

重庆经济区划及分区发展问题研究

乜堪雄

(重庆交通学院, 重庆 400074)

摘要: 文章通过对重庆经济区划的分析评价, 提出经济区划的原则及标准, 对重庆经济区划体系提出了新观点, 并对经济区发展问题提出了自己的看法。

关键词: 经济区; 区划; 地区专业化; 产业结构; 经济区体系; 重庆市

中图分类号: F061.5

文献标识码: A

文章编号: 1003-2363(2005)06-0034-05

经济区是商品经济发展过程中形成的地域经济单元, 是商品生产社会化和劳动地域分工的产物, 并伴随着社会化大生产和劳动地域分工的纵深发展而形成不同的规模与层次。“经济区不同于行政区和自然地理区就在于它是建立在劳动地域分工基础上的, 拥有体现区域优势的地区专业化(有的学者称为专业化产业区)^[1]与具有区域特色的综合发展相结合的产业结构, 有具有较强凝聚力和辐射力的中心城市(群)及与其紧密联系的腹地范围所组成的不同等级, 各具特色的网络型地域经济体”。

一般而言, 经济区具有以下几个基本特征: 拥有担当“增长极”功能, 具有较强积聚、辐射作用的经济中心; 拥有以各种交通线、动力线、通讯线等为基础形成经济区内产业协调及经济区间的产业互补、分工协调的经济联系; 拥有充分发挥地区优势的产业结构体系; 拥有可供其吸引和凝聚的腹地范围。每个经济区都具有一定的地理界限, 有相应范围的地域作为其发育、成长的必要场所。在这一地理区域内自然条件(资源)、劳动力与技术资源、社会经济资源及要素为经济区的形成和发展提供了必要的基础。

“经济区的形成与发展是客观存在的, 是商品经济发展到一定阶段的产物, 随着社会主义市场经济体制的完善, 劳动地域分工和地区专业化的不断加强, 在我国区域经济中各种类型的经济区逐步形成和发展^[1,2]。对经济区理论的深化, 并按照经济区间的差异性及其区内的独特性实施不同的经济发展战略和区域发展政策显得尤为重要。

重庆是共和国最年轻的直辖市, 直辖 8 年来重庆经济以前所未有的速度在西部迅速崛起, 成为长江上

游经济发展的龙头, 并在全国经济发展中发挥着中心城市的作用。执行着带动长江中上游及西南地区经济的发展, 大城市带大农村, 城乡共同发展及组织三峡库区开发性移民和发展库区经济的三大功能。重庆经济在全国经济发展中的作用日益凸现, 作为承东启西的西部经济区, 其内部的地域分工愈来愈明显。充分认识重庆经济区内部的差异性, 进行合理的经济区划, 并建立不同类型各具特色的城市经济区及经济区体系, 实施与劳动地域分工相适应的区域经济发展政策, 对加快重庆经济的发展将起到巨大的推动作用。

1 重庆现行经济区的评价

1.1 现行经济区的划分

“目前重庆依据各区县的自然及经济地理特征和社会经济发展条件, 遵循劳动地域分工和区域经济发展的客观规律, 按照长江中上游经济中心的功能要求划分了三大经济区(图 1)”^[3]。

