

文章编号: 1000-8462(2005)06-0847-05

黑龙江省城乡一体化进程中的小城镇发展模式初探 ——以大庆市肇州县为例

袁家冬, 于 宁

(东北师范大学 城市与环境科学学院, 中国吉林 长春 130024)

摘 要:在我国城市化进程中, 积极发展小城镇已成为城市化的一个重要突破口, 小城镇能否步入健康发展的轨道, 直接关系到农村经济的发展以及农村城市化问题。而各地区由于自然、经济、历史、文化等背景的差异, 发展模式必然不同。黑龙江省农村小城镇的发展还处于较低水平, 没有充分发挥其带动农村经济发展、加快城市化步伐的潜力。文章通过对大庆市肇州县小城镇发展基础条件及相关问题的分析, 探索适合黑龙江省小城镇发展的模式。

关键词: 黑龙江省; 小城镇; 发展模式; 城市化

中图分类号: F291 文献标识码: A

1 引言

小城镇是城市与乡村之间的连接体, 在我国城市化进程中, 小城镇起着重要的基础性和过渡性作用, 它不仅是农村区域性经济、文化的中心, 也是县(市)域均衡发展的结点。小城镇能否步入健康发展的轨道, 直接关系到农村经济的发展以及农村人口城市化问题, 进而影响到区域整体的城市化进程。

随着我国城镇化战略的实施, 小城镇规划与建设的步伐正逐渐加快。我国东南沿海经济发达地区的小城镇在发展过程中, 根据各地区自然、经济、历史、文化等背景的不同, 选择了不同的发展道路, 并取得了一些成功经验, 这些经验在理论上被总结成具有明显区域特征的小城镇发展模式。“苏南模式”、“温州模式”、“珠三角模式”、“山东模式”等都是我国小城镇发展的典型模式。然而, 改革开放以来, 东北地区经济社会发展水平明显落后于东南沿海地区, 小城镇的发展也处于较低水平, 没有充分发挥其带动农村经济发展、加快区域城市化进程的作用。

本文选择东北地区典型的资源型城市大庆市肇州县作为个案来探索黑龙江省小城镇的发展模式, 其出发点在于: ①中心城市大庆市长期以来受计划经济体制的影响深刻, 作为典型的资源型重化工业城市, 城市功能单一, 城乡“二元结构”在中心城市和周边地区表现明显, 城市社会经济中存在诸多结构性问题; ②县域中心城市(镇)既是城镇体系内中心城市联系各乡镇的结点, 也是县域经济的增长极点, 县域中心城市(镇)的持续健康发展将对整个城镇体系的建设起到重要的推动与带动作用, 从而弥合城乡“二元结构”的缺口。

2 黑龙江省小城镇发展的基本特征

2.1 发展现状与存在问题

大庆市是我国最大的石油工业城市, 受其城市主要功能

影响, 市域的城镇发展与布局主要有两种类型: 一类是伴随着石油开采与加工等工业生产布局而形成的, 主要分布在主城区周围, 外围地区也有少量分布; 另一类则是伴随着以农牧业发展为重点的农业生产布局而发展起来的, 主要分布在外围4县^①。这样, 大庆市的主城区与外围各县的社会经济发展就表现出了较为明显的二元结构。因此总体看来, 包括肇州县在内的以传统农业为主的外围各县, 由于受工业化影响较小, 导致其产业基础薄弱、经济结构单一且规模较小, 城镇建设和发展水平明显低于主城区周围的城镇。

2.1.1 小城镇规模偏小, 乡镇数量多, 聚集效应不理想。全县辖6个建制镇, 肇州镇镇区人口为72 913人, 其余5个镇镇区平均只有1万人左右; 镇区面积平均只有3.3km², 其中永乐镇和二井镇分别为1.05和1.02km², 规模偏小。最终导致土地资源利用率下降、资源集聚能力弱、城镇功能难以健全和完善等问题, 不利于规模经济的形成, 直接影响小城镇对农村经济和周边地区的带动作用的发挥, 从而导致社会事业、基础设施和公用服务设施投资成本偏高^②。据有关研究表明, 一个小城镇只有当镇区人口达到1万人时, 才能够发挥对镇域经济的集聚和扩散的经济中心作用; 2万人时作用比较明显; 超过5万人则可对周边若干乡镇的经济和社会发展起到明显的带动作用。此外, 乡镇数量过多会使投入资金分散, 且造成大量的重复建设, 也难以形成规模效益。

