

西藏经济发展问题的 几点思考

温 军, 施祖麟

(清华大学 21世纪发展研究院, 北京 100084)

摘 要: 文章分析了西藏经济发展的历史过程,认为工业化并非是促进西藏经济发展的唯一选择,应重新认识农牧业在西藏区域经济发展中的地位和作用,改变以往那种只有走工业化道路才能够加速推进区域经济发展的传统思路,即应把西藏农牧业及其相关产业的发展视为与工业一样具有同等重要的地位,未来应立足于农牧业寻求区域经济成长的再生之路,围绕农牧业及其相关产业的发展,构筑推动区域经济发展的产业结构体系。

关键词: 西藏; 工业化; 农牧业; 经济发展

中图分类号: F127.75

文献标识码: A

文章编号: 1000-0062(2000)06-0051-09

面对 21 世纪人类发展观的全方位转变,西藏经济发展究竟应选择怎样的发展道路,才有可能踏上富民强区的再生之路?目前,有关西藏经济发展道路选择问题的探讨,主要集中在三方面,即工业化道路问题、农牧业发展问题以及旅游业发展问题。由于旅游业发展问题,国内许多学者普遍认为旅游业只能是西藏的辅助产业,不可能成为区域经济发展的先导产业或主导产业(李玲燕等,1995)。因此,笔者仅就选择工业化的发展道路,还是选择以农牧业及其相关产业发展推动区域经济发展的主导方向等问题做初步探讨,提出相应的对策建议。

一、工业化道路的选择问题

西藏经过近 50 年的发展,现代化推进的主线基本上是一个由封闭走向开放、由传统走向现代、由不发达走向发达、由第一产业为主导走向二、三产业为主体的区域成长发展历程。特别是 20 世纪 80 年代以来,中国的整体经济环境由过去的计划经济逐步转向了市场经济。中国领导人开始将经济建设作为

一切工作的核心任务,制定和推行对外开放、对内搞活的基本方针,一改以往区域经济均衡发展的格局,开办沿海经济特区、经济开发区,首先使沿海地区经济超前发展。

伴随着沿海地区经济发展水平的不断提高以及对中央财政贡献能力的日益增强,使中央政府及各发达省市有财力加大对少数民族地区的经济援助。改革开放以来,中央政府对西藏财政补贴援助资金数据额持续增长,内地省市特别是东部沿海地区对西藏的横向经济支援也不断增多,形成了全国关心西藏、支援西藏的局面(西藏自治区政协办公室,1997),使西藏经济有了长足的发展。在国家的大力支持和西藏各民族人民的共同努力下,社会经济发展环境明显改善,产业结构发生了根本性变化,初步形成了以农牧业、采掘工业、初级原材料加工工业、供电供水基础产业以及交通邮电、旅游业、商贸餐饮、文教卫生等行业为主体的经济结构体系,使其现代经济发展能力显著增强。

但是,西藏经济发展的理论指导思想,长期以来一直是传统的发展理论思想。基本上走的是一条以

收稿日期: 2000-10-08

作者简介: 温 军(1963-),男,清华大学 21 世纪发展研究院博士;

施祖麟(1947-),男,清华大学 21 世纪发展研究院教授。

业化为主的发展道路,产业投资的重点始终是以工业为主(孙勇,1990)其经济发展战略选择的主要特点是:

(一)国家对西藏的产业投资长期以工业投资为主

尽管西藏和平解放至今,工业年平均投资占中央财政补贴总额比重仅占 7.43%,低于农业年平均投资总额占中央财政补贴总额比重 8.96个百分点。但是,如果分阶段考察中央财政补贴分配结构,西藏合作化时期近 30 年的时间里,工业年平均投资总额

占中央财政补贴的比重高达 12.86%,比农业年平均投资总额占中央财政补贴的比重高出 1.74 个百分点,投资重点是以工业为主;家庭承包责任制时期的 17 年时间里,产业投资以工业投资为主的状况虽然有所改变,但改变的幅度却不大,这一时期工业年平均投资总额占中央财政补贴的比重为 3.26%,仅比农业年平均投资总额占中央财政补贴的比重低 0.86 个百分点(表 1)。这表明国家对西藏的产业投资长期以来一直是以工业投资为主,决定了其经济发展的总体方向基本上是以工业化为主。

