

文章编号: 0253-2328(2006)01-0084-05

宁夏吴忠市利通区隐性城镇化研究

李 莉

(宁夏大学 资源环境学院, 宁夏 银川 750021)

摘 要:通过对宁夏吴忠市利通区隐性城镇化的特点、形成机理和功效利弊的分析,提出了将隐性城镇化转为显性城镇化的几点举措,即创新政策体制,加快利通区小城镇的建设,促进农村经济增长和农民增收以及形成有效合理的农村剩余劳动力的转移机制,旨在提升利通区的城市化水平,以带动整个区域的跨越式发展。

关键词:隐性城镇化;城市化;回族聚居区;吴忠市利通区

分类号:(中图)F291.1 **文献标志码:**A

隐性城镇化是指乡村人口在向城市转化的过程中,由于迁移政策或社会经济等因素的限制未能彻底实现户籍地域转移的一种人口状态.这些人口在从事职业、生活方式和居住形态上已基本具备城市人口的特征,只是其行政户籍仍为乡村人口.而通常所说的显性城镇化是指一定区域内城市人口占总人口的比例.在统计市镇非农业人口时,一般为市、镇辖区内从事非农生产的劳动者及其所抚养的人口,而把居住在城镇和城乡结合部的郊区以及来自农村从事非农产业的人口排除在外,从而导致统计城镇人口大大低于实际的城镇人口,因此,形成了隐性城镇化人口,宁夏吴忠市利通区的隐性城镇化状态比较典型,有其特殊的形成原因和研究意义.本文通过对利通区隐性城镇化的特点、形成机理和功效利弊的分析,提出了将隐性城镇化转为显性城镇化的几点举措.

1 利通区隐性城镇化现状及其特点

1.1 隐性城镇化现状

利通区是吴忠市政治、经济、文化的中心,地处“塞上江南”著称的银川平原南部,西临黄河,与青铜峡市毗连,南与中宁、同心两县交界,东北部与灵武市接壤,北距宁夏首府银川市 59 km.利通区面积为 984 km²,2001 年总人口为 310 972 人,其中回族人口为 166 997 人,占总人口的 53.70%,是典型的回族聚居区,具有浓郁的伊斯兰风情.

历史上利通区是商贾云集的商埠重镇,近年来乡镇企业和个体私营经济的发展极为迅速,产业的升级和城镇的扩容吸引了大批农民进城务工经商,极大地促进了利通区的城镇化进程^[1].但在农民向城镇转移的过程中,由于政策体制和社会经济等各种因素的影响,许多农民无法真正转移到城镇中去,出现了农闲进城经商务工,农忙返乡务农的现象,大批农民在城镇和农村之间呈钟摆式的游离状态.就其从事产业的比率来看,务工经商的时间远远大于务农的时间;就其居住地而言,居住在城镇的时间远远超过居住在农村的时间;就其收入来看,经商务工的收入往往是务农收入的几倍乃至几十倍;而生活方式则具有明显的城市化特点,他们是利通区的隐形城镇人口.

据统计资料显示,2001 年利通区总人口为 310 972 人,非农业人口为 108 219 人,显性城镇化率为 34.8%.采用带着系数法来计算隐性城镇化人口,将某一个建制镇内的城镇劳动力与带着系数的积占其总人口的比重来表示该镇实际的城镇化水平,再减去显性城镇化的那部分数值即为隐性城镇化率.即

$$U = \frac{P_1 \times \lambda}{N} 100\%, \quad \lambda = \frac{\Delta P_c}{\Delta P_1}$$

式中 U 表示城镇化水平; P_1 表示城镇总劳动力数量; λ 表示带着系数; N 表示区域总人口; ΔP_c 表示净增城镇人口; ΔP_1 表示净增城镇劳动力数量.按照我国的实际情况, λ 一般在 1~2 之间取值,由此计算得出利通区城镇非农业劳动力的带着系数为 1.81.