2.1.2 产业结构水平低, 农业比重偏高。从小城镇人口就业构成来看(表1), 镇域经济的主要支柱仍为农业, 非农产业发展缓慢, 产业结构单一, 处于低水平阶段, 整体经济活力不足。小城镇建设没有与产业发展及其优化升级相结合, 缺乏强有力的产业支撑, 必然导致发展后劲与动力不足, 严重地影响了城镇化动力机制的完善; 此外, 二、三产业发展的滞后, 大大降低了城镇对农村剩余劳动力的吸纳能力(表2), 同时也制约

^① 黑龙江省城市规划勘测设计研究院. 大庆市城市总体规划纲要[M]. 2003.

收稿日期: 2004-12-28; 修回日期: 2005-05-20

基金项目: 国家自然科学基金项目(编号: 40371040)资助。

了农民收入水平的提高和经济增长。

2.1.3 农业产业化进展迟缓。肇州县农业虽不及一些重要的商品粮基地,但地处东北地区,土地资源丰富,农业发展空间大。但是,近些年来受“新东北现象”大环境的影响,农民增产不增收问题得不到解决,农业发展仍处于传统农业阶段,以粗放式经营为主。同时,以第一产业为主要经济支柱的肇州县,农产品深加工发展滞后,现仅有肇融麻纺厂、摇篮乳业公司和大庆富海制糖厂等发展农副产品深加工,企业数量少,且现有规模不大。这种状态严重束缚了农业生产潜力的发挥及农民收入水平的提高,同时也阻碍了小城镇产业结构调整和城市进程。

表1 乡镇驻地三次产业人口就业构成情况/%

Tab.1 Composition of all industrial employment in towns and villages

	肇州镇	兴城镇	朝阳沟镇	丰乐镇	永乐镇	二井镇
第一产业	63.5	59	65.5	79	84.8	78.9
第二产业	15.9	15.6	5.6	15.5	11.8	11.0
第三产业	15.7	25.4	28.9	5.5	3.4	10.0

资料来源:实地调查。

表2 全国部分地区农村劳动力年末人数统计/万人

Tab.2 Year-end data for rural workforce in selected regions (in 10 000 persons)

地区	农村劳动力总数/万人	城镇单位中的农村劳动力数/万人	城镇单位中农村劳动力比例/%	农村劳动力在城镇务工比例/%
全国	48,228.9	903.88	8.1	1.9
北京	165.3	61.28	13.9	37.1
辽宁	977.5	28.66	5.1	2.9
黑龙江	918.8	8.20	1.5	0.9
上海	255.0	19.27	5.7	7.6
江苏	2,684.4	46.27	7.1	1.7
浙江	2,170.1	64.75	17.7	3.0
山东	3,653.7	74.31	9.4	2.0
广东	2,858.7	129.29	17.5	4.5
四川	3,778.8	49.44	9.9	1.3
陕西	1,333.1	13.86	4.2	1.0

资料来源:中国统计年鉴(2002),中国劳动统计年鉴(2002)。

2.1.4 城镇建设缺乏科学规划,专业管理人才缺乏。现有小城镇的规划滞后,缺乏科学性和系统性,对小城镇建设的指导作用不明显;县城之外的大部分城镇没有进行过总体规划,使其建设更具盲目性;各小城镇的景观大致相同,职能和发展方向相近,建设缺乏特色,没有形成层次清晰、职能明确的城镇体系。此外,目前从事小城镇建设与管理的人员虽具备较丰富的基层工作经验,但普遍缺乏专业知识,使城镇管理的总体水平难以大幅度提高。

城镇发展中以上问题的出现,原因是多方面的:一方面是在深化改革过程中,经济社会长期积淀下来的深层次矛盾被激化导致;另一方面也是因为思想解放程度不够,在思想观念和政府职能的转变上还不能完全适应市场经济发展的需要。

2.2 基础条件分析

2.2.1 自然条件与自然资源。肇州县属温带大陆性季风气候,冬季寒冷干燥,夏季温热多雨,春季多风干旱,秋凉早霜。这种气候条件导致农产品种类及耕作时间受到限制,尤其是制约着蔬菜种植业的发展,基础设施建设的成本也相对较高。全县总面积 2,393km²,耕地面积 1,252hm²,占总面积的