表 1 西藏各不同时期中央财政补贴分析结构特征

| 年份 | 合作化时期 (1952- 1980) | 家庭承包责任制时期 (1981- 1997) | 和平解放至今 (1952- 1997) |
|---------------------|-----------------------|---------------------------|------------------------|
| 中央财政补贴总额 (%) | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| 工业投资总额占中央财政补贴比重 (%) | 12.86 | 3.26 | 7.43 |
| 农业投资总额占中央财政补贴比重 (%) | 11.02 | 4.15 | 16.39 |
| 文化教育经费占中央财政补贴比重 (%) | 11.23 | 21.43 | 19.74 |
| 行政管理经费占中央财政补贴比重 (%) | 16.29 | 17.97 | 17.69 |
| 其他经费占中央财政补贴比重 (%) | 48.60 | 44.49 | 38.76 |

资料来源: 1. 表中数据是笔者根据西藏自治区财政厅调查资料计算整理; 2. 其他经费包括基本建设投资、城市维护费、社会福利救济事业费、国防支出、价格补贴、专款支出等。

(二)国家“治藏策略”的工业化特点尤为显著

西藏和平解放至今工业投资总额年平均增长速度为 21.22%,高于农业投资总额年平均增长速度 4.71 个百分点。反映出工业始终是其区域经济发展的主导方向,中央政府对西藏所采取的经济发政策,基本上遵循的是传统发展理论所倡导的“摆脱贫困的根本途径就在于工业化”的治藏策略(表 2)。

如果分阶段来看,西藏合作化时期工业年平均投资增长速度最快,工业年平均投资增长速度高达

26.37%,不仅高于农业年平均投资 21.60% 的增长速度,而且也远高于其他部门年平均投资的增长速度(表 2)。虽然家庭责任承包制时期这一状况已发生了明显变化,工业投资年平均增长速度已成为仅次于文化教育、行政管理等部门的第三大投资部门,但从产业发展的角度来看,这一时期工业投资年平均增长速度为 9.28%,高于农业投资年平均 8.74% 的增长速度,表明工业化仍然是其区域经济发展的主导方向(图 1)。

表 2 西藏不同时期各产业部门投资额增长速度比较

| 年平均增长速度 (%) | 合作化时期 (1952- 1980) | 家庭承包责任制时期 (1981- 1997) | 和平解放至今 (1952- 1997) |
|-------------|-----------------------|---------------------------|------------------------|
| 中央财政补贴总额 | 14.98 | 10.35 | 13.39 |
| 工业投资总额 | 26.37 | 9.28 | 21.22 |
| 农业投资总额 | 21.60 | 8.74 | 16.51 |
| 文化教育经费 | 13.32 | 24.49 | 13.80 |
| 行政管理经费 | 8.50 | 13.72 | 10.40 |
| 其他经费 | 22.22 | 7.59 | 17.05 |

资料来源: 1. 表中数据根据是笔者在西藏自治区财政厅调查资料计算整理; 2. 其他经费包括基本建设投资、城市维护费、社会福利救济事业费、国防支出、价格补贴、专款支出等。

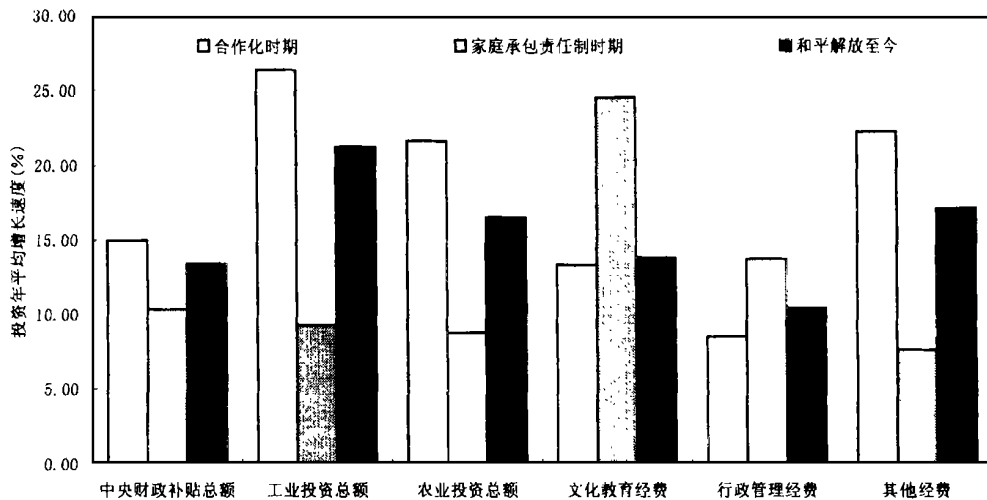


图 1 西藏不同时期各产业部门投资总额增长速度比较

(三) 西藏的经济发展战略加剧了对中央政府财政补贴的依赖

西藏和平解放至今,区域经济发展战略之所以确定工业化的发展道路,其核心实质就是试图依靠丰富资源走出一条自力更生发展经济的道路。尽快实现工业化,改变过去单一的农牧业经济结构,尽快摆脱贫落后,这是西藏有识之士富民强区的追求。但是,工业化的发展道路并未能够承担起推动区域经济发展的重任,相反却更加剧了经济发展对中央财政补贴的依赖程度。

