

# 广东民营经济发展的 贡献、不足及对策

邵国良 (华中科技大学博士生、广州大学经济与管理学院教授, 广东 广州 510091)

张仁寿 (广州大学经济与管理学院副教授, 广东 广州 510091)

余庆瑜 (上海交通大学安泰管理学院副教授 上海 200052)

[内容提要] 本文先概述了近年来广东民营经济发展对本省经济发展的贡献, 然后分析了其发展中的六方面不足, 最后提出了进一步发展的若干思考。

[关键词] 广东; 民营经济; 思考

[中图分类号] F127.65 F121.23 [文献标识码] A [文章编号] 1000-6249(2004)12-0040-04

改革开放以来, 民营经济从无到有, 从小到大, 迅速发展, 对广东省的经济发展做出了重要贡献, 逐渐成为影响广东经济发展的一支举足轻重的力量。当前我国经济建设进入了一个新的发展时期, 这一时期的特征是以科学发展观为指导, 摆脱传统的、粗放的发展方法, 走科学的可持续发展的道路, 进一步推动我国经济的迅速、健康发展。在这种背景下, 认真研究如何进一步推动广东民营经济的发展问题具有特别重要的意义。

## 一、广东民营经济在我省经济发展中的贡献

70年代末, 我国开始进行社会主义经济制度的改革, 在这场改革中广东是先行省份。考察推动我省经济发展的力量, 可以看到, 经过 20 余年的发展, 民营经济已经成为与国有经济、外资经济并列的推动广东经济发展的中坚力量。而且, 民营经济对广东经济的影响近年来还在迅速上升: 从民营企业的数量来看, 2002 年广东省私营企业和个体工商户分别为 25.86 万户和 175.3 万户, 2003 年增加至 32.3 万户和 185.5 万户, 同比增长 24.9%和 5.8%; 从所产生的经济效益来看, 2002 年广东省民营经济增加值 4008.65 亿元, 2003 年为 4507.91 亿元, 占全省 GDP 的 33.52%, 同比增长 11.4%。其中规模以上工业增加值达到 789.55 亿元, 增长率 23.6%; 从创造的就业机会看, 2002 年民营企业就业人员 1002.45 人, 2003 年达 1086.83 万人, 增加 84.38 万人, 占全社会从业人员总数的 25.8%。这些情况表明, 民营经济在广东经济的发展中已经成为一支不可忽视的重要力量。

表 1 广东民营经济发展概况

	计量单位	2003 年	2002 年	比上年同期增长 (%)
民营企业个数	个	2249290	2103890	6.9
其中: 私营	个	323077	258620	24.9
个体	个	1855085	1753093	5.8
从业人员	万人	1086.83	1002.45	8.4
其中: 私营	万人	464.38	422.35	10.0
个体	万人	469.50	430.82	9.0
税金	亿元	704.12	535.71	31.4
增加值	亿元	4507.91	4008.65	11.4
其中: 第一产业	亿元	441.66	431.73	1.2
第二产业	亿元	2204.57	1903.90	15.0
第三产业	亿元	1861.68	1673.02	9.9

注: 资料来源广东省统计局法规处

以下, 从几个具体的方面论述民营经济对广东经济发展的影响:

### (一) 民营经济对广东 GDP 增长作出了重要贡献

民营经济对广东省 GDP 增长的贡献可以采用国民经济核算的方法做一个粗略的测算: 令  $GDP_0$  为基期广东省生产总值,  $\Delta GDP$  为报告期广东省 GDP 增量,  $\Delta_1$  为报告期广东民营企业的增加值增量, 则民营企业对广东经济发展的贡献大小可以用两种公式表示:

$$\text{民营企业对广东经济增长的贡献率} = \Delta_1 / \Delta GDP \times 100\%$$

$$\text{民营企业对广东经济增长的贡献百分点} = \Delta_1 / GDP_0 \times 100\%$$

取 2002—2003 年广东省经济发展各项数据代入以上两个公式, 可以得如下测算结果:

表2 2002—2003年民营经济对广东经济增长的贡献

	广东 GDP 增长率 (%)	GDP <sub>0</sub>	ΔGDP	民 营 (私 营) 企 业 的 增 加 值 增 量 Δ <sub>1</sub>	贡 献 率 (%)	贡 献 百 分 点 (%)
2002年	11.7	11769.73	1122.02	...	...	...
2003年	13.6	13449.93	1680.2	499.26	29.71	4.24

注：资料来源广东省统计局，2002年广东民营经济创造增加值4008.65亿元，2003年为4507.91亿元，2003年比2002年增长11.4%。

从上表可以看出民营企业对广东GDP增长的贡献是相当大的：2003年其贡献率达到29.71%，几乎占到三分之一。对广东GDP增长的拉动作用达到4.24个百分点。

### (二) 民营经济是广东省税收的主要来源

民营经济也是广东省税收的主要来源之一。2000年民营经济提供的地方税收为122.3亿元；2001年为180.2亿元；2002年上了一个台阶，达到353.7亿元；2003年虽然受“非典”影响，但广东民营企业仍然实现税收704.12亿元，增长31.4%，其中广东个体私营经济实现税收为342.29亿元，居全国第一（浙江和江苏分别为287.7亿元和283亿元）。2003年民营经济对广东税收增长的贡献率达36.5%。

### (三) 民营经济是广东省出口增长的重要源泉

民营经济在广东省对外贸易中也发挥了越来越重要的作用。目前广东省获得进出口经营权的私营企业已有14776家。2003年，广东民营企业实现进出口总额223.92亿美元，比2002年增长1.62倍。其中出口112.98亿美元，增长达1.72倍，增幅高出广东出口143.3个百分点，占全国私营企业出口的32.4%，居全国第一。2004年第一季度，私营企业实现出口33.16亿美元，增长94.1%，增幅高出广东出口总额71.9个百分点。在出口数量增长的同时，商品技术含量也得到快速提高。2003年民营机电产品出口增长2.24倍，高新技术产品出口增长5.60倍。

### (四) 民营经济是广东省投资增长的主要推动力量

在广东省投资增长中民营经济也是一个重要来源。2003年，广东民营经济完成固定资产投资1633.12亿元，增长30.0%，增幅高出全社会固定资产投资3.5个百分点，对广东投资增长的贡献率上升37.0%。全年民营经济到位资金1844.39亿元，增长34.6%，增幅比投资完成额高4.6个百分点。2004年第一季度，民营经济完成投资339.29亿元，占全社会投资的35.2%，增长33.2%，其中，私营个体投资增长77.5%；民营经济投资对全社会投资增长的贡献率达40.5%，进一步成为广东投资增长的主要推动力量。

### (五) 民营经济是广东省高新技术产业的生力军

2003年广东省民营科技企业达5920家，其中年产值超亿元的280家，已成为科技创新和高新技术产业加速发展的生力军。广东省高新技术企业中半数以上为民营企业；新创办的科技工业园区入园企业几乎100%是民营企业。2004年一季度，广东民营经济继续保持良好的迅速发展势头，规模以上民营工业企业实现增加值191.13亿元，同比增长23.9%，增幅高于广东工业平均增幅。

### (六) 民营经济是广东省城乡居民就业的主渠道之一

2003年广东民营经济吸纳从业人员为1086.83万人，占全社会比重24.7%，比上年增长8.4%。

其中私营、个体企业新增从业人员分别为42.03万人和38.68万人，达到464.38万人和469.50万人，分别比上年增长10.0%和9.0%，成为广东新增就业的主渠道之一。民营经济对从业人员的大量吸纳，有力地支持了国有经济的结构调整和改制，为广东产业结构优化升级创造了条件。

### 二、当前广东省民营经济发展中存在的几个问题

以上只是粗略地列举了一些数据，由此已经不难看出，民营经济在广东省经济发展中的重要地位和影响。可以说，民营经济的发展情况如何，在很大程度上决定了广东省经济未来发展的走势。