52.32%;草地面积 691hm²,占总面积的 28.89%。土地资源相当丰富,也反映了黑龙江省农村地域的特点,这是东南沿海等经济发达地区不可比拟的优势条件。有利于大力发展种植业和畜牧业,为农业产业化经营奠定基础,也为将来小城镇的扩大、人口向城市转移提供了条件。

2.2.2 区位条件。肇州县位于大庆市南部,距省会哈尔滨 170km,县内各城镇的公路交通均已开通,无铁路运输,对省内联系较为便利。但地处东北地区,远离全国经济发达地区,受经济中心的辐射和带动作用较弱;对外联系不便,不利于发展外向型经济,拉动区域内经济的增长;资金、信息、技术等要素的流通不畅,影响对外交流与进步。

2.2.3 人口与劳动力条件。随着家庭联产承包责任制的实行,科技的推广应用,农业生产效率及生产力水平得到提高,农村剩余劳动力逐渐增多。黑龙江省的城镇单位使用农村劳动力比例和农村劳动力在城镇务工比例均大大低于全国平均水平,这与其农业劳动生产率较低有关,剔除这一因素影响,黑龙江省的劳动力资源依然很丰富(表2)。2002年统计显示,肇州县农村剩余劳动力达 38,100人,为小城镇二、三产业的发展提供了丰富、廉价的劳动力,有利于产业结构的优化升级和人口向城镇转移,尤其是小城镇建设的初步阶段,更需要大量的廉价劳动力,可在一定程度上降低建设成本^[2]。但也应该看到,黑龙江省对高级人才的吸引力较弱,原有人才也大量外流,导致劳动力素质整体偏低,尤其在县城和周围乡镇普遍缺乏专业管理人才。

2.2.4 社会经济条件。目前,小城镇建设资金主要来源于地方财政收入,社会集资等多元化投资渠道尚未开通,融资手段单一,从而导致建设资金不足。地方财政支出虽逐年增加,但用于支出的项目也在增多(图1)。用于小城镇建设方面的财政支出比例不高,也无法投资建设乡镇企业,从而使社会发展较慢。此外,乡镇“吃皇粮”的人员多,财政和农民的负担重。各乡镇都设有党政、农业、经济贸易、建设、环保、土地、社会事务、科教文卫等办公室,机构过多,乡镇干部及职员队伍庞大。历次机构改革都不能很好地解决人员分流问题,走不出精简—膨胀—再精简—再膨胀的老路子。财政和农民的负担重,给有限的财政支出带来压力,不利于农民收入的提高。

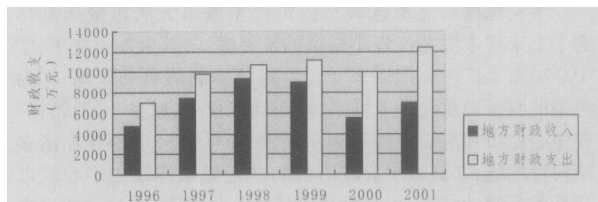


图1 肇州县地方财政收支对照表

Fig.1 Diagram of Zhaozhou county's financial incomes and expenditure

资料来源:大庆市统计年鉴(2002)。

3 黑龙江省小城镇发展的宏观背景分析

3.1 城镇化进程的要求

城镇化是工业化发展的必然结果,也是完成落后农业国向发达工业国跨越的必由之路。由于特定的社会经济条件和历史原因,目前我国的城镇化进程比较缓慢,截至2000年,城

镇化率仅为 36.22%, 低于世界的平均水平, 即 47%。在我国加速工业化进程的现阶段, 积极推进城镇化是社会经济发展的必然要求。然而, 对于位于东北边陲的黑龙江省来说, 其城镇化率达 51.54% (2000 年), 虽高于全国的平均水平, 却与其经济社会发展水平不相符 (表 3)。这是由于建国初期, 计划经济体制下的生产力布局使黑龙江省的城镇化水平迅速提高, 但在此基础上形成的城乡“二元结构”却日益明显, 加上近年来黑龙江省经济的不景气, 使城镇化进程变缓, 城乡“二元结构”更难以弥合。因此, 必须积极稳妥地推进黑龙江省小城镇的发展, 以优化城乡结构, 适应城镇化进程, 并最终促进社会、经济的可持续发展。

