

产业结构制约下青海就业状况分析

王小梅

(青海师范大学 资源环境与地理科学系, 青海 西宁 810008)

[摘要] 产业结构与就业结构的协调与否, 直接影响劳动力在产业各部门之间的转移进程。本文在明确青海产业发展中“虚高度化”现象基础上, 分析其就业不利的原因, 并针对实现产业结构与就业结构协调发展, 缓解就业压力作了进一步的判断。

[关键词] 产业结构; 就业结构; 工业结构调整; 自主创业

[中图分类号] F127 [文献标识码] A [文章编号] 1000-5102(2005)02-0012-05

一、区内产业结构与就业结构协调性分析

从产业结构来看, 青海国内生产总值(GDP)中, 第一产业产值比重从20世纪50年代占绝对优势, 到改革开放初期的1978年下降为23.62%, 2003年占11.8%, 呈现出不断下降的趋势; 现代化的第二产业从无到有逐步发展, 2003年产值比重已占47.2%; 第三产业则持续上升, 由1978年的26.77%上升到2003年的41%。

在产业结构持续发生变化的同时, 就业结构也发生了较大的调整。但相比而言, 两者在方向和程度上均有明显的差异。第一产业就业比重虽然保持了与产值比重相同的变化趋向, 但下降的幅度小, 从1978年的71.03%下降到2003年的68.8%; 第二产业在产值比重逐步提高的同时, 就业比重在波动中, 萎缩现象明显, 由1978年的17.93%下降为2003年的9.2%; 只有第三产业才表现出产值比重与就业比重相近似的发展趋势。

综观产业结构与就业结构的总体变化过程, 其比值变化反映出二者间有着方向和程度上的差异。在这种差异背景下二者协调状况如何, 我们用相对劳动生产率作进一步分析。相对劳动生产率是指就业比重与产值比重之比。表示每

创造1%的产值对应着百分之几的劳动人口。这一比重下降, 表示每创造1%的产值所需要的劳动人口减少, 说明劳动密集程度有所降低; 相反则有所提高。

通常在一个经济一体化的经济空间内, 要素能够在产业之间自由流动, 市场力量能够充分发挥资源配置的作用, 则各产业的相对劳动生产率之间存在着趋同现象。著名经济学家刘易斯认为, 城市中的工业部门劳动生产率高于农业部门的劳动生产率, 因此工业部门的工资水平也必然高于农业部门的工资水平, 这种工资水平的差别, 必定促使农业部门的劳动力向工业流动。同时经济学家兼统计学家克拉克在对若干国家历史时期劳动力在三次产业间变动的统计资料分析研究的基础上, 得出如下结论: 劳动力分布变化的动力是产业之间在经济发展中产业的相对收入差距^[1]。因此如果某一产业的相对劳动生产率远高于其它产业, 在利益的驱动下就会有大量的该产业劳动力从本产业撤出, 从而导致该产业劳动生产率降低; 反之, 就会有大量的其它产业的劳动力涌入该产业, 从而形成该产业相对劳动生产率提高。这一趋势直到实现均衡为止, 即各产业的相对劳动生产率均处于接近于1的水

[收稿日期] 2005-09-12

[作者简介] 王小梅(1965-), 女, 汉族, 青海人, 青海师范大学副教授。

平上,意味着等量比例的劳动力大致对应着等量比例的产出水平。

通过表一分析可知,青海三大产业相对劳动生产率并没有保持在同一水准,而是表现出层次不一的发展状态。第一产业的相对劳动生产率始终保持在2.7以上的水平,且存在着逐步上升的趋势。由1978年的3.01上升到2003年的5.83,表明第一产业劳动密集程度有所提高,就

业状况不断恶化。第二产业相对劳动生产率总体走势平稳并不断下降,尤其是20世纪90年代中期以来,在不断加强产业内部调整的宏观背景之下,劳动生产率不断提高,即在产值增加的同时并没有带来相应的就业扩张,甚至有就业萎缩的趋势。第三产业相对劳动生产率呈现出持续稳定的上升态势,在不断调整中逐步趋于协调。

