

文章编号: 1000—8462(2001)03—0351—04

21 世纪初湖南农业结构调整与产业化对策研究^①

陈 希 平

(湖南省农村经济委员会, 中国湖南 长沙 410001)

摘 要: 本文在分析 21 世纪初湖南农业结构与产业化的优势与问题、农业结构调整与产业化必要性的基础上, 提出了 21 世纪初湖南农业产业结构调整与产业化的五条措施: 加大对农业的投入, 积极开拓市场, 推动农业科技化, 培育龙头企业, 加快小城镇建设等内容。

关键词: 湖南农业; 产业结构; 产业化; 调整

中图分类号: F304

文献标识码: A

随着改革开放的深入和社会主义市场经济进程的加快, 特别是进入新世纪后, 我国即将加入 WTO, 这将使我国农业和农村经济发展中所存在的一些深层次矛盾日益明显化, 并成为影响农业稳定的突出问题。同时, “十五”计划中也指出, 要把经济结构调整作为计划的主线, 其主题是发展, 而实现快速发展的关键是对经济结构进行战略性调整。湖南作为一个农业大省, 这些问题更加突出, 更应积极从多方面下功夫, 对农业结构进行战略性调整, 加快产业化进程, 以推动湖南省农业和经济进入健康稳定发展轨道。

1 湖南农业结构与产业化现状分析

近几年来, 湖南省农业经济结构调整取得明显成效, 各地的农业产业化也开始从农民的自发行为到政府有组织的引导, 从农业的个别领域向农、林、牧、副、渔各业全面发展。但也应看到, 这些调整基本上还是适应性的, 在很大程度上仅局限在农业内部结构的调整, 这不仅与整个国民经济结构战略性调整的要求相差甚远, 而且也与我国即将加入 WTO 的大气候不相适应, 因此, 新一轮农业产业结构的调整, 新一轮农业产业化的推进, 必须立足更高的起点, 有更新的内容。

1.1 发展优势

1.1.1 农业主导产业日趋明显, 龙头企业得以发展。湖南省地处长江中游南岸, 自然资源优越, 物产十分丰富, 自古就有“湖广熟, 天下足”的美誉。作为农业大省的湖南, 通过不断适应新形势对产业结构的调整, 农村经济得到了长足的发展, 农业大省的地位进一步得以巩固, 生产已开始向规模化、专业化方向发展, 大批具有地方特色的主导产业开始形成, 有力地推动了农村经济的健康发展。从总体上看, 非农经济、经济作物和

养殖业的比重逐步提高, 1998 年全省农村非农业产值为 4.140 亿元, 占农村社会总产值的 76%, 到 1999 年全省非农业产值为 4.552 亿元, 占农村社会总产值的 79%^[1], 比上年增加了 3 个百分点。农村三次产业结构排序已由“一二三”变成“二一三”, 一些经济发展较快的县则已变成了“三二一”, 如浏阳、邵东等; 全省经济作物产值占种植业的产值达 30%, 有些地区甚至达到 50%; 传统养殖业中的“粮猪型”结构发生改变, 特别是各地在大力发展高产优质高效农业中, 立足本地资源, 发展特色农业, 形成了一批规模化、商品化的产品基地和特色产业支柱。许多地方已经形成了“多村一品”、“数乡一业”的专业化生产格局。在这个发展过程中, 农业龙头企业也不断发展壮大, 使产业链不断拉长, 一体化效果开始体现出来。

1.1.2 农业经营主体进入市场, 农民的品牌意识增强。农业的经营主体是数量众多的农户。联产承包以后, 由于过度分散, 规模狭小的农业经营使得生产链条短, 农产品批量生产少、成本高, 销售手段落后, 进入市场的能力弱。这些年, 通过政府的引导和扶植, 省内各类农产品专业生产市场大量涌现(如岳阳的水产市场、郴州的烟草市场、祁东县的黄花市场等), 有效地带动了区域性专业化生产, 培育和发展的当地的主导产业和骨干农产品, 促进了产加销一条龙、农工商一体化经营格局的形成, 更促进了本地产品走向全国, 走向世界。在这种经营发展过程中, 农民的品牌意识逐渐增强, 适应市场形势, 变无为有, 多中创优, 龙头做大, 新技术的投入, 新产品的开发, 走优质高效的路子, 优势拳头产品的形成, 品牌的树立, 大大提高了我省农产品的市场竞争力, 取得了良好的综合经济效益。