表 3 全国部分地区城镇化水平与人均 GDP
Tab. 3 Urbanization level and GDP
per capita in selected regions

地区	城镇化率/%	位次	人均 GDP/元	位次
全国	36.22			
北京	77.54	2	25,523	2
辽宁	54.24	5	12,041	8
黑龙江	51.54	6	9,349	10
上海	88.31	1	37,382	1
江苏	41.49	11	12,922	6
浙江	48.67	8	14,655	4
山东	38.00	14	10,465	9
广东	55.00	4	13,730	5
四川	26.69	25	5,250	24

资料来源: 中国统计年鉴 (2001), 中国统计年鉴 (2002)。

3.2 全面建设小康社会是广大农村地区的发展要求

据统计资料显示, 2001 年, 我国城乡居民收入水平对比 (农=1) 指数平均为 2.9, 黑龙江省为 2.4^①。以肇州县为例, 2001 年全县农民人均收入 1,854.5 元, 城镇居民人均收入 3,050 元, 城乡收入差距很大, 同期, 全国农民人均收入 2,366.40 元, 城镇居民人均收入 6,859.58 元^②, 与全国平均水平差距很大, 城乡收入水平均较低。进入 21 世纪, 我国提出了要全面建设小康社会的奋斗目标, 然而, 对于拥有近 9 亿人口的广大农村地区来说, 仅依靠国家投资是远远不够的, 也是不可能的, 必须自力更生, 以寻求自身发展。植根于农村地区的小城镇, 位于城乡结合部, 是其区域性的经济文化中心, 有一定的市政设施和公共服务设施, 又具备一定的城市文明, 是农村经济发展的支撑点和生长点。因此, 广大农村地区在城镇化和经济社会全面发展的过程中, 对于促进农村剩余劳动力转移、城乡关系协调发展等方面, 小城镇所应发挥的作用不容忽视^③。

3.3 国家区域政策的改变, 黑龙江省要寻求出路

建国初期到 1990 年代, 我国社会经济发展经历了由均衡发展发展到以效益为中心、向优势地区 (尤其是东南沿海地区) 倾斜的区域政策的转变。使包括黑龙江省在内的东北地区凭借其丰富的自然资源, 首先成为国家投资建设的重点, 发展迅速; 进而在建设市场经济的过程中, 由于自身发展能力不足, 原有计划经济的包袱沉重, 对市场经济尚不能适应。因此, 国家投资重点的转移使东北地区面临较严重的困难。进

入 21 世纪, 为缩小沿海与内陆的差距, 国家从战略高度考虑, 又实施了西部大开发战略, 以一系列优惠政策支持西部发展。这样, 在我国逐步建立社会主义市场经济的过程中, 东南沿海与西部内陆都在积极的状态下蓬勃发展, 而黑龙江省乃至整个东北地区仍在“东北现象”的困扰中承受改革之痛。因而, 就目前来看, 国家虽然对东北老工业基地的振兴有所关注, 但黑龙江省要发展, 绝不能被动地等机会、靠国家、要政策, 一定要自力更生。

3.4 “新东北现象”对农村小城镇的冲击

黑龙江省是一个农业大省, 有许多重要的商品粮基地, 农业在许多小城镇的产业结构中都占有相当大比重, 是其经济的支柱; 从三次产业的人口就业构成来看, 农业从业人员比例高达 49.6%^④。但是, 在我国加入世界贸易组织以后, 由于原有农业生产经营规模小、科技含量低等因素, 随着国际农产品市场的开放, 这些问题愈加凸显, 导致农产品不具竞争优势、产品滞销积压, 农业增产不增收。这样, 在继工业遭遇“东北现象”之后, 农业“新东北现象”又对东北地区小城镇的经济基础——农业发起了“攻击”。因此, 如何应对“新东北现象”带来的严峻挑战, 是黑龙江省也是东北地区农村小城镇发展面临的重要问题。

3.5 绿色农业兴起, 市场需求大

随着农产品总量供求矛盾的基本解决, 农产品需求出现了专用化、优质、健康化的发展趋势, 农产品的安全卫生越来越受到各方面的重视, 无公害食品、绿色食品和有机食品发展很快, 市场需求量逐年增加。目前, 人们对农产品质量的要求越来越高, 绿色食品受到广大城镇居民的青睐, 选择“绿色”已经成为一种时尚。因此, 绿色农业的兴起将为黑龙江省农村小城镇的经济发展提供有利契机。