收稿日期: 2005-02-03

作者简介: 李莉(1980-),女,硕士研究生,研究文化与民族地理学.

通过查询数据和调查得到利通区 2001 年城镇劳动力人口为 42 197 人, 另外, 2001 年农业劳动力转非农业劳动力人口为 37 517 人, 则利通区非农劳动力共计 79 714 人, 经过计算得出利通区隐性城镇化率为 11.6%, 隐性城镇人口大约为 3.6 万人。

隐性城镇化可以看成是城市化的一种潜流, 反映了改革开放后乡村地区非农业化迅猛发展和城乡人口的频繁流动, 这种潜流在我国东部明显高于西部。一般来说, 在中国东部地区有较高的隐性城镇化水平是因为其得天独厚的地理优势, 地处我国改革开放的前沿, 最先享受到改革开放的优惠政策, 因此经济发展水平较高, 发展速度较快, 乡镇区域有比较充裕的民间资金, 可就地发展乡镇企业, 从而使大量的农村剩余劳动力转化为非农产业大军^[2]。而在经济相对落后的宁夏, 尤其是像利通区这样一个回族聚居区, 出现较高的隐性城镇化水平应该说是比较特殊的。研究其隐性城镇化产生的原因和现阶段隐性城镇化所产生的功效利弊, 以及探讨将隐性城镇化转为显性城镇化的举措, 对于加速西部城镇化进程有积极意义。

1.2 隐性城镇化的特点

1.2.1 隐性城镇化率增幅较快 利通区 1990 年显性城镇化水平为 26.8%, 2001 年提高到 34.8%, 年平均显性城镇化率递增速度为 2.4%。同时, 利通区的隐性城镇化率从 2.1% 提高到 11.6%, 年平均隐性城镇化率增长速度为 16.8%, 明显高于显性城镇化率的增幅。这是由于随着西部大开发力度的加大, 利通区的乡镇企业、商贸业迅猛发展, 私营经济不断壮大, 农村劳动力大量转化, 这些劳动力及其家属的户籍仍为农村地域, 属于隐性城镇人口。连年增多的隐性城镇人口是利通区隐性城镇化率增幅加快的根本原因。

1.2.2 隐性城镇人口分布较散, 经商人数量比例较高 吴忠市利通区的灌溉以黄河为主, 村镇分布较均衡, 除市区人口外, 乡村人口基本上散居于整个黄河灌区之上。在非农业产业发展上, 除金积镇、九公里镇属工业重镇外, 其他各乡镇生产力发展水平相差较小, 近年来非农业产业都有了长足的发展。从农村转移出来的剩余劳动力分别进城务工经商或在土地宽余区承包耕种, 其一般在农村和城镇之间做不定期往返流动, 呈现隐性城镇人口分布较散的特征。同时, 回族聚居区回民善经商的传统在隐性城镇人口中表现明显, 在利通区从事非农业产业的农村劳动力中经商人数量众多, 高于其他地区, 这是由于利通区从古至今都是银川平原南部的物资集散中心, 为陕西、甘肃、宁夏、内蒙古毗邻地区著名的商埠重镇所致。

1.2.3 农户生活方式呈明显的城市化特征 利通区隐性城镇化人口所从事的产业主要是工业、商业等非农业产业, 但其并没有完全脱离农村、农业和农民, 其实质是一种兼业农民、游离式农民。就其生产特征而言, 是亦工亦农、亦商亦农, 以非农为主; 就其生活特征而言, 是亦城亦乡, 以城为主, 显示出明显的城市化特征。据资料统计, 2001 年利通区人均农业总产值为 2 158 元, 居宁夏全区的第 9 位, 同年人均 GDP 达 7 069 元, 居宁夏全区的第 5 位, 农民家庭收入和消费支出居宁夏全区的第 2 位^[3]。这些体现了利通区农民非农产业的收入远远大于农业的收入, 农户的生活方式已有了明显的城市化特征, 应该说这得益于农村隐性城镇化人口数量的增加和其生活方式所产生的潜移默化的作用。