表一 青海相对劳动生产率变化状况

年份	劳动力比重(%)			产值比重(%)			相对劳动生产率		
	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
1978	71.03	17.93	11.04	23.62	49.61	26.77	3.01	0.36	0.41
1992	60.4	18.4	21.2	22.2	41.5	36.3	2.72	0.44	0.58
1997	70.8	10.5	18.7	20.1	39.0	40.9	3.52	0.26	0.45
1999	71.9	9.6	18.5	17.0	41.1	42.1	4.23	0.23	0.44
2001	72.5	9.2	18.3	14.2	43.9	41.9	5.12	0.21	0.44
2003	68.8	9.2	22	11.8	47.2	41	5.83	0.19	0.53

资料来源:青海统计年鉴

总体来看,青海第一、三产业与第二产业相对劳动生产率呈反向互动走势;产业间相对劳动生产率相差较大,并且仍在逐年拉大;产业结构与就业结构之间的协调性进一步降低,整个经济结构偏离均衡状态的程度加大,产业发展“虚高度化”现象明显。由此可以进一步推断,在今后很长一段时间内,围绕产业结构的优化,加快就业结构调整是必然的要求。

二、产业结构与就业结构不协调所引发的就业问题及形成原因

长期以来,由于产业结构与就业结构不协调发展,一方面限制产业结构向高级化演进,出现了产业演进中“虚高度化”现象;另一方面阻碍劳动力在产业间合理的流动。2003年青海农村需转移的剩余劳动人口约有50万人,城镇失业劳动人口达4.1万人,其中城镇失业率接近4%。形成当前青海城镇较高失业率及农村数量庞大的剩余劳动人口群体是多方面原因所致,其中产业结构与就业结构之间不协调是诱发就业问题的主导因素。具体表现:

1. 较低农业生产率水平,掩盖了劳动力过剩的问题。

长期以来,青海农业生产仍保持着传统的生产方式,由此造成较低的产出水平;且累积了规

模庞大的劳动人口群体,在较低的收入、生活水平之下,也掩盖了劳动力过剩的问题。然而,退耕还林(草)战略的推进及特色农业生产形式的逐步建立,在很短的时间内,农村劳动力过剩问题表现的非常尖锐。

此外,农村劳动力文化素质普遍较低,难以适应非农产业对劳动力在文化素质、劳动技能等方面的要求,加之根深蒂固的恋土情结以及向外转移中较高的成本,加大了农村劳动力向外转移的难度。下面以青海省互助县实际调查为截面判断内容如下:截止2002年底,互助县人口为37万人,其中农村人口为34.5万人,占全县人口的93%;现有农业劳动力18.7万人,其中剩余劳动力10.55万人,占农业劳动力56.4%。全县农业劳动人口中,具有高中以上文化程度的农村劳动者仅占4.02%;初中文化者占49.6%;小学以下者占46.38%。由于受文化水平、外出经验的限制,首先全县外出转移农村人口中,行业集中、工种单一特征突出(见表二)。第二,农村劳动人口向外转移中就地转移比例较大。2002年实现就地劳动人口转移占全县转移人口的42.9%(县域内),异地转移占57.1%。在异地转移中省内转移占80.65%,其中以海西、西宁为中心逐步向其它州县扩展;跨省转移占19.35%,省外转

移较多的省区分别是广东(14.87%)、北京(7.56%)、西藏(6.80%)、甘肃(5.76%)、山东(6.07%)等。第三,转移人口因所从事的职业一般是简单的劳动密集型工作,故劳动强度大,收入低。据调查,2002年转移人口月收入500元以上者占总转移人口的9.8%,400—500元者占23.4%,300—400元者占52.1%,200—300元者占14.7%。