根据统计资料计算表明,西藏和平解放至今,中央财政补贴与工业产值之间的相关系数为 0.9829,中央财政补贴与工业企业财政贡献能力之间的相关系数为 -0.6439,而工业产值与工业企业财政贡献能力之间的相关系数为 -0.5696。这表明工业产值增长与中央财政补贴呈高度正相关关系,而中央财

政补贴与工业企业财政贡献能力、工业产值与工业企业财政贡献能力之间呈负相关,说明中央资本注入是推动西藏工业化发展的动力源泉,工业企业财政贡献能力与中央财政补贴及工业产值增加几乎无关。也就是说,工业企业的生存与发展只有长期依赖中央财政补贴,才能够维持其正常的经营运转,这从西藏历年工业产值与工业企业之间的相关关系分析模型表现的尤为明显。从图 2 可以看出,西藏和平解放至今,工业产值平均每增加 10 000 万元,工业企业财政亏损则高达 1 051 元,说明工业产值增加越多,工业企业财政亏损越大,工业发展对中央财政补贴的依赖程度也就越强。由此可见,西藏所选择的工业化发展道路是难以持续的低效益经济,工业化的“治藏策略”并非是促进推动西藏经济发展的唯一道路选择,至少近期内西藏地方政府不应将工业化作为带动区域经济发展的主导产业。

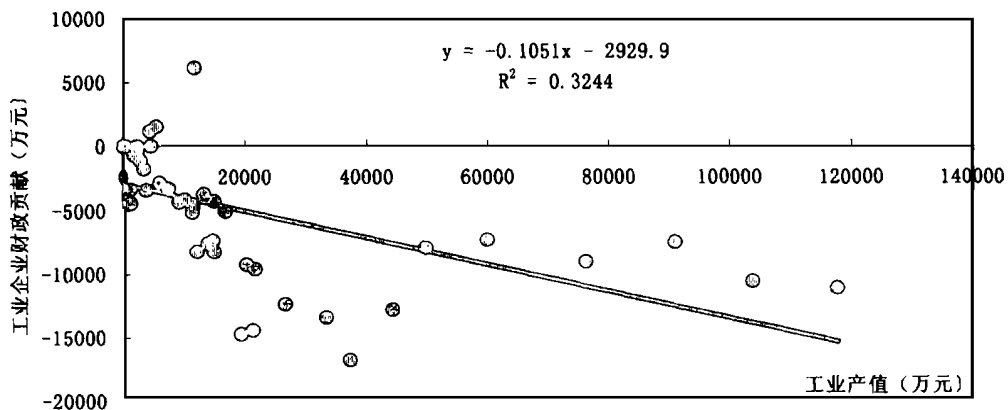


图 2 西藏工业产值与工业企业财政贡献能力关系模型

二、重新认识农牧业的作用

西藏工业化的经济发展战略,难以承担“保证民族生存与持续繁荣发展”的区域经济发展重任。如果将西藏农牧业及其相关产业作为推动区域经济发展的基本战略选择,是否可作为促动区域经济发展的道路选择?必须分析目前农牧业发展水平依然较低的症结,重新认识农牧业在促进西藏区域经济发展中的地位和作用。

(一) 改革开放以来的政策措施促进了西藏农牧业的发展

为加快西藏的农牧业发展进程,中央政府将内地成功的家庭承包生产责任制战略以及国家“放权让利”的改革原则引入到了广大农牧业。所谓“放权”,就是把过去合作化集体公社的生产经营权、收益分配权和农产品经销流通权入放到农牧民家庭,以家庭作为生产经营的基本单位,其结果就是扩大了家庭经济的自主经营权。所谓“让利”,就是政府免征农业税,取消统购和摊派任务(余振等,1998)。其具体表现是:中央财政针对西藏实际,1980年第一次西藏工作会议决定实行休养生息的农牧业发展政策,即为减轻农牧民的负担,中央政府决定西藏免征农牧业税,并取消农、牧、副产品派购任务,废除一切形式的摊派。1984年,第二次西藏工作会议中央决定给予其更为灵活的优惠政策,这就是在坚持土地、草场国有的前提下,农区实行“土地归户使用,自主经营,长期不变”,牧区实行“牲畜归户,私有私养,自主经营,长期不变”,即著名的“两个长期不变政策”(肖怀远等,1995)。

