

文章编号: 1000-8462(2003)02-0183-04

# 湖南省县域经济发展水平的空间差异与扶贫开发

陈扬乐

(湖南大学 经济研究中心, 中国湖南 长沙 410079)

**摘要:** 湖南省县域经济发展水平的空间差异十分显著, 总体上, 具有明显的从东向西递减和随海拔递减的趋势。为定量研究, 论文选取了人均 GDP、农民人均年纯收入、城镇化水平等 8 项指标, 采用量图分析法, 将全省 88 个县级行政区分为先进、中等、落后三种类型, 其中望城等 30 个县属先进类型, 华容等 24 个县属中等类型, 新化等 34 个县属落后类型。从现实贫困县数量和覆盖面来看, 今后湖南省的扶贫重点地区为张家界、邵阳、湘西和怀化。

**关键词:** 湖南省; 县域经济; 贫困县; 扶贫重点  
**中图分类号:** F127      **文献标识码:** A

湖南省位于长江中游南岸, 总面积 21 万多 km<sup>2</sup>。2000 年总人口 6,440 万人, 其中县(包括不设区的市, 下同)域人口占 81.8%<sup>[1]</sup>。受地质地貌条件、人口素质和经济基础等方面的影响, 各县的经济发展水平差异显著, 总体上具有明显的由东向西递减和随海拔递减的趋势。全省现已认定了 10 个国家级和 19 个省级贫困县(未包括张家界市的 2 个区, 下同), 占县总个数的 33%。然而, 研究发现, 目前仍有部分现实贫困县乃至特困县急需得到中央或省政府的各种扶贫援助。

## 1 研究方法

本研究采用量图分析法。1971 年, 德国曾采用该方法划分贫困区。即在选取基本上能反映区域经济发展水平的指标的基础上, 把各指标的数值按大小排列, 再按一定的标准将每个指标分成优、中、劣三等, 然后根据每个县所得优、中、劣个数及其经济发展现状水平判断其经济发展水平的类型。可分为四步:

第一步, 计算第  $j$  指标的中等组的数值变化范围。又可分为 3 步:

(1) 计算全省县域第  $j$  指标的平均值。计算公式为:

$$\bar{x}_j = \frac{\sum y_{ij}}{\sum Y_{ij}}$$

式中,  $i=1, 2, 3 \dots N$ ,  $N$  为所研究的县的个数,  $j=1, 2, 3 \dots M$ ,  $M$  为所选取的指标的个数,  $\bar{x}_j$  为第指标的全省县域的平均值(下同),  $y_{ij}$  为第  $i$  县第  $j$  指标的相应值,  $Y_{ij}$  为第  $i$  县第  $j$  指标的另一相应值。例如, 在计算全省县域的人均财政收入时,  $y_{ij}$  为第  $i$  县的财政总收入,  $Y_{ij}$  为第  $i$  县的总人口数; 在计算全省县域的城镇化水平

时,  $y_{ij}$  为第  $i$  县的城镇人口数,  $Y_{ij}$  为第  $i$  县的总人口数。其余依此类推。

(2) 计算第  $j$  指标的均方差。计算公式为:

$$\sigma_j = \sqrt{\frac{\sum (x_{ij} - \bar{x}_j)^2}{N}}$$

式中,  $\sigma_j$  为均方差,  $x_{ij}$  为第  $i$  县第  $j$  指标的数值。

(3) 计算第  $j$  指标的中等组的数值变化范围。计算公式为: 中等组上限 =  $\bar{X}_j + \frac{\sigma_j}{4}$ ; 中等组下限 =  $\bar{X}_j - \frac{\sigma_j}{4}$ 。

第二步, 根据中等组的数值变化范围, 将每一指标其分成优、中、劣三等。一般, 当第  $i$  县第  $j$  指标的数值位于该指标中等组上限和下限之间则为中等, 高于中等组上限则为优等, 低于中等组下限则为劣等。但 15 岁及以上人口文盲率例外, 高于中等组上限为劣等, 低于中等组下限为优等。

第三步, 确定各县经济发展水平的类型。根据各县所得优、中、劣指标数的多少, 并参照其经济发展水平的现状, 把各县的经济发展水平分为三种类型, 先进、中等和落后。凡是得优指标数大于或等于中和劣指标数之和者为先进; 如果不是这样, 但优和中指标数之和仍大于或等于得劣指标数者为中等; 凡是得劣指标数大于优与中指标数之和者为落后。