表二 互助县 2002 年分行业农村人口转移状况

	建筑业	采掘业	制造业	交通运输业	批发贸易业	餐饮业	钟点工	农业中副业
转移人数(人)	29139	4402	5123	3495	3669	5700	19673	10438
比重(%)	35.69	5.39	6.28	4.28	4.49	6.98	24.1	12.79

2. 现代工业结构性调整,难以提供更多的就业空间。

工业在不断发展,内部结构逐步优化升级的同时,对产业间劳动人口的转移,并没有因工业产值的不断增加而得到合理的吸纳,却表现出逆向发展的态势。

1997年前,全省第二产业产值增加,就业人员也相应增加,其增加幅度前者高于后者。自1997年开始,二者逆向发展表现突出。其主要原因:一是进入90年代以来,随着国有企业加快向建立现代企业制度方向迈进和就业体制的转换,企业之中通过失业、下岗分流减少了企业内部的隐性失业,相应社会中失业人口比例上升。二是工业内部结构重型化,不利于扩大就业规模。青海工业内部结构失衡由来已久(表二),当前新型主导产业大多属于资本密集型企业,即无论是石油天然气工业、水电、有色金属冶炼业及采选、医药工业等强势增长行业;还是煤炭工业、非金属采选业、化工工业、黑色金属冶炼业等,在产值增长的同时排斥就业的增加。在全省发展处于弱势的纺织服装业、运输设备制造业、机械制造等,就业弹性较大但产值增长率为负数,从

与此同时,农民外出就业的另一个突出问题是信息不畅,外出打工的成本较高。外出打工的成本除住宿、饮食、交通以及继续教育外,还需办理各种证件的费用,如暂住证、流动人口证、就业证等。就农民工外出一次性初始投入一般在800—1200元之间。劳动力外出还难以保证一定能够找到工作,相应又增加了外出的风险成本。

而对就业能力的扩大起到了消极的抑制作用。(表三、表四)三是中小企业发展滞后,国有经济成分比重过大,缺乏多元化的就业渠道。青海像西部更多落后地区一样,产业发展缺乏完善的市场环境。尤其在产业发展中,国有经济在资产、产值、就业等比例中占绝对优势,但产出效益却较低。从经济结构类型来看,在2001年全省第二次基本单位普查结果显示,国有和集体法人单位占全部法人单位的85.21%,外商及港澳台投资法人单位占0.26%,私营法人占13.1%;城镇从业人员中44.5%的人员分布于国有和集体单位,私营企业为14.6%,个体从业人员达16%^[4]。可以看出在产值结构中占绝对优势的国有、集体单位,在吸纳劳动力中的能力是很有限的。在全国国有企业举步维艰的大背景下,国有企业下岗职工不断增多,给社会已经造成了巨大的就业压力。加之青海区位偏远,社会经济基础薄弱,传统观念和意识强烈而市场意识淡薄,在自身能力有限又缺乏外部投入的情况下,多元化的经济结构发展滞后,影响全省经济增长的活力,不利于劳动人口的转移是无法避免的事实。

表三 1992—2003 年青海省轻、重工业就业分配情况

年份	产值比重%								就业比重%							
	1992	1995	1997	1999	2000	2001	2002	2003	1992	1995	1997	1999	2000	2001	2002	2003
轻工	26.6	22.5	24	14.6	9.2	10.1	10.1	9.4	30.2	26.5	24.3	20.9	21	19.2	17.5	17.7
重工	73.4	77.5	76	85.4	90.8	89.7	89.9	93.6	69.8	73.9	75.7	79.1	79	80.8	82.5	82.3