4 黑龙江省小城镇发展模式的选择

4.1 我国小城镇发展的几个典型模式

我国地域广阔, 各个城镇因其特定的区域, 导致自然条件相异, 社会经济发展水平也大不相同。我国不同地区的小城镇在发展过程中, 逐步形成了区域特征和不同的模式, 主要有“珠江三角洲模式”、“苏南模式”、“温州模式”和“山东模式”等。

4.1.1 以引进外资和发展外向型经济为主的“珠江三角洲模式”。得益于大规模引进香港等地的外资, 发展以外资企业和中外合资企业为主体的出口导向型经济^④。毗邻香港的地理位置是其存在和发展的前提。此外, 随着深圳特区经济的迅速发展和深圳市的迅速崛起, 资金、技术、人才等要素迅速向珠江三角洲辐射、扩散。产业链的延伸, 使整个珠江三角洲地区成了香港和深圳两市的生产基地, 引进外资是这一模式的主要动力。

4.1.2 以在农村发展乡镇企业 and 非农产业为主的“苏南模式”。诞生在我国经济最发达、城市密集度最高、交通发达的长江三角洲地区。与“珠江三角洲模式”不同, 它是一种依靠

① 中华人民共和国国家统计局, 中国农村统计年鉴 (2002) [M]. 北京: 中国统计出版社, 2003.

② 中华人民共和国国家统计局, 中国农村统计年鉴 (2002) [M]. 北京: 中国统计出版社, 2003.

③ 中华人民共和国国家统计局, 中国农村统计年鉴 (2002) [M]. 北京: 中国统计出版社, 2003.

“内向”型经济起步,即经济增长的主要动力,包括生产要素的聚集、产品市场的获得,主要是依靠地域内部和国内市场。通过发展乡镇企业和非农业,推动农村的工业化和城市化,进而带动区域经济的迅速发展,乡镇企业的发展是这一模式的核心和主体^[4]。

4.1.3 以发展个体、私营经济为基础的“温州模式”。是一个自下而上由农民自发推动的、以发展个体私营经济为主体、以发展小商品起步的发展模式^[4]。温州没有毗邻深圳、香港的地理优势,又不在城市密集、交通发达的江南水乡,远在浙江南部山区丘陵地带,交通闭塞,资源缺乏。农民办企业,经营企业,承担风险,从小商品、小企业起步,发展劳动密集型产品,小商品占领了国内外一定的市场份额,使温州本身在一定程度上具有一定的品牌效应。

4.1.4 以发展外向型农业为特色的“山东模式”。随着改革开放的顺利进行,山东省小城镇经济发展迅速,逐步形成了以发展外向型农业为特色的“山东模式”。山东省地处暖温带,与日本、韩国隔海相望,充分利用自身优越的自然条件和区位优势,大力发展蔬菜及花卉种植业,远销日本及韩国等地。促进了农民收入的提高和区内经济的增长,也有利于城乡各项建设顺利进行,依托农业发展城镇经济是这一模式的核心。

除以上四种模式外,中部地区的“双阳模式”以及“西部模式”等都使小城镇走上了健康发展的道路^[5]。还有部分地区正在探索小城镇的发展模式,小城镇带动地方经济发展的潜力有待于进一步的开发。

4.2 各种发展模式对黑龙江省小城镇发展的借鉴

黑龙江省小城镇与以上几个地区比较,基础条件以及区域的历史、文化等背景差异很大,城镇化进程面临的主要矛盾也不尽相同;此外,黑龙江省没有优越的区位,不利于人才、资金、技术、信息等要素的聚集,对外联系也不便利。因此,不能照搬这些地区小城镇发展的成功模式,而应该借鉴其中的一些思想和经验。

山东省利用优越的自然条件和区位优势,依托农业促进小城镇经济的发展。虽然黑龙江省的自然和区位优势不及山东省,但土地和劳动力资源相当丰富,具备发展农业的优势。目前,虽然农业正处于入世后的调整适应时期,国际竞争力受到冲击,但这也反映了发展农业的潜力,走出低谷后,将重新塑造其农产品在国内、国际市场的形象。因此,笔者认为,依托农业发展、促进小城镇经济的繁荣是黑龙江省小城镇的必然选择。