第四步, 判断指标选取的可行性和对各县经济发展水平类型划分的可靠性。通常用判断系数来衡量。可用公式表示为:

$$K = 1 - \frac{\text{异常值个数}}{\text{样本总个数}} = 1 - \frac{S + T + |s_i - t_i|}{\text{样本总个数}}$$

式中,  $k$  为判断系数, 当  $k < 85\%$ , 说明评价的可靠性差, 应增加或删减某些指标; 当  $k > 85\%$ , 说明评价是可

靠的<sup>[3]</sup>,可以根据所选指标对各县的经济发展水平进行评价、分类和区划。 $S$ 为属于先进类型的各县得劣的指数总和, $T$ 为属于落后类型的各县得优的指数总和, $s_i$ 为属于中等类型的第*i*县得劣的指数, $t_i$ 为属于中等类型的第*i*县得优的指数。

## 2 指标选取

反映县域经济发展水平的指标很多,根据数据的代表性和可获得性等,选取8项指标:

**非农产值占GDP比重(%)**:美国著名经济学家库茨涅兹指出,随着经济的发展,第一产业在国民收入中的比重不断下降,第二产业在国民收入中的比重一般呈上升趋势,而第三产业在国民收入中的比重几乎在所有国家都是上升的。可见,非农产值占GDP比重的高低是衡量县域经济发展水平的重要指标。

**人均财政收入(元)**:人均财政收入不仅是衡量区域经济发展水平的重要指标,而且直接制约区域经济的发展潜力和发展前景。财政收入的多少通过影响资金积累而制约着扩大再生产能力、教育、研发、医疗、社会保障等事业的发展、就业机会的提供、新技术和新设备的应用和推广以及基础设施建设。

**人均社会商品零售额(元)**:该指标能大体上反映县域内人口的实际购买能力和消费水平,进而反映人民可自由支配收入的多少和经济发展水平。

**人均GDP(元)**:这是反映区域经济发展水平的最主要指标之一。通常,该指标的值越高,县域经济越发达。

**农民人均年纯收入(元)**:目前,湖南省县域范围内,83%以上的人口生活在农村,因此,农民的实际收入水平是反映县域人口实际生活水平的重要指标。

**城镇化水平(%)**:城乡差异是当前湖南省经济发展水平区域差异的最重要表现之一。无论在经济基础上,还是在发展现状和发展前景上,城镇都明显优于乡村。通常,城镇人口生活质量高于乡村人口,这不仅表现在物质生活上,更表现在精神文化生活上。

**劳动力非农化率(%)**:英国经济学家威廉·配第(William Petty)早在17世纪就曾提出过制造业比农业收入高,而商业又比制造业收入高的论点。英国经济学家C.G.克拉克进一步指出,随着经济发展,劳动力表现出由第一产业向第二产业,再由第二产业向第三产业转移的趋势。因此,劳动力非农化率是反映县域经济发展水平的重要指标。

**15岁及其以上人口文盲率(%)**:技术的进步和应用使对劳动力数量的需求逐步让位于对劳动力素质的要求。劳动力素质低下已成为农村剩余劳动力转移和农村经济发展的最主要瓶颈因素。研究表明,人口的科技文化素质与区域社会经济发展水平呈显著正相关。

## 3 结论

按照上述方法,对各指标进行计算,计算结果见表1、表2。

其中, $K=1-\frac{30+19+36}{704}=87.97\%>85\%$ 。

说明指标的选取是可行的,评价的结果是可靠的。

表1 湖南省县域经济发展水平的指标体系及其相关参数

Tab. 1 The indexes and their parameters of development level of county economic in Hunan province

	非农产值比 /%	人均财政收入 /元	人均社会商品零售额 /元	人均GDP /元	农民人均年纯收入 /元	城镇化水平 /%	非农化率 /%	文盲率 /%
全省县域平均	66.63	144.97	1,287.4	4,230.9	2,029.9	16.77	18.51	6.55
均方差	8.38	63.85	607.25	1,413.94	578.12	9.17	8.82	2.97
中间组下限	64.5	129	1,136	3,877	1,885	14.5	16.3	5.8
中间组上限	68.7	161	1,439	4,584	2,174	19.1	20.7	7.3