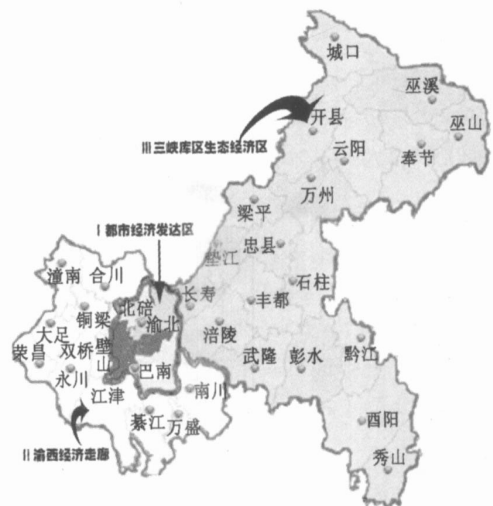


图 1 重庆三大经济区

收稿日期: 2004-10-19; 修回日期: 2005-9-16

作者简介: 乜堪雄(1964-), 男, 河北河间人, 副教授, 博士, 硕

导, 主要从事区域经济理论研究。(Email)okx888@163.com

Fig. 1 Three major economic zones of Chongqing

1.1.1 都市发达经济区。都市发达经济区界于缙云山与明月山之间,长江与嘉陵江交汇处及其附近河谷地带,包括渝中区、九龙坡区、江北区、沙坪坝区、南岸区、大渡口区、渝北区、巴南区、北碚区9个行政区。该区总面积5473 km²,占全市土地面积的6.6%,总人口538.1万,占全市人口的17.4%,人均国内生产总值10790元,接近我国东部12个省市人均国内生产总值水平,城镇化率79.8%。都市发达经济区具有较强的综合实力,在西部地区居于领先地位,是重庆市经济、政治和文化中心,现已初步具备领先我国西部地区并与东部地区基本同步发展的基础条件。该经济区确立了实施商贸中心、金融中心、科教、文化、信息中心和通信、信息工程、生物工程、环保工程优先发展的发展战略,形成重庆经济的制高点,成为重庆技术创新和制度创新的核心区域。

1.1.2 渝西经济走廊。渝西经济走廊包括成渝、渝黔、遂渝及渝合等交通干线沿线地区,环绕都市发达经济区的西部,包括万盛区、綦江县、南川市、江津市、璧山县、合川市、永川市、双桥区、潼南县、大足县、铜梁县、荣昌县12个区县(市)。该区总面积18828 km²,占全市土地面积22.8%。2001年末总人口995.4万人,占全市人口的32.2%,人均国内生产总值4739.8元,为全市平均水平的91.9%,城镇化率26.5%。这一区域的自然地理条件较好,社会经济发展具有一定的基础,小城镇发展较快,其经济社会发展水平与我国西部地区平均水平相当。直辖以来,市政府先后确定了加快渝西工业化与城镇化,壮大以特色产业园区为支撑的优势工业,加快传统农业向现代化农业的转化,依靠商业流通和城郊旅游带动综合服务业的发展,加强卫星城镇功能建设的区域发展战略。

1.1.3 三峡库区生态经济区。该区位于都市发达经济区的东部,涉及三峡库区和与之具有很强相似性的武陵山和大巴山区的部分地区,地处水陆交通要道,具有潜在的区位优势。包括涪陵区、长寿区、武隆县、垫江县、丰都县、彭水县、梁平县、忠县、石柱县、黔江县、酉阳县、秀山县、万州区、开县、云阳县、奉节县、巫山县、巫溪县、城口县19个区县(自治县),该区总面积58102 km²,占全市土地面积的70.5%,总人口接近1570万人,占全市人口的51%,国内生产总值550亿元,占全市总量的30%,人均国内生产总值3900元,为全市平均水平的58%。城镇化率18%,该区自然资源丰富,自然条件差,经济发展基础薄弱,整体社会经济发展水平与西部滞后地区相似。现在市政府确立了依托渝万(州)高速公路和长江黄金水道、渝怀铁路和319

国道加快库区生态经济建设和基础设施建设,加快农业资源、矿产资源、旅游资源的开发利用,构建特色产业体系的区域发展战略。

1.2 对现行经济区划分的评价

我们应该承认重庆经济区的这种划分对制定宏观的区域经济发展战略无疑产生了积极的影响,对确定不同经济区内的战略目标、战略方针、战略重点及产业总体布局产生极大的推动作用,对实施西部大开发战略、推动重庆社会经济的发展无疑起到至关重要的作用。但是也应该看到,由于划分原则及标准的不确定以及对区域内经济发展差异性、相关性、相似性及整体性的分析还缺乏深入,使得这种划分过于笼统,缺乏对区域经济发展更深刻的指导。