近年来，广东省政府对民营经济的发展十分重视。为了促进民营经济的迅速发展，省委、省政府颁发了一系列法规和文件。如《关于加快民营经济发展的决定》及12项配套文件、《广东省贯彻实施〈中华人民共和国中小企业促进法〉指导意见》、《关于加快我省中小企业信用担保体系建设的意见》、《关于加快我省中小企业服务体系建设的意见》等等。为保障我省民营企业的合法权益，省人大还将促进民营企业的发展纳入立法议程，《广东省促进民营企业发展条例》计划今年正式出台。这些政策法规的出台，对推动广东省民营经济的发展具有十分积极的作用。

然而不能不看到，广东民营企业是在市场经济改革的夹缝中成长起来的，其在发展中还有许多有待我们去研究和解决的问题。

#### (一) 行业分布问题

当前广东省民营企业的行业分布不平衡，主要集中在传统的制造业和批发零售业。2003年在广东民营企业的行业分布中，制造业占35.2%，批发和零售业占34.1%，两个行业加起来占69.3%，如果再加上房地产和建筑业的9.4%，比重就上升到了78.7%。

这种行业分布状态一方面说明：广东省民营经济经过多年的积累，有了较好的投资实力；但另一方面也反映出民营资本在行业分布上还不尽合理，因为目

前民营资本集中的传统制造业和商业、餐饮、建筑业等领域大多趋于饱和,如果继续集中于这些行业,必将阻碍民营经济的进一步发展。

表3 2003年广东省民营企业行业分布情况

按所在行业分组	民营企业数(个)	比重(%)	按所在行业分组	民营企业数(个)	比重(%)
农林牧渔业	206	0.40	房地产	2831	5.47
采矿业	101	0.20	租赁和商务服务业	3147	6.08
制造业	18200	35.16	科研技术和地质勘查业	918	1.77
电力煤气及水生产和供应业	3600	0.70	水利环保和公共设施管理	201	0.39
建筑业	2041	3.94	居民服务和其他服务业	1475	2.85
交通运输仓储和邮政业	1168	2.26	卫生社会保障和社会福利业	55	0.11
信息传输、计算机及软件业	1030	1.99	公共管理和社会组织	85	0.16
批发和零售业	17649	34.09	教育	197	0.38
住宿和餐饮业	1444	2.79	文化体育和娱乐业	405	0.78
金融业	237	0.46	合计	51770	100.0

注:资料来源于广东省统计局法规处

## (二) 企业规模与竞争力问题

从劳动生产率看,广东省民营企业高于集体工业企业,然而却低于国有及国有控股企业。据有关资料统计,2002年广东民营企业按增加值计算的劳动生产率为“3.99亿元/万人”,集体工业企业劳动生产率为“3.58亿元/万人”,国有及国有控股企业按增加值计算的劳动生产率为“14.04亿元/万人”。可见民营企业的劳动生产率高于集体工业企业(高11.45%),但却远远低于国有及国有控股企业按增加值计算的劳动生产率(14.04亿元/万人)。

2003年广东民营企业按增加值计算的劳动生产率为4.15亿元/万人,比2002年(3.99亿元/万人)提高4.01%。但仍然远低于国有及国有控股企业按增加值计算的劳动生产率。

## (三) 企业的组织和管理问题

从企业的组织形式看,广东民营企业主要有如下几种类型:一种是从个体户起家,逐渐积累发展起来,或直接由家族成员投资兴办的家族式企业;一种是朋友、同事参股合资开办的合伙式企业;第三种是通过组建、承包、买断乡镇或国有企业转型而来的“红帽子”企业。三种类型的企业的共同特点是:企业的所有权归一个或一些主要投资者所有。据有关统计,2003年在广东32.31万户私营企业中,成为企业集团的企业只有297家,不到1.0%,真正实行产权制度改革的企业不多。这种企业组织形式决定了民营企业在管理上主要采取家族式企业管理模式。这种管理模式导致了我省民营企业普遍管理、技术落后,人力、物力不足,企业产品质量较差,企业诚信度不高,特别是小型个体私营企业。例如,广东省民营企业产品抽样合格率大约只有60%左右。另外,民营经济造假