这些政策措施的实施,促进了西藏农牧业的发展。这一时期政府财政安排的支援农业生产费用,主要包括小型农田水利和水土保持补助费、支援农村合作生产组织资金、农村农技推广植保补助费、农村草场和畜禽保持补助费、农业造林和林木保护补助费、农业发展专项资金以及发展粮食生产专项资金等;安排的农业管理经费,则主要包括农业事业费、畜牧业事业费、林业事业费、水利事业费及气象事业费等(西藏自治区统计局,1998)。此外,对于大型的

农业生态保护与建设工程,中央政府另拨专款予以扶持,如西藏“一江两河地区”综合开发工程,中央财政拨款达10亿元之巨(西藏自治区统计局,1991)。

(二) 如何评价改革开放以来国家对西藏农牧业的投资效果

如何评价改革开放以来西藏农牧业发展的投资效果,即中央政府是否对西藏农牧业发展继续给予财政扶持?这不仅是西藏政府及当地人民普遍关心的问题,而且更是中央政府必须面对的一个重大决策问题。改革开放以来,国家十分重视西藏的农牧业,不仅在财力上给予大力扶持,而且在发展政策上也给予其极为宽松的优惠政策,使西藏农牧业得到了迅速发展。但是,农牧业发展水平至今依然很低,其重要原因,就是长期以来农业发展“重农轻牧”,推行内地以种植业为核心的粮食主导传统生存战略^①,造成了西藏农牧业产业结构与内地农业产业结构的高度同构化,这是农牧业发展战略选择的一个重要失误。

为判断衡量产业结构的相似程度,联合国曾经构筑了一个专门用于比较分析产业结构相似程度的经验公式(联合国工业发展组织,1989),即产业结构相似系数计算公式:

$$S_j = \sum_n X_{in} \cdot X_{jn} \left(\sum_n X_{in}^2 \cdot \sum_n X_{jn}^2 \right)^{-1/2}$$

式中: S_j 为 n 部门第 i 种产业和第 j 种产业的结构相似系数,当其值等于1时表明产业结构完全一致,相似系数接近1表明产业结构相似程度愈高;反之,产业结构相似程度则愈低; X_{in} 为 n 部门在第 i 种产业结构中所占比重; X_{jn} 为 n 部门在第 j 种产业结构中所占比重(杨开忠,1989;刘伟等,1995)。

为说明家庭承包责任制实施以来农业产业结构的变化趋势,以及导致农牧业发展滞后的主要原因,通过运用产业结构相似系数公式计算比较西藏与内地的农业产业结构相似系数的大小,可得表3和图3。由表3图3可知,西藏家庭责任制时期与全国、汉族地区农业产业结构相似系数范围几乎全部介于0.8~1.0之间,特别是1994年第三次西藏工作会议以后,其年平均产业结构相似系数均大于

① 粮食主导战略认为中国内地建国以后农业发展的历史业已表明,农业发展演进的主导方向始终是粮食生产为主,粮食问题在今后相当长一段时期内将主导中国农业发展的走势和农业政策取向(陆大道等,1997)。

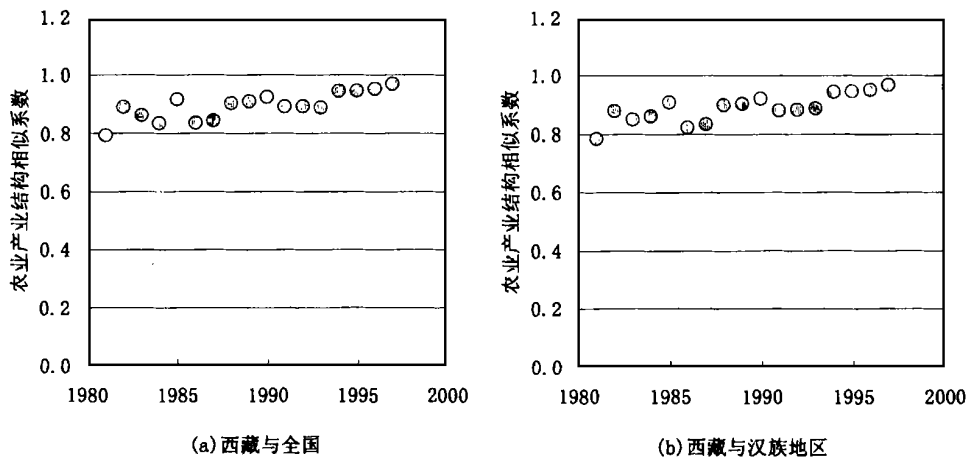


图 3 西藏家庭承包责任制时期与内地农业产业结构相似系数变化趋势

0.9445,相似系数日益接近于 1,说明西藏与内地农业产业结构发展变化的趋势是日趋相似或具有高度同构化的特征。这种以种植业为主、偏重粮食生产、忽视畜牧业发展的行为模式,其发展的结果必然是:以耕地开垦规模的不断扩大及草场、林地资源的破坏为代价(索郎嘉措,1996),并将导致畜牧业的日益萎缩。因此,对于西藏来说,不应一味地模仿或照搬