表四 青海省工业各部门就业增长状况比较表

	煤炭	石油 天然气	有色 采选	非有色 采选	食品	纺织	化工	医药	非金属 制品	黑色 冶炼	有色 冶炼	机械	运输 设备	水利 电力
就业增率	-11.4	21.3	25	-5.0	-4.2	-19.6	-1	6.5	-4.7	-23	3.8	-19.8	-17.7	8.2
GDP 增长率	4.1	33.8	22.9	4.3	2	-7.3	14.8	13.8	12.3	8.3	19.8	13.5	-12	2.6
就业弹性	-2.78	0.63	0.11	-1.16	-21	2.68	-0.07	0.47	-0.38	-0.28	0.19	1.47	1.48	0.32

3. 城镇失业人口不断增加,加剧了产业间劳动人口的转移的难度。

从世界上主要发达国家的发展进程判断,农村剩余劳动力向城市的转移,基本上都是发生在外延型增长向内涵型转变之前^[3]。也就是说,在外延型增长阶段上,工业部门的规模急剧扩大以及第三产业服务职能的增多,需要吸收补充大量的劳动力,为农村剩余劳动力向城市转移提供了机会。这样,当经济增长由外延型向内涵型转变的时候,社会中的大部分人口已经进入了城市,大部分劳动力已经在第二、第三产业中得到就业。这时经济发展的基础不再依靠绝对规模的扩大,而是依靠效益的提高,整个社会逐步进入大众消费阶段。

青海经济发展水平落后,城市化水平明显低于全国平均水平。2003年城市化率为37.7%。从较低的城市化水平可以预测,未来不断提高落后地区城市化水平的同时,区内二、三产业在外延型经济发展阶段中,必然给产业间顺利进行劳动力转移提供巨大的空间。然而,青海最典型的外延型工业化阶段是发生在20世纪60年代到80年代,工业发展不仅使城镇居民得到充分就业,而且也吸收了大量的农村劳动力。进入90年代后,由于主导产业的转换、改革、调整、破产、重组,企业下岗职工增多。下岗人员又凭借区位优势部分逐步转移到城镇中的服务行业。所以,现阶段第一产业剩余劳动力向城镇转移正好与工业中技术、资本对劳动力的排挤同时发生。这样就加剧了剩余劳动力向外转移的难度,即使已经转移的劳动力也难以在工业中找到合适的就业机会。

三、深化产业结构调整,缓解就业压力的基本思路

我们知道,青海现有的自然资源、人力资源禀赋状况以及经济发展格局,产业结构与就业结

构不协调的现实问题不可能一蹴而就。即农业劳动力相对过剩,而向二、三产业转移不利的现象在短期内难以得到根本转变。然而只有实现产业结构与就业结构的协调发展,才能消除全省产业发展中“虚高度化”现象,由此才能实现农村剩余劳动力的向外转移,真正提高农民的收入,加速区域小康进程,推进经济整体发展。鉴于围绕产业进一步协调与发展,需注意以下内容:

1. 不断提高工业化整体水平。青海整体工业发展水平低,部门结构重型化、产品结构初级化、体制结构单一化等特征极大地限制了劳动力在产业间的转移。对于有着丰富资源优势的青海,在今后的工业发展中以优化工业内部结构为突破口,加大产品纵深开发的力度,形成从初级产品到最终加工产品的相关产业链,不仅使省内工业产品获得更多的利益,提高经济产出率,而且可以创造大量的就业岗位,加快劳动力转移进程。

要加快区内工业发展,一方面利用现有工业发展的基础,进行优化、调控,突出资源优势的转换,构建具有地域分工特色的经济系统。另一方面抓好后续工业项目的建设。只有项目上去了,才能促进产业发展也就为解决就业问题奠定坚实的基础。但项目的建设一定要立足实际,切勿为加快劳动力产业间的转移或解决剩余劳动力问题盲目、急躁,选择一些不切实际的项目,或仿照其它地区重复建设。一定要从实际出发,正确处理好发展资本技术密集型产业与劳动密集型产业、传统产业与高新技术产业之间的关系。任何项目的确定基于区内自然资源优势的转换,并兼顾区内拥有大量廉价劳动力这一人力资源优势,通过科学的路径达到经济发展与更多就业“双赢”的目标。同时在项目的建设上,应提倡“自主开发与项目引进”并重的原则,不仅要自主开发项目,而且要积极创造条件,从国外引进项