4.3 发展模式的选择

根据黑龙江省农村小城镇发展中存在的问题和基础条件的分析,其小城镇发展首先应以农业的振兴为切入点,重点推进农业产业化进程和产业结构的调整,使城镇尽快从单一农业经济向农业和非农业协调发展的多元经济转变,同时带动周边农村,促进城乡一体化发展,加快城市化进程。

4.3.1 大力发展绿色农业。从市场需求看,消费者对农产品质量的要求越来越高,全球已经兴起了绿色浪潮,绿色食品市场份额逐渐增大,因此,开发绿色食品是发展农村经济的有效

途径。黑龙江省作为国家生态示范省之一,已把绿色食品开发作为调整农村经济结构的切入点,实施“打绿色牌、走特色路”的发展战略。黑龙江省的农村小城镇应借此契机,发挥当地比较优势,通过农产品结构的调整,全面提高农产品质量,增强国内和国外的市场竞争力,使农业整体发展水平得到提高,从而促进小城镇稳步健康发展。2001年,黑龙江绿色食品基地已发展到286个,作物种植面积达690 000hm²,比上年增长38%,获得绿色食品认证的产品281个,增长70.3%,销售收入121亿元^①,极大促进了农民收入的提高。然而,国际市场上尤其是发达国家,对绿色食品卫生的要求越来越严格,绿色壁垒日趋森严。所以,应重视绿色食品的质量,以获得更佳的经济效益。

4.3.2 积极推进农业产业化进程。黑龙江省的农业仍处于传统农业阶段,以初级农产品生产为主,农业产业化经营水平还比较低。农产品加工业近些年逐渐发展起来,2001年,黑龙江省以农副产品加工为主的龙头企业发展到712家,带动种植业基地2,305,500hm²,参与产业化经营的农户户均增收610元^②,但企业的规模效益及工艺水平都处于较低的水平。这也说明其农产品加工业具备一定的发展潜力,因此,要充分利用农产品丰富的优势,加大开发力度,发展基于本地优势的农产品加工业,提高农产品加工的深度和转化增值程度,走农副产品深加工之路。从黑龙江省实际出发,政府无力投资发展农产品加工企业,因此,政府应给予优惠政策,鼓励民间资本发挥作用,积极发展合作社组织模式、合同(契约)组织模式,以及企业组织模式,带动农户进入市场^③。此外,要重点扶植发展一批高技术、高附加值的龙头企业,这对于推进经济工业化、大幅提高经济总量、增加财政收入、加速农村剩余劳动力转移起着决定性的作用。实现农业的产业化,要求与农业相关的产前、产中、产后服务都要有很大的发展。因此,小城镇第三产业的内部结构也必须优化提高,由商品零售、餐饮等较低层次的传统服务业向为工农业生产和城乡居民生活提供服务的新型产业转换,为农产品深加工开创一条集生产、加工、销售为一体的合作农业发展道路^[7]。

4.3.3 积极引导农业结构调整。抓住粮食供给充裕的有利时机,适当调减粮食种植面积,增加经济作物的播种面积,因地制宜发展多种经营,促进种养业全面发展,开展以农养畜,拓宽农产品市场。目前,畜产品的市场占有率逐年增加,在消费的拉动下奶业的发展尤为迅速,据统计2000年产量比1998年增加24%,价格上升20%左右^④。黑龙江省农业生产结构调整也初见成效,如粮经饲三元种植结构,已由2000年的79.8:19.2:1调整到2001年的76.7:21.4:1.9^⑤,但仍然滞后于市场需求的变化。因此,要加强市场的导向作用,对农民进行积极引导。调整农产品品种结构,淘汰劣质品种,积极发展优质专用农产品。东北区生产专用玉米发展很快,应进一步提高玉米的质量,开发玉米作为工业原料的潜力。以农兴镇是黑龙江省农村小城镇发展的必由之路,农业生产水平的发展,必将会带动城镇地区城镇化进程,促进第二产业、

① 中国农业年鉴编辑委员会,中国农业年鉴(2002)[M].北京:中国农业出版社,2002.