汉族地区的农业发展模式,而应在积极学习汲取内地特别是汉族地区农业发展经验、充分体现高原自然生态环境特点及民族文化传统的基础上,构筑具有区域特色的农牧业产业结构。如果忽视了这一点或对此重视不够,则很难真正促进其农牧业的全面发展。

表 3 西藏家庭责任承包制时期与内地农业产业结构相似系数变化趋势

| 年份 | 西藏与全国平均农业产业结构 | | 西藏与汉族地区农业产业结构 | |
|------|---------------|------|---------------|------|
| | 相似系数 | 变化趋势 | 相似系数 | 变化趋势 |
| 1981 | 0.792 6 | ↓ | 0.783 9 | ↓ |
| 1982 | 0.889 3 | ↓ | 0.878 7 | ↓ |
| 1983 | 0.861 5 | ↑ | 0.849 5 | ↑ |
| 1984 | 0.833 5 | ↑ | 0.862 4 | ↓ |
| 1985 | 0.916 8 | ↓ | 0.908 9 | ↓ |
| 1986 | 0.835 0 | ↓ | 0.823 9 | ↑ |
| 1987 | 0.843 0 | ↓ | 0.834 0 | ↓ |
| 1988 | 0.903 1 | ↓ | 0.898 9 | ↓ |
| 1989 | 0.908 4 | ↓ | 0.904 1 | ↓ |
| 1990 | 0.924 8 | ↓ | 0.921 8 | ↓ |
| 1991 | 0.891 5 | ↑ | 0.880 9 | ↑ |
| 1992 | 0.893 7 | ↓ | 0.884 8 | ↓ |
| 1993 | 0.889 0 | ↑ | 0.888 3 | ↓ |

续表 3

| 年份 | 西藏与全国平均农业产业结构 | | 西藏与汉族地区农业产业结构 | |
|------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| | 相似系数 | 变化趋势 | 相似系数 | 变化趋势 |
| 1995 | 0.9465 | ↓ | 0.9460 | ↓ |
| 1994 | 0.9449 | ↓ | 0.9447 | ↓ |
| 1996 | 0.9522 | ↓ | 0.9517 | ↓ |
| 1997 | 0.9687 | ↓ | 0.9678 | ↓ |
| 1981-1997年平均农业产业结构相似系数 | 0.9003 | 同构化程度 日趋强化 | 0.8944 | 同构化程度 日趋强化 |

资料来源: 1. 根据《中国统计年鉴 1998》《中国民族统计年鉴 1998》、《西藏统计年鉴 1998》计算整理; 2. “↑”表示递减趋势, “↓”表示递增趋势; 汉族地区是指民族自治地方以外的广大区域。

(三) 重新认识西藏农牧业的地位和作用

改革开放以来, 国家“治藏策略”的失衡, 在于过分强调经济发展的自力更生、自我封闭, 造成了经济结构与内地产业结构的同构化程度的进一步强化, 其结果加剧了经济发展的脆弱性, 使其更为依赖中央政府的财政补贴, 致使经济发展能力水平低(王力雄, 1999)。因此, 对于自然环境独具特色、民族文化纷繁多样的西藏来说, 应重新认识长期支撑经济发展最为重要的产业部门——农牧业在区域经济发展中的地位 and 作用, 改变以往那种只有走工业化道路才能够加速推进区域经济发展的传统思路, 即应把西藏农牧业发展视为与工业一样具有同等重要的地位, 农牧业同样可创造出巨大财富。

根据有关统计资料计算, 可得中央财政补贴对农牧业与工业发展的政策影响模型(表 4 图 4)。从中可以看出, 西藏家庭承包责任制时期如果比较分

析中央财政补贴对农牧业和工业作用影响, 则不难发现农业总产值每增加 1 万元, 中央财政补贴 0.77 万元, 工业总产值每增加 1 万元, 中央财政补贴 2.79 万元, 也就是说中央财政补贴每增加 1 万元, 农业总产值可增加 1.30 万元, 而工业总产值只增加 0.36 万元, 农业总产值的增加值是工业总产值增加值的 3.61 倍。由此可见, 农业虽然被认为是弱质产业或称低值产业, 但其产值的增加幅度在西藏却明显高于工业, 且农业只有当遇到自然灾害时才有可能遭受损失, 而不会像工业企业那样出现巨额亏损。因此, 我们认为 21 世纪西藏应立足于农牧业寻求区域经济成长的再生之路, 西藏经济发展就在于农牧业及其相关产业的发展, 未来应围绕农牧业及其相关产业的发展, 构筑推动区域经济发展的产业结构体系。