制假现象较为严重,企业诚信体系建设方面还存在较大的问题。

## (四) 人才问题

据有关统计,2003年广东民营企业中,中专及以上学历人才数量约为151.5万人,占民营企业从业人员的30.3%。其中研究生2.8万人,占1.8%,大学本科30.5万人,占20.1%,大学专科50万人,占33%,中专68.2万人,占45.1%。从技术职称看,民营企业中有高级职称者4.2万人,占2.8%,有中级职称者17.1万人,占11.3%,有初级职称者25.6万人,占16.9%。总的来看,改革开放以来,民营企业人才队伍建设有了很大进步,但还存在较大差距,主要是高层次人才仍然奇缺。

## (五) 地区发展不平衡问题

2003年,广州、深圳两个地区,民营经济生产总值合计占整体的32.9%,而经济欠发达的河源、汕尾两个市合计只占整体的3.5%,前者比后者高29.4个百分点。广州、深圳、东莞、佛山四市,民营经济占本地区生产总值比重高达51.6%。

上文提到民营经济对广东省的税收作出了重要贡献。其实,从税收的分布也可以看出广东省民营经济发展的地区不平衡。广东省民营经济的税收主要来源于经济比较发达的珠江三角洲一带。2000年至2002年广州和深圳民营经济提供税收占全省民营经济税收的60%左右,广州民营企业提供税收由2000年的27.6亿元发展到2002年的110.3亿元,增长将近四倍;深圳民营企业提供税收由2000年的44.6亿元发展到2002年的98.8亿元,增长速度慢于广州;东莞和珠海民营企业提供税收也有一定程度的增长。在经济发达程度相对落后的粤东、粤西和广大的山区,民营经济税收的比重相对较低,2000年约占40.3%,2002年下降为33%。

## 三、进一步发展广东民营经济的对策

今后,广东必须抓紧研究民营经济存在的问题,抓住世界产业转移和CEPA实施、泛珠三角区域经济合作等发展机遇,为促进民营经济再次飞跃创造更加优越和宽松的条件。我们认为,当前应着重做好几个方面的工作。

### (一) 进一步放宽民营企业市场准入

当前广东民营企业的行业分布不平衡,主要集中在传统的制造业和批发零售业。这种情况不利于民营企业进一步发展。造成上述情况的主要原因是:民营资本在市场准入上仍然受到限制。据广东省统计局对80个行业的市场准入调查:国有经济可以进入所有的行业,外资可以进入其中的62个,而民营经济能够进入的行业只有41个。

民营企业受限较多的主要在基础设施建设,金融、保险、通信、卫生等新型服务业,汽车等支柱产业领

域。据有关统计, 2003年, 在广东省第三产业的运输邮电和金融保险业增加值中, 民营企业的增加值仅占11.5%和8.4%。

对民营企业市场准入的限制主要不是在政策方面, 更多地表现在实践方面。为了扩大民营企业的发展空间, 我省较早出台了《鼓励和促进民间投资的若干意见》, 探索民间资本进入城建、环保、公路、桥梁等基础设施建设领域和高技术产业领域的途径, 从政策上看, 目前许多领域已对民间资本开放。然而在实际中, 民营资本在进入上述一些领域时, 一些部门为了保护既得利益, 对民营资本进入本行业仍然采取各种手段进行限制。

因此, 应该在国家政策允许的范围内, 进一步扩大民营经济的发展领域。凡是国家没有明确限制的竞争性行业, 应该先允许民营企业进入。在这方面不仅要制定相关的政策法规, 更应该注重政策法规的落实。防止对民营企业变相限制。另外, 政府部门要加强产业引导, 优化民营经济的产业结构。

## (二) 扩大企业规模, 提高民营企业的劳动生产率

当前影响广东民营企业发展的另一个突出问题是: 民营企业的劳动生产率远低于国有和国有控股企业的劳动生产率, 这种情况直关系到广东民营企业的竞争力和发展潜力。我们认为, 导致广东省民营企业劳动生产率不高的一个重要原因是: 民营企业大多是中小企业, 上规模上档次的较少, 与民营经济发达省份相比还有较大差距。例如, 广东民营工业企业共有35.17万个, 其中规模以上企业只有0.9万个, 仅占2.6%, 大大低于广东规模以上工业企业数占全部工业15.9%的水平。