2 隐性城镇化的形成机理分析

2.1 重商主义和重农主义结合

吴忠市利通区的回族人口占利通区内总人口的 53.70%, 是一个典型的回族聚居区。回族所信仰的伊斯兰教发源于阿拉伯半岛的汉志地区, 自古以来一直是东西方商业的要道。在这一地区内麦加、麦地那等城市几乎人人都参与商业活动, 富商的社会地位十分显赫。这种特殊的社会经济氛围及阿拉伯人的传统文化与生活方式决定了伊斯兰教重视商业、崇尚商人的价值取向^[4]。

利通区自古就是商埠重镇, 20 世纪 80 年代中期, 市政府就提出了 4 个允许, 即允许农民进城经商, 允许长途贩运, 允许搞多种经营, 允许多渠道竞争。20 世纪 90 年代以来, 又推出了发展和搞活市场贸易的优惠政策, 作为有着传统经商意识的回族群众自然踊跃参与, 且由于精通商道的大批回族商家迅猛发展, 大量农民由此转化为第三产业人员。问题是由于户籍关系, 这些从事非农业产业的农民, 其土地和“根”还留在农村, 且受祖祖辈辈务农所积淀的“农本、农稳”等重农思想的影响, 没有政府政策强有力的引导, 没有生意上、经济上的十分把握, 他们很难割舍土地而完全溶入到城市的洪流中。就是这种回族聚居区重商主义和重农主义思潮的结合才促成了比较庞大的隐性城镇人口。

2.2 人地矛盾的孕育

随着城市化进程的加快, 吴忠市利通区的城市用地规模急剧膨胀, 而郊区耕地面积年年锐减, 失地农民人数节节攀升。仅 2001 年, 2002 年, 2003 年中利通区就扩充城市用地 247.56 hm², 占原城镇建成区面积的 13.5%, 其中 216.96 hm² 为耕地, 3

年累计失地农民达 8 460 人(表 1). 土地的减少使郊区的人地矛盾日益严重, 大量失地农民不得不转入城市去谋求生存和发展. 这些人当中有一技之长或有资金的多数都找到了工作或从事个体经营, 但由于其在城市社会中为低层的就业打工者, 且收入不

稳定和社会心理障碍, 因此, 在短时期内还无法真正融入到城市中去, 而成为游离状态的城市人口, 他们也是实际意义上的隐性城镇人口, 是城市扩容、人地矛盾增大所孕育的结果.

表 1 宁夏吴忠市利通区失地调查表

	共占地/ hm^2	占用耕地/ hm^2	失地农民/人			合计
			16~60 岁男性	16~50 岁女性	16 岁以下	
1999 年	35.25	29.68	770	886	603	2 600
2001 年	66.23	51.77	453	427	375	1 300
2002 年	66.66	57.35	901	830	775	2 806
2003 年	79.42	78.16	579	570	462	1 754
合计	247.56	216.96	2 703	2 713	2 215	8 460

注: 数据源自吴忠市利通区 1999—2004 年统计年报表.

2.3 户籍、就业、住房等城市制度的促使

长期以来, 我国的城乡二元社会结构使城市一直处于优越的地位, 城市出台的许多制度都对农村人口进行了限制, 如户籍制度的农转非政策; 就业制度的优先安置城镇待业人员和下岗职工的各项规定; 住房制度由过去的城镇职工福利分房到现在的安居工程; 教育制度农村人口的高价门槛政策等, 都将农村人口拒之门外. 这些制度的建立事实上成了城镇人口与农村人口之间不可逾越的鸿沟. 虽然改革的大潮使大量的农民入城、做工、生活、居住, 但他们中绝大多数仍生活在城市的最低层, 收入微薄且没有保障, 工作辛劳沉重超体力支付, 居住拥挤且生活环境普遍较差. 这使他们一方面渴求真正的城市生活, 另一方面又极为惧怕成为城市内的“下等”公民, 久远的农村生活使他们深知他们的“根”还在农村, 因此对刚刚打开的城市户籍之门持谨慎观望态度, 这就构成了大量隐性城镇人口的出现.