1.1.3 农村服务体系日益健全。农民进市场, 服务是

^① 收稿日期: 2000—12—05; 修回日期: 2001—04—17

桥梁。随着湖南省农村市场经济体系的建立,农业服务体系也日益健全,从示范服务到有偿服务,从农业生产职能的调整到农民技术教育,从生产加工到销售,从上层到基层等,农业专业服务队伍不断壮大,服务体系得以强化,农民从中获得了更多的信息、科技、政策、法律等方面的内容。特别是加强市场信息预测、发布、传播等有力举措,指导农民有计划、有目的地发展生产,有力地推动了全省农业资源的合理开发利用。

1.2 农业结构调整和产业化过程中存在的问题

在充分认识到全省农业结构调整和产业化已进入

表 1 1990—1999 年湖南省农林牧渔业总产值及相关指标^[1]

Tab. 1 General output value of farming forestry, animal husbandry and fishery in Hunan province and its connection target from 1990 to 1999

年 份	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999
总产值/亿元	397.42	425.22	471.22	563.47	838.16	1,046.97	1,226.26	1,322.26	1,262.46	1,200.94
比上年递增/%		7.1	10.7	19.5	48.7	24.9	17.1	7.8	-4.6	-4.8
劳动力人均产值/元	1,863	1,956	2,171	2,680	4,106	4,950	5,869	6,375	6,085	5,790

1.2.2 优质农产品比重不高,具有地方特色的农业主导产业和产品不多。1999 年,全省优质稻种植面积为 120 万 ha,占水稻播种面积的 30%,优质水果 30%左右,优质鱼生产比重为 50%,优质农产品所占比重均偏低,与日益增长的城乡居民生活水平不相适应,严重地影响湖南省农产品在市场上的竞争力。同时,由于市场调查和区域优势分析不够,农业生产在低水平上无序竞争的现象依然存在,使得产业趋同,企业类同,区域重叠,产品过剩,而具有地方特色的传统名、特、优、珍、稀、新品种开发力度不够,形不成规模生产。

1.2.3 龙头企业实力不强,深加工能力较弱,经营一体化程度低。湖南省许多地方虽建立了一批农业龙头企业,但特色不足,实力不强,绝大多数属加工技术设备落后、产品档次较低、品种单一的小企业,真正上档次、上规模的骨干龙头企业还较少。从目前具体情况看,除长沙卷烟厂等个别企业外,全省各地现有的农业产业化经营的龙头企业大都还处在起步和发展阶段,辐射范围小,一般只具有县域带动力、县域意义和省内竞争力。同时,企业与农户、企业与基地之间联系不密切、产业化组织凝聚力不强的现象还比较普遍,因而无法带领农业和农民进入国内国际大市场,无法带动农业产业化经营向纵深发展。

1.2.4 农村基础设施不够完善,城镇化水平较低。农田水利基本建设标准不高,农业商品生产基地、农村市场体系、科教基础设施、社会化服务体系、信息网络建设等基础设施建设相对滞后,抗御自然和市场风险能力弱。同时,随着农业生产效率的提高,湖南省正面临着 700 多万富余劳动力需要转移的问题,农村城镇化发展速度相对缓慢。1998 年全省县以下小城镇虽然达到 1,002 个,非农业人口为 1,248.2 万人,占总人口比重

全面发展的同时,也不能回避新形势下所面临的问题和难点。

1.2.1 农民收入增长与农村经济发展速度减缓。湖南是一个农业大省,农业生产一直保持着良好的发展势头。但在“九五”期间湖南省农林牧渔业总产值增长速度有放慢的趋势,特别是 1999、1998 年比上年度还略有下降(见表 1)。农村居民收入增长速度同样比“八五”期间有所下降,出现了农民收入增长和农村经济发展速度“两个减缓”并存的局面,使得湖南这个农业大省不强、不富,离“致富奔小康”的目标差距还很大。