② 中国农业年鉴编辑委员会,中国农业年鉴(2002)[M].北京:中国农业出版社,2002.

③ 中国农业年鉴编辑委员会,中国农业年鉴(2002)[M].北京:中国农业出版社,2002.

第三产业的发展 and 各项基础设施建设的顺利进行, 加快小城镇经济的繁荣。

4.3.4 科学规划布局, 完善城镇发展环境。要建立和完善交通运输网络, 大力发展邮电和电信业; 以调整和完善城镇功能为目标, 重点搞好城市绿化、排水治污、道路改造、环境卫生及城市公共消防设施建设。最终把小城镇建设成为交通顺畅、基础设施完备、城市功能健全的现代化小城市。

4.3.5 解放思想, 优化城镇人文环境。实施科教兴镇战略, 加快科技、教育各项事业发展, 大力推进科技进步, 提高劳动者素质。农业上, 大力推广农业适用新技术, 创办科技示范区, 围绕发展质量效益型农业, 搞好综合开发和集约经营; 工业上要广泛应用新技术、新工艺, 加快传统产业的技术改造, 提高创新能力。此外, 要加强基础教育、“普九”教育, 发展职业技术教育和成人教育, 搞好农业技术培训和下岗职工培训, 同时注意加强城镇建设管理人员、技术人员的培训, 从而提高劳动者素质和技术水平, 走科技兴农之路。解放思想, 正视现实, 走出“等、靠、要”误区。在市场经济体制下, 区域经济的发展和资源配置主要靠市场来完成, 小城镇建设也不再是单纯的政府行为。小城镇发展的机制是市场机制, 而不是传统的行政机制。这样, 就必须改变传统的靠行政命令式的扶贫模式, 走出“等、靠、要”的思维误区。要充分发挥当地优势, 积极

推进各项改革, 建立市场化的建设方式、投资体制和社会保障体制等等。用市场机制运行的巨大推动力去积极参与竞争, 以市场促进小城镇经济和乡镇企业的发展, 最终推进小城镇的持续健康发展。

参考文献:

- [1] 王道勇, 王金营. 我国小城镇发展战略探微[J]. 南方人口, 2002(1): 56-57.
- [2] 钞鹏, 袁宁. 农村经济发展与小城镇建设[J]. 小城镇建设 2002(5): 18-19.
- [3] 姚士谋. 我国小城镇发展战略问题初探[J]. 城市研究, 1999(3): 8-12.
- [4] 赵之枫. 关于小城镇发展模式的思考[J]. 城市发展研究, 2001(2): 37-40.
- [5] 徐慈贤. 我国小城镇建设典型模式[J]. 城乡建设, 2003(2): 20-21.
- [6] 李惠安. 关于农业产业化经营组织问题[J]. 农业经济导刊 2002(3): 50-54.
- [7] 王志宪. 山东省建制镇发展模式研究[J]. 人文地理, 2003(2): 62-65.
- [8] 韩长赋. 进一步推进农业结构战略性调整[J]. 农业经济导刊 2002(1): 134-141.

PRELIMINARY EXPLORATION OF DEVELOPING PATTERN OF SMALL TOWNS IN THE COURSE OF INCORPORATION OF CITY AND COUNTRY IN HEILONGJIANG PROVINCE ——EXAMPLE ON ZHAOZHOU COUNTY OF DAQING CITY

YUAN Jia-dong, YU Ning

(College of Urban and Environmental Sciences, Northeast Normal University, Changchun 130024, Jilin, China)

Abstract: In the course of urbanization in our country, the important breakthrough point of urbanization is to develop small towns actively. Whether the small towns can step into the healthy developing path will affect the development of rural economy and the rural urbanization. Because of the environmental difference in the nature, economy, history, and culture in different regions, the developing patterns are diverse. The developing level of rural small towns in Heilongjiang province is lower, and it can't sufficiently bring the potential to drive the development of rural economy and quicken the step of urbanization into play. Exemplified on Zhaozhou county of Daqing city, the paper analyses the basic developing conditions and relevant problems of small towns in order to probe into the patterns that are fit for the development of small towns in Heilongjiang province.

Key words: Heilongjiang province; small town; developing pattern; urbanization

作者简介: 袁家冬(1958-), 男, 吉林通化人, 教授。主要从事城市地理学、区域与城市规划领域的研究。