3 利通区隐性城镇化功效利弊分析

3.1 功效分析

3.1.1 城市化推进潜力增强 城市化本身就是一个渐进的历程, 隐性城镇化可以说是城市化的前奏曲, 是城市化快速发展的潜力. 如果采取一些有效的扶持手段, 如帮助隐性城镇人口进行职业培训, 提高其自身劳动素养, 使他们所从事的产业升级或转型, 维护其应有的合法权益, 提高其经济收入, 改善其居住生活环境, 使他们同样享受到较高质量的城市生活, 特别是放宽户籍政策, 废除不合理的城市制度, 并进行正确的政策引导, 这些隐性城镇人口都可以转化为城市人口. 因此, 未来利通区城市化将有一个大发展.

3.1.2 农民收入提高, 农村产业结构调整得到促

进 伴随着隐性城镇化速率的加快, 利通区的二、三产业发展迅速, 带动了经济水平整体大幅度上升, 农民的生活水平也有了很大提高. 2001 年农民家庭人均纯收入和人均生活消费支出均排到了宁夏全区第 2 位, 仅低于首府银川市, 同年利通区各乡镇农民的人均纯收入达到 3 039.80 元, 比 1985 年提高了 2 685.93 元, 增长了近 8 倍^[3]. 农村原有的单一型产业结构逐渐转变为一、二、三产业并存的农村产业结构. 近年来, 利通区各乡镇在农村营造了多个农业科技园区和工业园区, 取得了可喜的成绩.

3.1.3 小城镇长足发展得到带动 隐性城镇化也是一个农村人口向城镇聚集的过程. 人流的聚集必然会导致物流、资金流、信息流的聚集, 必然会促进城镇的道路、市场、厂区、供电、给排水、通讯等基础设施的规模和整体水平的提高, 从而促使小城镇的长足发展. 吴忠市利通区近年来小城镇建设取得了突破性进展, 其中金积镇的养殖业、乳品业、农副产品加工业及农业科技园区, 九公里镇的机电、石油及工业科技园都有了一定规模, 其周边地区的大量农工都转化成了二、三产业人员, 隐性城镇化人口年年攀升. 2003 年金积镇、九公里镇从事二、三产业的隐性城镇化人口分别达 4 200 人和 3 400 人, 比 2002 年增长 23% 和 18%, 其集镇建成区面积比 2002 年扩充了 31% 和 24%. 显然, 隐性城镇化和小城镇的发展有着相辅相成、相得益彰的共存关系.

3.2 弊端分析

3.2.1 乡镇工业分散化造成规模的不经济性 利通区隐性城镇人口的分散性源于其乡镇工业的分散性, 而工业的分散性导致其经济生产方式有着极大的外部不经济性. 具体表现为: ①土地利用不经济, 分散的乡镇企业占用了大量的土地, 造成了土地资源的浪费; ②二、三产业单位产值的能耗极高; ③供

电、供水、供热、排污、治污、仓储、交通运输等基础设施的投资成本高,布局分散的乡镇工业不仅影响了自身的发展,而且也给包括农村经济在内的整个国民经济和区域中心城市的发展带来了一系列不利的影响,如不适时加以调整,乡镇工业在市场经济灵活性大的条件下,由于其布局所产生的隐藏性困境,随之带来的经济、社会、环境等方面的问题也将日趋严重。

3.2.2 农业人口兼业化,不利于农业的现代化发展

利通区隐性城镇人口实质上是一些亦商亦农和亦工亦农的兼业农民,其绝大部分已蜕变为业余农民,大量的青壮年劳动力转向非农产业,其家庭收入也主要以务工经商为主,家中农田的耕作和管理仅依靠留下的老人、妇女经营,由于农田收成对家庭收入影响不大,大家自然就不会用心去改造农田、兴修水利、改良种子等,更不会大规模地对农业进行投入和投资,这种农民的兼业化、副业化和农业的高龄化、妇孺化必然会阻碍农业现代化进程。