本文第二部分将广东民营企业的劳动生产率与国有和国有控股企业做了整体比较。这里再将规模以下工业与个体工业的劳动生产率做一比较: 2002年广东规模以下工业企业现价工业总产值3062.45亿元, 年末全部从业人员483.97万人, 以现价工业总产值为产出指标计算的劳动生产率为6.33亿元/万人; 同年规模以下个体工业企业现价工业总产值2347.66亿元, 年末全部从业人员265.60万人, 以现价工业总产值为产出指标计算的劳动生产率高达8.84亿元/万人, 比全省规模以下工业企业劳动生产率高39.65%。即规模以下个体工业企业劳动生产率是全省规模以下工业企业的1.39倍。这种情况说明, 导致广东民营企业劳动生产率低的一个主要原因是生产规模过小。另据统计, 2003年广东民营工业增加值增长14.9%, 低于全省工业5个百分点, 而规模以上民营工业增长快于全省工业1.7个百分点。

因此, 应加强引导, 采取切实措施, 推动广东民营企业扩大规模, 向现代集团发展。

## (三) 抓好制度创新, 促进民营企业的现代企业制度建设

民营企业技术落后, 产品质量较差, 造假制假现象较为严重, 企业诚信度不高等问题都与企业的管理有关。要解决管理问题最根本的是要进行现代企业制度建设。广东省民营企业的组织形式主要有家族式企业、合伙式企业和通过组建、承包、买断乡镇或国有企业转型而来的“红帽子”企业三种类型, 这几种企业组织形式决定了民营企业在管理上主要采取家族式企业管理模式。与现代企业管理的要求有很大差距。

要改变这种状况, 必须狠抓制度创新, 运用资本运营等手段, 促进上规模有条件的私营独资、合伙企业逐渐向具有现代企业制度特征的有限责任公司、股份有限公司发展。推动一批先发展起来的企业向现代企业制度靠拢, 向股份公司发展。

## (四) 实施人才战略, 加强企业诚信体系建设

现代企业的竞争主要是人才的竞争。在决定企业竞争力的各种因素中, 人才是核心。当前广东民营企业人才还比较缺乏, 人才战略的实施也是广东民营企业发展中的关键问题。当前应着重解决民营企业的领导人才问题。重点培养、吸引和用好各级领导人才, 企业专业技术人才和经营管理人才。要大力发展高等职业技术教育, 搞好员工的技术培训, 为民营企业提供人力资源支持。

诚信不高是当前广东民营企业发展中存在的一个很大问题。诚信是企业的生命, 无数事实证明, 诚信度高的企业才能在竞争中立于不败之地。因此, 狠抓企业诚信体系建设也是当前推动广东民营企业发展的一项重要任务。各级政府应鼓励和支持各地民营企业成立行业信用或维权协会, 引导企业树立以诚信为本、自律自强的职业道德, 协助地方政府及有关部门打击假冒伪劣产品, 维护企业正当权益, 净化市场环境。

## (五) 加大对民营经济欠发达地区的支持, 促进民营经济协调发展

广东民营经济各地区的发展不均衡。这种状况不利于广东经济全面、协调、可持续发展。应尽快出台新的政策, 加大对民营经济欠发达地区的支持。

### 参考文献:

- [1] 《广东省统计年鉴》2002年、2003年。
- [2] 杨少浪《大潮兴起 仍须加鞭——2003年广东省民营经济评析》, 广东省统计局法规处。
- [3] 邵国良、卢笛等:《对广州中小型外贸企业发展的思考》, 《南方经济》2001年6月。
- [4] 《广东省统计局关于2003年国民经济和社会发展的统计公报》2004年2月26日。
- [5] 余庆瑜、邵国良:《当前应如何拓宽我国风险资金的来源》, 《上海企业》2001年12月。

(责编: 翔)