资料来源:《湖南省统计年鉴2001》<sup>[3]</sup>、《湖南省2000年人口普查资料》。

表2 湖南省县域经济发展水平的空间差异

Tab. 2 The spatial difference of development level of county economic in Hunan province

经济发展水平分类	经济发展水平分组	包括的县或县级市	得优 指标数	得优和中 指标数	得劣 指标数
先进类型	最先进组	望城、资兴、浏阳、醴陵、长沙、韶山、冷水江、湘乡、津市、临湘、吉首、嘉禾	6—8		
	先进组	攸县、靖州、临澧、汨罗、株洲、邵东、永兴、宜章、临武、宁乡、桃源、祁东、常宁、湘阴、桂阳、涟源、耒阳、洪江	4—5		
中等类型	较先进组	华容、澧县、炎陵、沅江、岳阳、江永、会同、湘潭、安乡、衡山、双牌、桃江		6—7	
	较落后组	道县、双峰、沅陵、武冈、蓝山、东安、茶陵、衡南、石门、衡东、南县、祁阳		4—5	
落后类型	落后组	洞口、芷江、绥宁、新晃、汉寿、城步、通道、新邵、江华、衡阳、凤凰、慈利、古丈、隆回、平江、中方、辰溪、汝城、安仁、溆浦、安化、桂东			5—6
	最落后组	泸溪、保靖、花垣、新田、宁远、永顺、龙山、桑植、新宁、麻阳、邵阳、新化			7—8

资料来源:同表1。

在表1的基础上,参考各县经济发展水平现状,将全省88个县分为先进、中等和落后三大类型,每一类型又分为2组(表2)。望城等30个县属于先进类型,土地面积和人口分别占全省县域的30.20%<sup>[4]</sup>和37.61%,其中又可分为最先进

和先进2组,前者包括望城等12个县,所得优指标数为6—8个,尤其是望城、资兴、浏阳和醴陵,所有指标都为优;后者包括攸县等18个县,得优指标数为4—5个。华容等24个县属于中等类型,土地面积和人口分别占全省县域的27.40%

和 28.27%，其中又可分为较先进和较落后 2 组，前者包括华容等 12 个县，优与中指数之和为 6—7 个；后者包括道县等 12 个县，优与中指数之和为 4—5 个。新化等 34 个县属于落后类型，土地面积和人口分别占全省县域的 42.31% 和 34.12%，其中又可分为落后和最落后 2 组，前者包括洞口等 22 个县，有 5—6 个指标为劣等；后者包括新化等 12 个县，有 7—8 个指标为劣等，尤其是永顺、龙山、桑植、新宁、麻阳、邵阳和新化等 7 个县，所有指标都为劣等。

### 4 湖南省今后的扶贫重点

根据表 2 所列出的各县经济发展水平类型，绘制图 1。从图 1 可见，湖南省县域经济发展水平具有明显的由东向西递减和随海拔递减的趋势；属于落后类型的 34 个县(下文称为现实贫困县)主要集中在湘中和湘西的雪峰山脉和武陵山脉，共 25 个，占总数的 73.5%，其次是湘南的南岭，有 6 个，占总数的 17%；属于先进类型的县基本上集中在东部和南部。

从市州际分布上看，现实贫困县主要集中在邵阳、怀化和湘西，各有 7 个，合计占总数的 61.8%；长沙、株洲、湘潭目前已没有现实贫困县，且这 3 市的 12 个县已有 9 个属于先进类型；衡阳、常德、岳阳、益阳和娄底都只有 1 个现实贫困县；其余 3 市也仅有 2 个或 3 个。就现实贫困县的覆盖面而言，最高的是张家界，以下依次为湘西、邵阳和怀化(表 3)。可见，张家界、邵阳、怀化