26%左右,仍低于全国平均水平 5 个百分点,城镇规模偏小,功能单一,辐射作用不强,无法承担起带动广大农村地区经济发展的重任。

2 新世纪初湖南农业结构调整,实现产业化的必要性

湖南省农村产业结构调整起步比较早,先后经历了 1985 年、1990—1991 年、1995—1996 年三次大的调整。进入新世纪后,随着经济全球化趋势的加快、内外部环境的变化,新一轮农业结构调整已迫在眉睫,势在必行。

2.1 农产品供求变化,需要开拓新的市场

可以认为,前几次的农业结构调整是在农产品总体供求偏紧的背景下,围绕部分农产品供求关系的变化而展开的适应性调整,主要措施是通过拾遗补缺,解决总量供给不足。新一轮农业结构调整则是在短缺经济基本结束、相当一部分农产品供过于求的背景下进行的,因此,这一轮农业结构调整显得尤其紧迫,任务特别艰巨。

就全国来看,1999 年 118 种农产品中除我国不生产棕榈油外,其他农产品均不同程度的供过于求,农产品买方市场的特征表现得越来越明显。在现有生产条件下,即使某种农产品的供给稍微紧张,立即会诱发众多地区一哄而上,很快会出现滞销积压、价格下跌的局面。所以,新一轮产业结构调整是源于买方市场的压力被“逼”进行的全面调整。从市场和消费的角度看,湖南省农产品完全以国内市场为导向来调整结构,将受到很大的限制,需要为农产品开辟国外市场。

2.2 外部环境发生改变,经济发展走向全球化

我国即将加入 WTO,入世将使湖南省农业发展面临一个新的国际环境,机遇和挑战并存。WTO 自由多

边贸易体制和国际农业政策及市场情况的变化,将对全省农业发展和农业结构调整起到越来越直接的影响,国外农产品更会对国内市场带来巨大冲击,缔约国必然会要求我们放开农产品价格,实行农产品商品化、经营市场化,实现农产品的国内价格与国际价格对接。一般来讲,由于湖南省人多地少,生产规模小,集约化程度低,政府补贴越来越少,使农业抵御自然风险和市场的风险的能力差,入世后会较长时间无法与国外农产品相抗衡。从整体上看,入世后有可能减少湖南在国内粮油市场的占有份额,影响大米出口,使粮油生产受到冲击;但又可以促进湖南畜产品、水果、茶叶及其他农产品的出口,拉动生产的相应发展。据有关统计预测,加入 WTO 对湖南省稻米的直接影响是减少稻米的外销量,减少水稻种植收入达 5.9 亿元,从而间接影响我省早籼稻的饲料转化及玉米生产的发展;油料生产方面主要影响油菜籽生产,减少 1.13 亿元油菜种植收入;棉花生产受影响不大;茶叶、水果、畜牧业、水产业及林业的生产,在加入 WTO 后会形成巨大的推动力。针对这种形势,湖南农业必须适时进行新一轮农业结构调整。可以说,这次调整具有未雨绸缪的前瞻性。

2.3 新一轮产业结构调整是提高农业综合经济效益,增加农民收入的客观要求

湖南省广大农村地区经济还比较落后,1998 年全省土地产出率每亩达到 1,207 元,产出率和劳动生产率得以大幅度的提高。但由于农产品市场需求已趋于平衡,农产品价格连续多年走低,农民收入的增加明显低于城市居民的增长速度,农民收入增长缓慢将直接影响“十五”期间我省国民经济的快速发展。要使农民收入快速增长,提高农业综合经济效益是关键。因此,要在农村地区实行种养加、产供销一条龙,农工商、贸工农一体化,使农民和企业建立稳定的经济联系,形成利益共同体,促进农产品的增利增效,提高农民收入。