1.2.1 经济区划的原则过于模糊,缺乏详尽的研究。经济区划的原则是人们认识经济区形成和发展规律的理论概括,是科学划分经济区的客观依据和准则。对经济区内涵、特征、类型及形成机制的分析,确定经济区划分的基本原则,是划分经济区的首要前提,我们认为根据区划的目的和任务,划分经济区如下。

经济类型区:“以某一经济现象的客观分布为对象进行经济区别,强调区内的一致性和区际间的差异性,根据一定的指标,将特征相同的地区划分成一个经济区。诸如资源分布区、出口加工区、经济特区、经济发达地区、贫困落后地区等等,通过划分不同类型的经济区域实施不同的援助发展政策。”^[4]

部门经济区:以国民经济某一部门为对象,依据地区自然条件、技术条件及社会经济条件的差异性划分经济区域,其目的是实现国民经济各部门的合理布局。诸如工业区、农业区、商业区及在此基础上进一步细分。如农业区中的棉花区、粮食区、林业区等。

综合经济区:以国民经济的全部经济活动为对象,考虑区内的差异性、互补性,以经济联系为纽带,以产业结构体系及经济区在区域劳动地域分工中的作用为基础而划分的经济区域。

通常所说的经济区主要是指综合经济区,文章所指的重庆经济区也即重庆综合经济区,具体应该是综合经济区内的城市经济区,即以大中城市或大城市群为核心,依靠经济联系及区内经济活动产生的向心性和扩散性构成对周围地区的强烈吸引而形成的经济地域单元。在进行综合经济区划时应该考虑的基本原则:第一,经济中心的规模与吸引范围的有机结合;第二,经济区专业化发展与综合发展的有机结合;第三,经济区内资源、条件的相关性和互补性的有机结合;第四,经济区的远景发展、产业结构布局总体模式的一致

性和相似性的有机结合;第五,照顾行政区划的完整性与经济区协调性的原则。目前的重庆经济区划考虑以上原则不够,标准也不太明确。

1.2.2 渝西经济走廊的提法欠妥,三峡库区生态经济区的划分过于粗略,科学性值得进一步探讨。提出渝西经济走廊的学者认为:“走廊”是由 3 个发展轴线构成的(图 2),即沿成渝高速公路和成渝铁路展开的“渝西经济走廊 1 号轴”;沿渝合高速公路和遂渝铁路展开的“渝西经济走廊 2 号轴”;沿渝黔高速公路和渝黔铁路展开的“渝西经济走廊 3 号轴”。当然这种产业布局的模式遵循了产业布局的基本规律,即由均质布局→增长极布局→点轴布局→网络布局是值得肯定的,但渝西经济走廊的发展主轴线——“走廊”并不明显。其经济的发展状况是由都市中心按距离衰减理论呈同心圆状递减的(图 3),即以都市经济圈为中心向外按距离中心城区的远近呈经济递减。

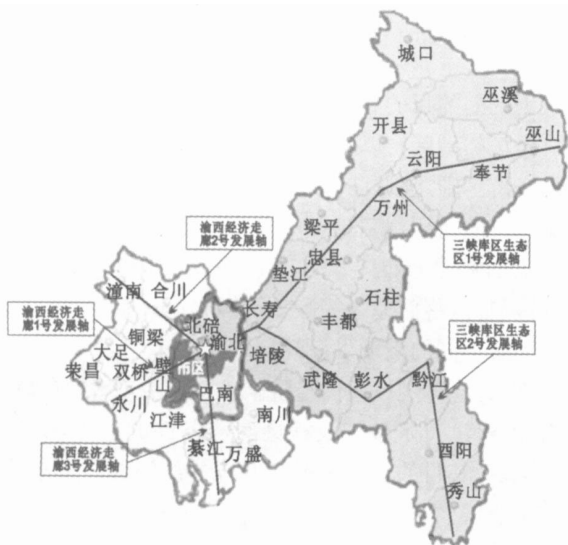


图 2 重庆经济区发展轴

Fig. 2 Developing axle of the economic zone of Chongqing

对三峡库区生态经济区的划分则显得更为粗略,涵盖了 19 个区县,占重庆市 40 个区县的 47.5%,面积占全市的 70.5%,人口占全市的 51%。在这 19 个区县内部存在着巨大的反差,有较好的涪陵区、万州区、长寿县、开县,也有极差的巫溪县、酉阳县、秀山县、城口县等等。这种划分经济区既不能客观地反映经济区内部的一致性和相关性,也不能客观地反映经济中心(中心城市)的规模与吸引范围的有机结合原则。局域的经济中心如涪陵、万州的辐射功能被弱化,经济区间的经济联系也没有被客观的反映出来。