表 4 西藏家庭承包责任制时期中央财政补贴与农业发展政策含义

| 回归分析 | 中央财政补贴 | | | 政策含义 ($\Delta X, \Delta Y$) |
|-------|-------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------------------------------------|
| | 模型 | R^2 | R | |
| 农业总产值 | $Y = 0.7669X + 16277$ ($\hat{x} \geq 0, \hat{y} \geq 16277$) | 0.9185 | 0.9584 | 极显著 农业总产值每增加 1 万元, 中央财政补贴 0.77 万元 |
| 工业总产值 | $Y = 2.7922X + 29943$ ($\hat{x} \geq 0, \hat{y} \geq 29943$) | 0.9629 | 0.9813 | 极显著 工业总产值每增加 1 万元, 中央财政补贴 2.79 万元 |

资料来源: 根据《西藏统计年鉴 1998》有关资料计算整理。

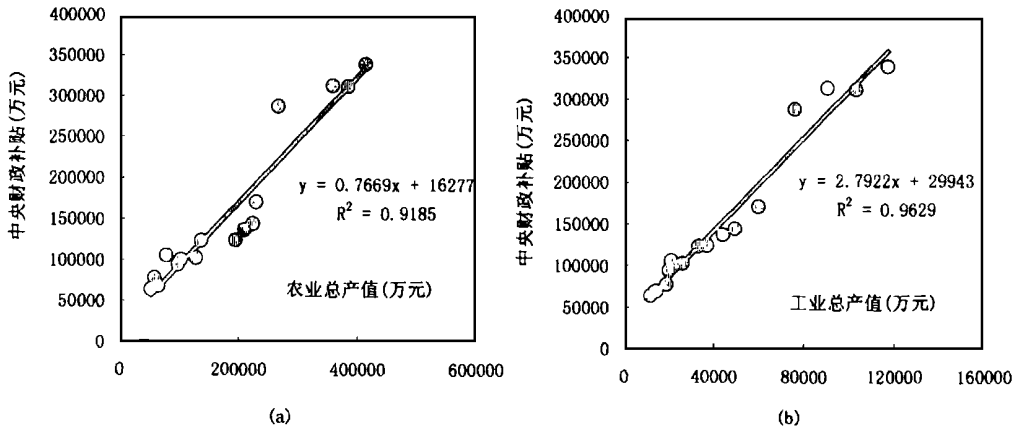


图 4 西藏中央财政补贴对农牧业与工业发展的政策影响模型

三、经济发展战略选择问题

西藏经济发展战略的选择问题,是长期困扰西藏当地政府经济发展乃至中央政府采取何种治藏策略的一个基本问题。一般认为,落后地区无论是选择大工业战略,还是农牧业为主的发展战略,如果单就自然资源的有利条件而论,都不失为符合落后地区实际的可行方案。但由于受人口素质、交通约束、市场狭小及经济效益低等因素限制,大工业战略与农牧业为主的发展战略,均不能实现制定产业方向的两个基本目标,即较快地实现资金积累、较好地促进其它产业相应发展。特别是选择农牧业为主的发展战略,等于是对开发已有物质潜力和人的素质潜力的负投资,弄得不好带给落后地区的则是生态恶化和自然资源破坏的大灾难(王小强等,1986)。

但是,落后地区特别是民族地区,发展的本质问题除了受人的素质、交通约束、市场狭小及经济效益低下等因素制约外,政府行为、经济制度及发展战略的选择问题也是其重要的影响因素,甚至某些时候政府行为、经济制度及发展战略的选择还会成为制约民族地区发展最为重要的影响因素(温军,1999)。为此,提出如下政策建议:

(一) 必须改变传统的经济发展思路

西藏经济发展的历史,基本上走的是一条以工业化为主的发展道路,产业结构基本上是向工业倾斜,工业化是其区域经济发展的主导方向。但工业化发展战略却并未能够使其经济由“输血”变为“造血”,反而更加剧了对中央政府财政补贴的依赖程度。农业虽然是弱质产业或低值产业,但在西藏其产