3 加快推进湖南农业结构调整与产业化进程的对策

3.1 多渠道增加农业产业结构调整投入,加快农村基础设施的建设

农业结构调整,像工业结构调整一样,需要大量的投入。但目前湖南省农民还不富裕,政府财力也有限,要加大农业的投入,应该多渠道筹集资金,除各级政府适当增加对农业的投入外,还可广泛吸纳各类金融机构、企事业单位以及外资等,对农业的投入政府要有目的地引导。在新一轮农业结构调整中,需重点加大投入的有:一是建立反哺农业,直接增加农产品基地建设的投入,培育龙头企业,形成带动产业;二是农业技术推广和农村道路、仓库、水利等农业基础设施的修建,

改善农业生产条件;三是致力帮困脱贫,解决贫困户用于购买化肥、农药、种子等的资金困难,扶持农业生产,带动农村经济的全面发展,提高农户收入。

3.2 加大市场营销力度,进一步完善市场体系,积极开拓新市场

从全省情况看,市场体系的建设和市场的开拓已取得了很大的发展,如广东省的生猪需要量 70% 从湖南调入,甲鱼苗的生产占全国的 1/3,洞庭湖水产品行销全国 21 个省区,在全国 60 多个大中型城市建立了销售网点。但农产品的市场信息体系建设、产地批发市场和期货市场建设、品牌化和标准化建设相对滞后,销售渠道不畅、市场不稳定等因素依然是制约湖南农业生产发展和效益提高的重要因素。因此,应加大市场体系建设力度,开拓和培育大区域市场,切实做好:第一,加大营销力度,加强农产品市场信息体系建设。围绕农产品市场行情、农产品供求趋势以及农业适用新技术、新产品等的推广和应用,制定农产品市场信息采集标准和规范,完善信息发播制度,通过广播、电视、报刊和计算机网络等形式,建立农业信息网,通过宣传媒体为农民进行农业生产和结构调整提供及时、准确、系统、权威的信息服务保障,同样也可以通过宣传广告,创立品牌产品。第二,加强市场开拓,培育营销主体。产地批发市场和期货市场是农民接受市场信息、了解市场行情和出售大宗农产品最便利的渠道,应进一步建设和完善农产品专业市场,特别应充分认识农产品期货市场在农业结构调整和产业化中的积极作用,有计划地进行发展和完善。同时,还要积极培育和扶持专业协会组织、产销中介以及一批市场开拓能力强的加工销售一体化或贸工农一体化企业。第三,要转变观念,强化市场经营意识,真正把市场开拓当作农业产业化经营的重中之重来抓,学会并善于跳出“田间”,在市场中去抓农业。

3.3 大力推进农业科技进步,优化农业内部结构,提高结构调整的科技含量

充分发挥农业科技对战略性调整的支撑作用,促进农业向深度开发进军,提高质量和效益转变,开发新技术、新产品,提高产业、产品的科技含量,提高竞争力。首先,要加快现有科技成果推广应用的速度。“八五”期间,全省获得部、省级以上资历的科技成果达 1,100 多项,省级业务部门科技成果奖 1,300 多项。目前这些成果推广应用不足 40%,推广应用了的,其成果转化也只有 60% 多一点,大批成果被闲置,不能转化为生产力。要加快现有科技成果的推广应用,关键是建立和健全农业科技服务体系。其次,要着力调整优化农业内部结构,形成适应市场需求,具有区域特色的优质、高产、高效农业新格局,建好优质农产品基地。

对全省主要农产品的生产布局要实行统一规划,防止搞小而全,形不成规模。对新的农业开发项目,应按规划布局安排实施;对现有农业生产项目,要通过产品结构 and 布局的调整,逐步实现区域化布局、专业化生产,建立较大规模的商品生产基地和出口创汇基地^[2]。以湖南省种植业为例,早籼稻退出保护价收购后为全省粮食结构的调整创造了有利条件。第三,加强农业科技,加快农业技术高新化和高新技术产业化。加强农科教紧密结合,跟踪世界农业科技发展趋势,围绕解决战略性调整中的突出问题,联合攻关,在分子育种、组织培养、胚胎移植、农产品加工保鲜、绿色食品、有机农药肥料、农业信息等领域的研究和开发上有新突破,加快农业技术高新化。“十五”期间,要在保持现有领域优势的同时,加强其他领域的科研攻关。