1.2.3 忽视了长江主轴对不同经济地域单元的经济联系和纽带作用。三大经济区的划分人为地扩大了经

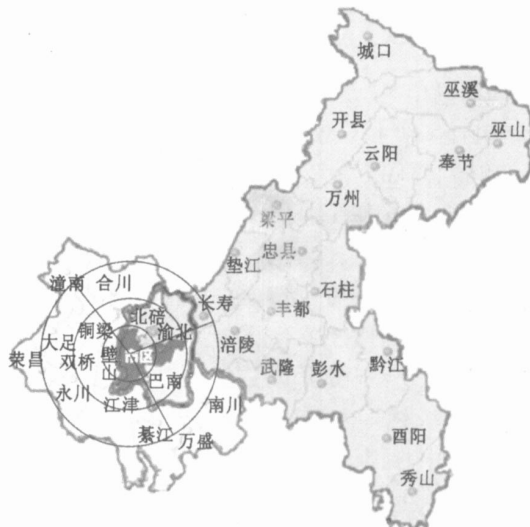


图 3 都市经济区辐射范围

Fig. 3 Radiated range of the economic zone in the city

济区间地域结构的差异性与不平衡性,没有遵循现有的经济地域分异规律。长江干流自西而东横贯重庆全境,在重庆境内长度 665 km,以长江干流为轴线,连接了重庆的西部、中部和东部,以长江为干流,汇集了嘉陵江、乌江、涪江等上百条大小支流,成为构架重庆经济区内部经济联系的自然禀赋,成为沿江经济带形成与发展的主要纽带,为横向划分重庆经济区提供了基础,这是重庆经济区划应考虑的一个重要因素。

1.2.4 重庆经济区的划分没有充分考虑对外经济辐射作用。重庆经济区的划分应客观反映对外经济辐射作用,特别是与周边省市的经济联系,只有这样才有利于发挥经济发展中的地位与作用,而现有的经济区划没有予以充分考虑。

2 重庆经济区划遵循的原则

重庆经济区划的理论基础是劳动地域分工理论,区域间自然条件、自然资源,社会、经济、技术等条件的差异性,是劳动地域分工的基础,比较优势和经济利益是地域分工发展的动力,交通运输、现代信息技术等基础设施则扩展了劳动地域分工的广度和深度。劳动地域分工的结果是形成地区生产专业化和经济的地域差异性,只有客观的认识这种经济地域规律,自觉地运用劳动地域分工理论,才能扬长避短,发挥地区优势,更好地为区域经济发展服务。根据这一理论思想,作者认为重庆经济区划应考虑下述原则。

2.1 遵循现有的自然、技术、经济的差异性

通过纵向与横向的地域差异比较确定不同的经济地域单元。每个经济区内部应有一个地理位置适中、

拥有一定规模、起到核心及辐射作用的经济中心(大、中城市或城市群),经济中心与其吸引的腹地辐射范围通过交通运输、信息网络及其它基础设施在生产和流通中保持稳定的经济联系。

2.2 拥有地区专业化与综合发展的基础

每个经济区内内部要拥有地区专业化与综合发展的基础。经济区内的产业结构应涵盖专业化生产部门、辅助性生产部门、自给性生产部门及基础性生产部门4种基本类型。专业化生产可以是“原发型”的,也可以是外资进入而“嵌入型”的,都应体现经济区的优势及在全国劳动地域分工中的地位和作用,综合发展部门则应为专业化生产形成配套。

