [4] 南雄县地方志编撰委员会. 南雄县志 [M]. 广州: 广东人民出版社, 1991. 324—325.

A STUDY ON THE ECONOMIC DEVELOPMENT STRATEGY IN NANXIONG, GUANGDONG

ZHANG Luo-cheng, WU Chu-cai

(Nanjing Institute of Geography and Limnology, Chinese Academy of Sciences, Nanjing 210008, China)

Abstract: Nanxiong City has very long history and advantages in transportation and tourism. It is the connective way between the Yangtze River and the Pear River and the intercross point of the ancient silk road on sea and on land. Nanxiong has close relationship with the Pearl River Delta region in culture and economy. The city is abundant in natural resources. As compared with developed regions in coastal China, Nanxiong is a less-developed region, but its economic level is at a middle level in north Guangdong. Agriculture in Nanxiong has good foundation while industry is weak. For quickening Nanxiong's economic development, the strategy of resource shift, export-oriented industries, frogleap and breakthrough development, is suggested.

Key words: Nanxiong City; Economic development strategy; Industrial structure adjustment