3.2.3 小城镇发展无序化

在隐性城镇化的影响下,利通区小城镇发展产生了无序化的弊端。所谓无序化是指各城镇规模相对较小,功能雷同且稳定度低,在利通区的14个小城镇中有72%规模在3000~8000人之间,缺少万人的小城镇。城镇的经济支柱多为初级农副产品加工业和集市商贸业,只是在较大的金积镇和九公里镇,其功能才有所区别。由于城镇中每年新增的农村剩余劳动力多为隐性城镇人口,其数量往往随着镇办产业的兴衰而增减,变动幅度较大,商贸业也随驻镇人口的波动而波动,且城镇吸引农村剩余劳动力的空间在短期内也不会增大,从而使劳动力供大于求的矛盾更加突出。这就使小城镇的发展稳定性较差,各个小城镇农民的短期行为比例增大。

4 将隐性城镇化转为显性城镇化的几点举措

隐性城镇化作为一种社会现象存在于农村人口转型和区域经济转型的前期阶段,它的存在确实对推动经济发展发挥了巨大作用,而一种社会现象相应地存在着一种发展空间,当其发展空间趋于饱和时就必须寻求突破,适时调整才会有新的发展空间,这就要求隐性城镇人口必须向城市集中,加速城市化进程,强化区域核心的地位,提升城市节点的极化和扩散效应。

利通区的隐性城镇化发展有其社会经济根源,也有政策体制的原因,作为显性城镇化的前奏,应积极引导隐性城镇化向显性城镇化过渡,要创新这方面的政策体制,加快小城镇建设,大力发展二、三产

业,积极稳妥地推进农村劳动力转移,使利通区的城市化水平跃升到一个新的阶段,以此带动整个区域的跨越式发展。

4.1 创新政策体制

促使隐性城镇化转为显性城镇化,当务之急必须要创新政策体制,要冲破城乡二元社会结构的政策界线,因为城乡二元社会结构是隐性城镇化形成的重要原因,也是隐性城镇化转为显性城镇化的最大阻力,应主要从以下几点进行改革:①改革现行的户籍制度,逐步使农村人口能在城乡之间自由迁移,目前可以先解除县及县以下城镇人口移入的限制,只要在城镇有合适的工作和固定的居住场所,乡村劳动力及其家属就可以向县及县以下的城镇迁移;②改革劳动就业制度,取消现行的招工就业对农民工的严重限制,逐步建立和完善劳动力市场,使人力资源配置市场化;③改革城镇住房制度,加大安居工程的投入并向新城镇人口倾斜;④改革城镇教育制度,使城乡人口受教育的权力和机会平等,建立多元化的教育投资模式,一方面要发挥各级政府投入的主渠道作用,另一方面要鼓励社会组织、机构、企业及个人对教育进行投资,实行税收优惠政策,在农村财政资金有限的情况下,鼓励民间资本涉足教育特别是职业技术培训将是明智之举,全面提高劳动力素质;⑤统一筹措资金,政府应在市场信息、启动资金、税收方面提供优惠政策,为企业的繁荣发展提供方便。

4.2 加快小城镇建设

发展小城镇是带动经济和社会发展的一个重要战略,小城镇的发展将会极大地促进农村二、三产业的发展,有利于乡镇企业相对集中布局,有利于更大规模地转移农村剩余劳动力,有利于提高农民素质,改善农民生存环境和生活质量,也有利于扩大内需,推动国民经济更快增长。对利通区来讲,小城镇发展必须有一个科学的规划和行进表,首先应集中力量将条件好、基础好的集镇,如金积镇、九公里镇建设成为规模适中的小城镇,创造条件使其周边的隐性城镇人口转为城市人口,再逐步向外推进,力争用10a的时间,即到2015年建成3~5个小城市,届时显性城镇化率将达到50%。当然,城镇的建设需要大量的资金,就这方面全国已有许多成功的先例和经验,如征收土地使用权的置换费和二、三产业的税费,引入私有资金和外资等,这需要利通区进行调研,进一步解放思想,因地制宜地开拓并加快推进小城镇建设。