3.4 培育龙头企业,带动农业产业化经营,提高农产品深加工能力

龙头企业是产加销、贸工农一条龙经营的主导者,在“企业加农户”、“企业加基地”的农业产业化经营模式中发挥着主导作用。如省内目前已上市的七家涉农公司:正虹饲料、金健米业、亚华种业、隆平高科、洞庭水殖、金果实业和金荔实业都有效地担起了湖南省农业结构调整和产业化经营重任,成为带领农业和农民进入国内外大市场、带动全省农业产业化向纵深发展的典范。但在全省推动农业产业化经营和培育企业龙头过程中,还存在着优势不突出、规划不明确、农产品基地建设与企业联系不紧密、国际国内市场竞争能力不强等问题。针对这些问题和湖南实际,应努力抓好:首先,要转变思想,适应市场经济规律,摒弃传统计划经济的思维模式,多方筹资办企业和发展龙头企业,财税、信贷、外贸、外资等都给予扶植;其次,龙头企业建设一定要进行科学论证,选准支柱产业,集中力量上

规模、上水平,提高技术含量高。再次,创建的龙头企业要在内部加强经营管理,创建优秀的管理模式,开拓市场,创立名牌,提高湖南农业的知名度。

3.5 加快农村劳动力转移的步伐和小城镇建设的速度,提高城乡一体化水平

农村产业结构的调整和产业化,一个很重要的问题是农村劳动力结构的调整,加快小城镇的建设是促进农村富余劳动力稳定转移,发展农村二、三产业,实现城乡一体化,促进国民经济良性循环的战略举措,是农民增收的重要途径。“十五”期间加快小城市和农村小城镇建设是国家的一个重大举措。1999年湖南农村牧渔业从业劳动力2,074万人,生产总值为1,200多亿元,非农行业从业劳动力735万人,生产总值为4,552多亿元^[1],农业生产总值中绝大部分为非农行业所创造。但这一水平与发达国家和沿海省份相比,差距比较大。因此,加快农村工业化,促进农村人口转移,提高城镇化水平,显得较为紧迫,目前应努力做好:一要加快制定小城镇发展规划。根据工农结合、城乡结合、有利生产、方便生活等原则,按照建一个城镇、活一方经济、兴一批产业、富一方群众的要求,统一规划、合理布局、因地制宜、突出特色、综合开发、配套建设。二要加速小城镇设施建设,选育城镇支柱产业,做到一手抓城镇的扩张,一手抓二、三产业的发展壮大。三要深化小城镇管理体制的改革(包括土地管理制度、户籍管理制度、财税制度、基层领导培养、农村社会保障制度等),促使农村富余劳动力转移,在小城镇安居乐业。

参考文献:

- [1] 湖南统计年鉴[M].中国统计出版社,2000.213-216.
- [2] 张松业,等著.知识与湖南发展[M].中南工业大学出版社,162-177.

STUDY ON ADJUSTMENT OF AGRI—INDUSTRIALIZATION FRAME AND COUNTER—MEASURE OF INDUSTRIALIZATION IN HUNAN PROVINCE IN THE BEGINNING OF 21ST CENTURY

CHEN Xi—Ping

(Rural Economy Committee of Hunan Province, Changsha 410001, Hunan, China)

Abstract: On this base, five detail measures of agri—industrialization frame and industrialization are discussed of adding the fund plunged into agriculture, exploiting market actively, pushing agriculture technology, breeding leading corporation and speeding up construction of town.

Key words: Hunan agriculture; industrialization construction; industrialization; adjustment

作者简介:陈希平(1964—),女,长沙人,湖南省农村经济委员会助理研究员。主要从事农业经济和农业技术推广培训等方面的研究与管理工,发表论文数篇。