和湘西应该是湖南省当前扶贫的重点区域。

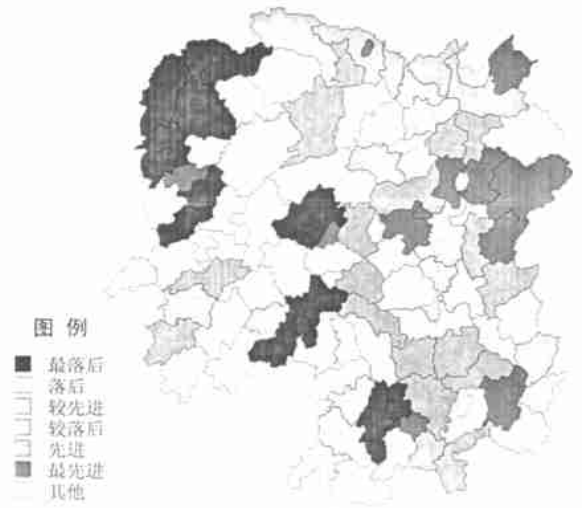


图 1 湖南省县域经济发展水平的空间差异  
Fig. 1 The spatial difference of economic development level among county in Hunan province

资料来源: 同表 1。

目前湖南省已被认定的贫困县共 29 个，在级别上，有 10 个属国家级，19 个属省级；在行政区划上，主要集中在湘西和怀化，分别有 8 个和 5 个，合占 45%(表 3)；在地域分布上，雪峰山及其以西地区有 18 个，占 62%，其余 11 个分布在湘东和湘南；在经济发展水平上，属于落后类型的 22 个，占 75.9%，其余 7 个属于中等或先进类型。

表 3 湖南省贫困县的市州际分布

Tab. 3 The spatial distribution in city of depressed county in Hunan province

	湘西自治州	邵阳市	怀化市	郴州市	永州市	张家界市	衡阳市	常德市	岳阳市	益阳市	娄底市	长沙市	湘潭市	株洲市
县个数/个	8	9	11	9	9	2	7	7	6	4	5	4	3	5
实际贫困县个数/个	7	7	7	3	3	2	1	1	1	1	1	0	0	0
实际贫困县覆盖面/%	87.5	77.7	63.6	33.3	33.3	100	14.3	14.3	16.7	25	20	0	0	0
已设贫困县个数/个	8	2	5	3	2	2	0	1	1	1	1	1	0	2
已设贫困县覆盖面/%	100	22.2	45.5	33.3	22.2	100	0	14.3	16.7	25	20	25	0	40

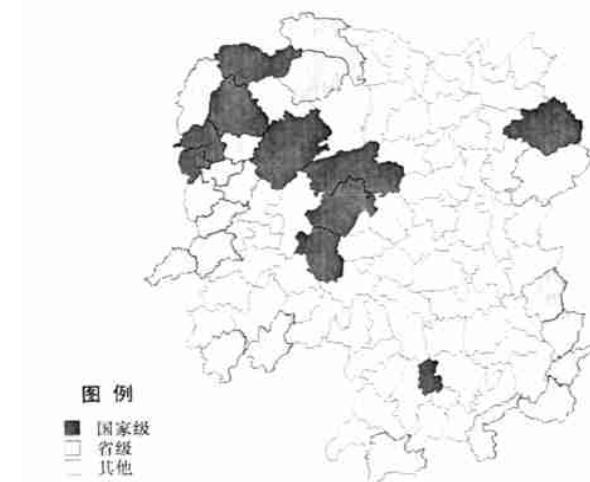


图 2 湖南省已认定的贫困县的空间分布  
Fig. 2 The spatial distribution of depressed county affirmed in Hunan province

资料来源:《湖南省统计年鉴 200》。

图 2 为湖南省现已被中央或省扶贫办认定的贫困县的空间分布图。比较图 1 和图 2 可以发现，在 34 个现实贫困县中，已被中央或省扶贫办认定为贫困县的有 22 个，占 64.7%，尚有 12 个(包括洞口、绥宁、汉寿、新邵、衡阳、中方、辰溪、安仁、溆浦、宁远、新宁和邵阳)没有被中央或省扶贫办认定为贫困县。

如前所述，无论从现实贫困县的数量还是从现实贫困县的覆盖面来看，邵阳市都应该是当前湖南省的重点扶贫地区之一，然而，邵阳市的 7 个现实贫困县中，仅有 2 个被中央或省扶贫办认定为贫困县，尚有 5 个没有得到中央或省扶贫办的认定，邵阳市的现实贫困县个数占全省的 20.5%，而被认定的贫困县个数仅占全省的 6.9%，二者相差悬殊。因此，中央或省扶贫办要在不放松对张家界、湘西和怀化等市、州的扶贫援助的前提下，有意识地将扶贫资金和扶贫政策适当向邵阳市倾斜，加大对邵阳的扶贫力度，尤其是邵阳县和新宁县，所选的 8 项指标在全省县域内都为劣等，社会经济