2.3 区域内及区域间的协调性

地区经济发展规划应与当地资源相协调,充分考虑地理位置引起的城市(县、市)间的经济差异,同时满足行政区划完整性的要求。在区划中还应充分考虑经济区间及与周边省、区的经济联系,反映局域性与全国性的有机统一。

3 重庆经济区划

综合以上经济区划的原则,作者认为重庆经济区依据经济、自然、技术、社会等诸多因素的差异性,在经济现有差异的基础上,经济区划应充分考虑政治及社会因素,特别是地区间经济发展的不平衡性及发达地区对落后地区的带动作用及协调发展的基本原则。充分体现经济区划采用地域分工分析与经济中心分析法结合的方法。在确定各层次同级相邻城市腹地范围的分界线时,使用康维斯断裂点理论。其计算公式

$$d_j = D_{ij} / [1 + (P_i / P_j)^{V^2}]$$

式中: d_j 为断裂点距 j 城的距离,即相对于 i 城市而言 j 城市的吸引范围(km); D_{ij} 为 i, j 两城市之间的距离(km); P_i, P_j 为 i, j 两城市的人口数(万人),而现实中 P_i, P_j 运用两地的国内生产总值(万元)替代城市人口指标。康维斯断裂点理论划分的经济区界限与相应等级的行政区界限不一致时,按现行行政区界限进行修正^[9]。首先依据经济状况及人口规模确立3个中心城市,分别是主城区、涪陵区、万州区。其次使用康维斯断裂点理论并结合与行政区界限相一致原则确立中心城市的腹地范围,据此将重庆经济区分为:重庆西部发达经济区(虎头)、重庆中部欠发达经济区(虎身及虎脚)、重庆东部不发达经济区(虎尾)。

3.1 重庆西部发达经济区(虎头)

包括渝中区、九龙坡区、江北区、沙坪坝区、南岸区、大渡口区、渝北区、巴南区、北碚区9个行政区及合

川市、永川市、江津市、璧山县、万盛区、双桥区、綦江县、南川市、潼南县、大足县、荣昌县、铜梁县12个区县(市),面积24301 km²,占全市总面积的29.5%,总人口1538万,占全市总人口的49.7%。这是一个巨大的市场中心,是重庆经济发展的龙头,是联系西部经济的“虎头”。重庆西部经济区内部根据经济发展的差异性,又可分为都市发达经济圈和都市外围经济圈,都市发达经济圈内又可根据某一经济现象分为经济技术开发区、高新技术开发区、渝中半岛环滨江经济圈等次级经济单元。

3.2 重庆中部欠发达经济区(虎身及虎脚)

包括涪陵、长寿、垫江、丰都、武隆、彭水、梁平、忠县、石柱、黔江、酉阳、秀山等12个区县(市),面积32711.66 km²,占全市总面积的39.7%,人口近882.8万,占全市总人口的28.6%。这一经济区根据经济差异又可分为涪(陵)长(寿)丰(都)经济区,包括涪陵、长寿、垫江、丰都、梁平、忠县6个县(区),有一定的经济基础,有较好的发展条件;武彭黔经济区包括武隆、彭水、黔江、酉阳、秀山、石柱6个县,以生态经济发展为核心,依靠渝怀铁路和319国道,以黔江为次级经济中心,周边县区为腹地,构架鄂、湘、黔经济发展联系。

3.3 重庆东部不发达经济区(虎尾)

包括万州、开县、云阳、奉节、巫山、巫溪、城口7个区县(市),总面积25431 km²,占全市总面积的30.8%,人口670.2万,占全市总人口的21.7%。这一经济区以万州为中心城市,依据距离衰减理论构筑外围卫星城镇,形成第一圈的开县、云阳、奉节优先发展经济圈,带动第二圈的城口、巫溪、巫山共同发展的战略体系。