值的增值幅度却明显高于工业。一方面,应将农牧业及其相关产业视为像工业一样同样可作为促动西藏区域经济发展的主导产业;另一方面,即使西藏要推进工业化也应以农牧业及其相关产业的发展作为推动区域经济发展的核心动力。因而,必须改变以往那种只有走工业化道路才能够加速推进西藏区域经济发展的传统思路,应围绕自然生态资源优势、农畜土特产品资源、高原特色动植物资源及传统民族文化资源,充分发挥其自然与人文资源优势、传统文化技术优势、民族特色产品优势、地域生态环境优势,重点发展农牧业及其相关的无污染特色农畜产品加工业、传统民族手工业、民族医药加工业、民族文化产业以及商贸、通讯、信息、服务、金融、证券等,构筑具有高特色的农牧业、现代工业及第三产业等区域经济结构体系。

(二) 应重视对畜牧业的生产投入

西藏以往农业发展战略选择失误的基本特征,是农牧业产业结构与内地的同构化,具体表现是“重农轻牧”。西藏和平解放至今,农业投资的总体趋势是注重生产型投资,而生产型投资的重点又始终是以粮食生产为核心的种植业为主,在生产型投资分配结构中种植业投资占生产型投资总额的比重高达70.68%,畜牧业生产型投资仅占生产型投资总额的27.19%(表5)。表明中央政府重视对西藏种植业的发展投资,忽视对畜牧业的投入,有明显的“重农轻牧”倾向,这也是导致西藏与内地农牧业产业结构同构化程度日趋增强的重要原因。为此,建议国家应在继续重视增加西藏农牧业投入的同时,必须重视对畜牧业生产性投入,加强适应高原生态环境的草种研究投入,积极培育开发适于高原特殊生境的牲畜

品种,以提高畜产品的单位产出水平;必须结合人工种草,改良天然草场特别是冷季草场,大力发展人工草场及种植业饲料,以弥补冬春季饲料的短缺问题,并积极发展异地育肥、季节畜牧业及家畜品种的调整改良,采取饲料青贮、秸秆氨化等技术措施,尽可能提高作物秸秆、饲草饲料的利用率,从而加强农牧区之间的区际联系,充分发挥农牧资源的比较优势,近期畜牧业发展的重心应由农区逐步向半农半牧区转移,远期应逐步将牧区建设成为具有优势的“绿色肉库”。

(三) 必须制定政策促进农牧业发展

西藏农牧业发展的现实格局、资源禀赋、产业起点、文化差异、人力资源及非典型二元经济结构的区域经济构成,使广大农牧民缺乏把握机遇和积极参与发展竞争的意识,以促进农牧业的全面发展。然而,农牧业能否迅速发展以及能否带动各民族人民的普遍参与,其关键就在于政府的积极诱导和对民族经济的政策推动。首先,民族贸易政策一定要打破现行封闭的区域保护政策,鼓励国有、集体、个体、股份制、外商、合资等多种经济成份、商业贸易成份的发展和公平竞争,疏通农畜产品区内区外的双向流通渠道;其次,价格政策除进一步理顺农畜产品与工

业品之间的比价关系外,应对主要农畜产品实行必要的价格保护政策,以确保各民族农牧民切实的经济利益;第三,土地草场政策要在落实完善农牧民家庭承包责任制的基础上,促使土地和草场使用权有偿转让和租赁,促使土地草场在农牧民之间、农牧民与集体之间自由流动,以克服解决土地分配不均、草场划分不当、抗灾能力弱、经济基础薄弱、专业化分工程度低造成的各种矛盾,逐步实现土地等生产要素的商品化、专业化及管理的科学化、规范化,为农业生产适度规模经营创造条件;第四,财税金融政策应根据地域空间广大、区域发展层次参差不齐的特点,建立以财政、税收、金融政策为主要手段、不同层次的农业调控体系和支持系统,尤其是在金融政策方面国家政策性银行和国有商业银行应对农牧业发展生态化先进技术给予优惠信贷支持,加快传统农牧业向商品化、市场化的转变;第五,产业发展政策应鼓励农牧民发展多元化立体大农业,在自愿、互利、风险共担的基础上,建立农工商联合体等经济实体,尽可能减少广大农牧民生产投入的盲目性,以促进农业的商品化、市场化和产业化发展,从而带动各民族人民共同发展。

表 5 西藏农业投资分配结构

| 项目 | 合作化时期 | 家庭责任承包制时期 | 和平解放至今 |
|--------------------------|----------|-----------|----------|
| P-型投资总额(万元) | 606.21 | 7 736.60 | 6 775.60 |
| P-型投资占农业投资总额(%) | 30.36 | 50.52 | 60.18 |
| P 型 投资 分配 结构 | 种植业(%) | 100.00 | 74.33 |
| | 畜牧业(%) | 0.00 | 23.81 |
| | 林业(%) | 0.00 | 1.86 |
| M-型投资总额(万元) | 1 387.63 | 7 576.43 | 4 484.05 |
| M-型投资占农业投资总额(%) | 69.64 | 49.48 | 39.82 |
| M 型 投资 分配 结构 | 种植业(%) | 26.48 | 30.84 |
| | 畜牧业(%) | 54.90 | 39.76 |
| | 林业(%) | 2.74 | 9.29 |
| | 其他(%) | 15.88 | 20.11 |