4.3 促进农村经济增长和农民增收

要把加强农业基础设施建设,加快农业科技进步,提高农业综合生产能力作为一项重大而紧迫的

战略任务.通过提高农业预期收益,从农业内部寻找新的增长点,引导和激励农民向农业生产的深度、广度和高度进军^[9].其一,改革目前的粮食流通体制,有利于提高农产品价格,可以吸引一部分抛荒者和兼业者重返土地.其二,政府要进一步增加对农业物质、资金和技术的投入.其三,改革和完善农村投融资体制,减少农业资金“净流出”现象.

4.4 大力发展二、三产业,形成有效合理的农村剩余劳动力转移机制

实现农村剩余劳动力的有效转移是增加农民收入,推进农村、农业可持续发展的根本出路,也是解决“三农”问题.二、三产业是城市经济的支柱,是农村劳动力转移的载体.利通区基础较好,在这方面应该有大的作为,使二、三产业有一个跨越式的发展.就此笔者提出以下几点建议:①以工业园区和农业科技园区为载体,整合现有企业,将一部分有发展潜力、市场前景较好的加工业做大做强,规模化生产,鼓励发展劳动密集型企业,如以金积镇乳业园区为基地,整合周边各地的乳业生产,做大做强“夏进”乳业,使这一品牌跃升为国家级乳业品牌;②强化“商埠重镇”的名牌效应和集聚效应,做大做强特色商品的集散中心,如清真牛羊屠宰、加工、销售中心,回族商品(饮食、服饰、特用日用商品等)的制作、集散、批发流通中

心,使这些特色商品不仅在全区,而且在全国具有一定知名度;③大力发展旅游业,做大做强回族风情旅游,要创新建造回族风情园,挖掘回族文化、习俗、歌舞,并使之发扬光大,经过几年的培育,使吴忠市的回族风情园成为全国知名的旅游项目^[6].一个地区必须有一批知名度高、规模大、稳定性好的二、三产业,这样才能推动整个非农产业的快速发展,进而促进农业现代化进程,带动区域经济的全面攀升.而非农产业的快速稳健的发展,才能形成有效的农村剩余劳动力转移机制,推动城市化的合理发展.

参考文献:

- [1] 王正伟,王景绶.宁夏社会发展研究[M].银川:宁夏人民出版社,1996:127-128.
- [2] 王嗣均.中国城市化区域发展问题研究[M].北京:高等教育出版社,1996:133-142.
- [3] 宁夏统计年鉴:2001年[M].北京:中国统计出版社,2002:21-25.
- [4] 刘天明.伊斯兰经济思想[M].银川:宁夏人民出版社,2001:98-114.
- [5] 崔金瑞.农村剩余劳动力转移中的深层次矛盾及政策取向[J].中州大学学报,2005,22(3):10-12.
- [6] 陈忠祥.宁夏特色旅游发展研究[J].干旱区地理,2002,25(4):360-363.

The Analyzation of Recessive Urbanization Litong of in Ningxia

Li Li

(School of Resources and Environment, Ningxia University, Yinchuan 750021, China)

Abstract: This paper analyzes the characters, the reasons and the advantageous and disadvantageous factors of the recessive urbanization, and puts forwards some point and reasonable suggestions to change the recessive urbanization into urbanization, which are innovating policy system, quickening the construction of Litong, accelerating the increasing of rural economics and the peasants income, forming an effective and rational transferring mechanism of rural surplus labors. In order to improve urbanization level of Litong and lead the regional great-leap-forward development.

Key words: recessive urbanization; urbanization; inhabitation region of the Hui nationality; Litong Distict in Ningxia

(责任编辑 李琼 责任校对 周淑霞)