据此,重庆经济区便形成相互联系,多层次的、开放的经济区体系,重庆经济区为一级经济区,联系中国的东部与西部,引领西部发展,具体如下。

(1)重庆西部发达经济区——虎头(二级经济区),带动重庆中部及东部的发展。都市发达经济圈——虎脑(三级经济区),引领全国西部大发展,其中:①渝中半岛环滨江经济圈(四级经济区);②高新技术开发区;③渝北出口加工贸易区;其他……。都市外围经济圈(卫星城镇全面发展,构成三级经济区)。

(2)重庆中部经济区——虎身及虎脚,构筑经济增长极,联系重庆东西纽带。

(3)重庆东部经济区——虎尾(二级经济区),构建三峡库区生态经济增长极。

4 重庆经济区发展的关键问题

经济区是生产力发展的产物,是客观存在的。单

纯的为划分经济区而划分是没有意义的。通过经济区划来实现合理的劳动地域分工,为地方政府制定区域发展规划,进行区域经济的宏观调控才是经济区划的最终目的。

对重庆经济现有的划分要求我们在经济区发展中必须充分考虑以下几个理论问题。

(1)重庆经济区的客观现实是西部经济基础好,是资本、人才、技术、社会经济、市场条件优越的富集区域,中部和东部是资源富集区,西部拥有巨大的市场(市场=人口+购买力+购买欲望),东部拥有潜在的市场和待开发的资源(自然资源),西部特别是都市外围经济圈(又被称为渝西经济走廊)的优先发展不仅可以强化“虎头”的功能,而且可以带动“虎身”和“虎尾”。与此同时,(虎)中部和东部拥有潜在的市场和巨大的发展潜力,只有协调发展才能避免重庆经济发展的“虎头蛇尾”现象。为此,重庆经济发展的总体战略是西部大发展,东部大开发,中部大腾飞,形成龙腾虎跃之格局。全国经济发展的重点是西部大开发,重庆经济发展的重点是东部大开发。

(2)经济区的产业结构优化及产业布局问题。根据各经济区的劳动地域分工确定相应的产业结构,并确立产业发展序列及新兴产业、支柱产业,并在布局上科学确立增长极的发展、点轴布局和网络布局模式。

(3)充分考虑经济区内部子经济区的专业化及与经济区多元化发展的要求。遵循自然、社会、生态系统的对立统一规律,遵循经济区发展的不均衡→均衡→新的不均衡螺旋式发展的基本规律,确定经济区内子经济区的发展政策。

(4)坚持经济区发展的全局原则、分工协作原则、

集中与分散相结合的原则、经济效益原则及可持续发展原则。

(5)正确选择经济区发展的路径,认真研究经济区内部的工业、农业、第三产业、国有企业改革、城市化方向、金融发展、对外贸易、市场供求、内资外资等一系列社会经济发展问题,并确定发展的具体战略。

六是建立区域经济发展的政策体系,包括经济区内部的产业政策、组织政策及调控政策,同时注意经济区间、区内及与周边经济区的协调发展问题。

5 结论

重庆经济区是随着重庆经济发展,生产力水平的提高不断发展和演化的,是客观存在的地域经济单元,科学划分重庆经济区,并制定相应的经济发展规划,选择区域经济发展政策无疑对推动重庆经济的大发展起巨大的推动作用。

参考文献:

- [1] 金祥荣,朱希伟.专业化产业区的起源与演化[J].经济研究,2002(8):74—82.
- [2] 陈平.劳动分工的起源与制约[J].经济学,2002(1):15.
- [3] 重庆市人民政府.重庆年鉴[Z].重庆:重庆出版社,2004.
- [4] 杨万钟.经济地理学导论[M].上海:华东师大出版社,1999.
- [5] 史忠良.产业经济学[M].北京:经济管理出版社,2000.

Study on Division of Economic Zone and Development Problem in Chongqing

NIE Kan-xiong

(Chongqing Communication University, Chongqing 400074, China)

Abstract: This text analysis the economic zone of Chongqing, advanced the principle and standard of economic zone, proposed the new view to the economic zone system in Chongqing, and put forward one's own view on the development problem in the economic zone.

Key words: economic zone; division; regional specialization; industrial structure; system of economic zone; Chongqing City