资料来源: 1.《西藏统计年鉴 1994》、《西藏统计年鉴 1998》; 2.表中数据根据笔者在西藏自治区财政厅调查的资料修正整理; 3.所谓农业生产型投资或称 P-型投资,是指为了维持现有农业生产而必须进行的投资;而农业管理型投资简称 M-型投资,则是指进行必要的农业管理以及推广技术、人员培训、科学研究等的投资。

参考文献:

- [1] 李玲燕. 西藏产业发展后顾前瞻 [J]. 西藏研究, 1995, (2).
- [2] 余振. 中央财政补贴与西藏发展 [J]. 中国藏学, 1998, (1).
- [3] 西藏自治区政协办公室. 十四省市对口支援我区七地工作情况的报告 [J]. 西藏党政报, 1997, (6).
- [4] 温军. 西藏产业的可持续发展问题研究 [J]. 地理研究, 2000, (3).
- [5] 刘则渊. 持续发展观与产业生态化 [J]. 人民日报, 1996-01-02.
- [6] 胡鞍钢. 社会与发展——中国社会发展地区差距研究 [M]. 浙江: 浙江人民出版社, 2000.
- [7] 李善同. 发展观的演进与发展的测度 [J]. 经济研究参考, 1997, (70).
- [8] 戴维·里德. 结构调整、环境与可持续发展 [M]. 北京: 中国环境科学出版社, 1998.
- [9] 张雷声. 寻求独立、平等与发展 [M]. 北京: 中国人民大学出版社, 1998.
- [10] 孙勇. 西藏资源、产业序列与发展 [J]. 西藏研究, 1990, (3).
- [11] 多杰才旦. 西藏经济简史 [M]. 拉萨: 中国藏学出版社, 1995.
- [12] 肖怀远. 西藏农业结构与粮食流通 [M]. 拉萨: 中国藏学出版社, 1995.
- [13] 西藏自治区统计局. 西藏统计年鉴 (1998) [Z]. 北京: 中国统计出版社, 1998.
- [14] 西藏自治区统计局. 西藏社会经济统计年鉴 (1991) [Z]. 北京: 中国统计出版社, 1991.
- [15] 联合国工业发展组织. 世界各国工业化概况和趋势 [M]. 北京: 对外翻译出版社, 1989.
- [16] 杨开忠. 中国区域发展研究 [M]. 海洋出版社, 1989.
- [17] 刘伟. 工业化进程中的产业结构研究 [M]. 北京: 中国人民大学出版社, 1995.
- [18] 陆大道. 中国区域发展报告 1997 [M]. 北京: 商务印书馆, 1999.
- [19] 索郎嘉措. 试论西藏农业向三高的转换 [J]. 西藏研究, 1996, (3).
- [20] 国家统计局. 中国统计年鉴 (1998) [Z]. 北京: 中国统计出版社, 1998.
- [21] 国家民族事务委员会. 中国民族统计年鉴 (1998) [Z]. 北京: 民族出版社, 1998.
- [22] 王力雄. 西藏: 二十一世纪中国的软肋 [J]. 战略与管理, 1999, (1).
- [23] 王小强. 富饶的贫困——中国落后地区的经济考察 [M]. 成都: 四川人民出版社, 1986.
- [24] 温军. 西藏农业可持续发展战略研究 [D]. 中国科学院 1999 年博士学位论文.
- [25] 西藏自治区统计局. 西藏统计年鉴 (1994) [Z]. 北京: 中国统计出版社, 1994.

The Thinking about the Economic Development of Tibet

WEN Jun, SHI Zu-lin

(Development Research Academy for the 21st Century, Tsinghua University, Beijing 100084, China)

Abstract Economic development of the history process in Tibet was analyzed. This article thought that industrialization was not the only option of economic development in Tibet. It was necessary to review Tibetan agriculture and animal husbandry in regional economy in the new century and to change the traditional ideas of boosting economic development as the only way. Through analysis, the main conclusion was the thriving and prosperous edvelopment of Tibet economy in 21st century should depend on agriculture, animal husbandry and the industries linked to agriculture and animal husbandry. The industry systems of future Tibet economy should focus on agriculture, animal husbandry and the related industries to agriculture and animal husbandry in order to push forward economic development and prosperity of nationalities.

Key Words Tibet; industrialization; agriculture and animal husbandry; economic development