发展水平相当低下,急需中央或省扶贫办给予各种扶贫援助,应尽早将其认定为贫困县,作为全省乃至全国的重点扶贫对象之一。

一切扶贫措施都是为了使现实贫困县尽快从根本上摘掉“贫困”的帽子,实现全社会的共同富裕。因此,必须根据实际情况,将那些经济落后、人民生活水平低的现实贫困县认定为贫困县,如邵阳县和新宁县,并给以必要的扶贫援助。现实贫困县社会经济发展的最大障碍莫过于资金短缺。因此,加大扶贫投资力度极为必要,但中央和省扶贫办的扶贫资金又非常有限,所以,要坚持“专款专用”的原则,及时调整扶贫对象,将有限的扶贫资金用在刀刃上,即用于支持那些更为困难、资金更为短缺的现实贫困县,通过“输血”启动和强化“造血”功能,促进贫困县经济和社会的发展,提高人

民的生活质量。要适时地为那些已经脱贫致富、并已形成较强发展后劲的、被中央或省扶贫办认定的贫困县摘掉“贫困”的帽子,这既是扶贫工作业绩的重要表现形式,也是“专款专用”原则的重要体现,更是及时调整扶贫对象的客观需要。例如浏阳市,各项指标已在全省县域范围内处于领先地位,发展势头比较强劲,应尽早为其“脱贫”。

#### 参考文献:

- [1] 湖南省人口普查办公室. 湖南省 2000 年人口普查资料 [Z]. 中国统计出版社, 2002.
- [2] 周起业, 刘再兴, 等著. 区域经济学 [M]. 中国人民大学出版社, 2001. (第 8 版). 170.
- [3] 湖南省统计局编. 湖南省统计年鉴 2001 [Z]. 中国统计出版社, 2001.
- [4] 湖南省测绘局编. 湖南省地图册 [M]. 湖南地图出版社, 1998.

## SPATIAL DIFFERENCE OF ECONOMICAL DEVELOPMENT LEVEL AMONG COUNTY REGIONS AND SUPPORTING TO DEVELOP DEPRESSED AREA IN HUNAN PROVINCE

CHEN Yang-le

(Center of Economic Research of Hunan University, Changsha 410079, Hunan, China)

**Abstract:** The spatial difference of economical development level among county regions is very evident, as a whole, there are trends of decrease from east to west and decrease as altitude rising. In order to study quantitatively, the paper selects 8 indexes such as per capita GDP, per capita net income of rural households, urbanization level, and so on. Though analyses of quantity—fig we can divide the all 88 counties into three types, i. e. advanced counties, including 30 counties such as Wangcheng county, middle counties, including 24 counties such as Huairong county, and depressed counties, including 34 counties such as Xinhua county. Emphases depressed regions of assistance are Zhang jia—jie, Shaoyang, Xiangxi, and Huaihua to amount and overcast rate of depressed counties.

**Key words:** Hunan province; economics of county; depressed county; emphases depressed regions of assistance

作者简介: 陈扬乐 (1965—), 男, 湖南隆回人, 湖南大学副教授, 博士, 研究方向为人口与社会经济发展。

(上接 162 页)

## PROBE INTO THE PATTERNS OF TERRITORY PLANNING IN THE PROCESS OF ECONOMIC GLOBALIZATION

OU Hai-ruo, WU Ci-fang, YE Yan-mei

(Department of Land Management, Zhejiang University, Hangzhou 310029, Zhejiang, China)

**Abstract:** In the process of economic globalization, the territory planning will change much, such as strengthening its incertitude, weakening its boundary, transferring its function and enhancing marketable degree of its running. So, the old-timey pattern of planning is uncomformable to the changes. It is necessary to innovate in the stratagem, control patterns, working patterns and implementary tactics of the planning. With the changing environment, it is beneficial to introduce the idea and approaches of Governance, so as attaching importance to the proper combing of the government and market. Assorting with public participation and politician participation is the key to the planning.

**Key words:** economic globalization; territory planning; pattern; Governance

作者简介: 欧海若 (1969—), 女, 浙江温州人, 浙江大学东南土地管理学院讲师, 硕士, 主要研究方向为土地资源的规划与管理。