目。十六大强调“国家要在投资项目、税收政策和财政转移支付等方面加大对西部地区的支持”，作为经济弱省青海而言，通过自身的能力难以在短时间内建设新的项目，必须借助外力。因此，全省上下各级政府一定要认真分析和理解国家的政策导向，争取更多的国家投资建设项目，尤其是对有一定基础的纺织、机械工业的持续发展上获得更多的国家支持。

2. 加快发展服务行业，推进产业结构与就业结构的协调。服务行业具有劳动密集型的特点，为产业结构调整中被富裕出来的劳动力提供一条较好的就业之路。当前，青海经济发展的态势，决定了劳动力从第一产业向第二、三产业转移中，第三产业在吸纳劳动力中具有突出的优势。特别是农村服务业和城镇社区服务业已逐步成为第三产业发展的热点；此外，围绕区域生态环境资源的开发，以实施“旅游扶贫”战略为导向，大力发展旅游业是促进经济、增加就业的便捷途径。

3. 积极发展民营中小企业，鼓励自主创业开辟生存之路。针对省内实际发展情况，限于投资乏力和生产技术落后等客观现实，民营中小企业及乡镇企业的发展也是解决就业的必要途径。在鼓励发展民营企业中，一要靠宽松的环境，二要投资者具有创业精神和创业能力，尤其是为了

保障就业把促进创业作为重点。为此，政府要为民营企业的发展“架桥铺路”，提供更方便的融资渠道；简化创业手续；为企业进行合乎市场规律的商业运作提供法律和法规框架；通过社会全民教育及职业教育为企业培训有素的中高级技术人员。并通过大力宣传鼓励民众树立“创业也为荣”的观念，自主创业，用自己的双手开辟一条生存和发展之路。

4. 增加教育投资，改善劳动力投入的初始条件。在当前就业不充分的群体中，低素质的劳动力是主力。不论是城市中的下岗、失业人员，还是农村中需要转移的剩余劳动人口，因为缺乏应有的劳动技能，致使发生滞留。因此围绕培养与提高当前及未来就业群体的就业能力，大力发展职业教育是当务之急。尤其是针对农村就业压力突出的问题，一方面对现有剩余劳动人口，通过强化职业教育，使他们快速掌握至少一种生存技能；另一方面还要重视对未来的劳动力开发。在九年义务教育的基础上，除了一部分能够进入高中学习的初中生外，其余人员应通过一定的职业教育途径，使他们了解现代生产过程、掌握生存技能。这样不仅可以延缓劳动年龄人口进入劳动力市场的时间，还有利于缓解就业压力，而且为未来发展储备人力资本。

[参考文献]

- [1] 杨万钟主编. 经济地理学导论[M] . 上海: 华东师范大学出版社, 1999.
- [2] 青海省统计局编. 青海经济统计年鉴[M] . 北京: 中国统计出版社, 2003.
- [3] 蒋建华等. 当前就业难题的成因与题解[J] . 经济论坛, 2004 (1) .

The employment condition analysis under the control of industrial structure in Qinghai

WANG Xiao-mei

(Resources Environment and Geography Department, Qinghai Normal University, Xining 810008, China)

Abstract: Whether the industrial structure and the employment structure are coordinate or not directly influences the transferring's progress of labor force between each section of industry. Basing on clarifying the phenomenon of "Turn falsely and highly" in Qinghai, the author analyzed the reason of the disadvantage in employment aiming at realizing the development of coordination between the industrial structure and the employment structure. The author also made a judgment as for alleviating the pressure of employment.

Key words: industrial structure; employment structure; the industry structure adjustment; starting a business independently