

增加天津农业投入的对策研究^{*}

魏秀芬

(天津农学院经济管理系,天津 300384)

摘 要:本文在对天津农业投入现状量化研究基础上,实证分析了天津农业发展缓慢的主要原因,阐述了社会主义市场经济体制下构建天津农业投入增长机制的对策措施。

关键词:农业投入 发展 机制 对策

中图分类号: F304.4 文献标识码: A

1 天津农业投入的基本状况

经济体制改革以来,农业投入主体已由过去的财政、集体二元投入格局转变为财政、集体、信贷、农户及外资投入等多元投入的新格局。但由于没有建立有效的调控、约束、保护、激励等机制,天津农业投入呈递减趋势。

1.1 财政对农业投入力度不够

“八五”期间,天津市财政对农业的投入(农业生产支出、事业费、农业综合开发支出)占财政支出比例为 3% 左右,比北京低 2 个百分点。1997 年,上述 3 项支出只相当于北京的 45%,天津市财政对农业投入占天津财政总支出的比重低,表明了天津财政对农业投入力度不够,政府支农行为弱化。

1.2 农业信贷资金投入不足,资本市场对农业融资有待启动

近年来,天津市信贷资金对农业投入有所增加,对缓解农业资金短缺起到一定作用,但信贷对农业投入仍严重不足。由于农民贷款难,只得用高息向他人借款进行农业生产经营,制约了农民对农业的投入。

就资本市场而言,我国已有一批农业公司在股市市场上市,使这些农业公司获得了持续稳定的资金来源。天津目前还没有农业类上市公司。

1.3 农村集体经济对农业投入削减

在经济利益的驱动下,农村集体经济对农业投入减少。以固定资产投资为例,天津市农村集体经济对农业固定资产投资占农村集体经济固定资产投资的比例由 1992 年的 7.85% 下降到 1997 年的 4.93%,其中,1995 年仅为 1.98%^[1]。

虽然乡镇企业“以工补农”资金在很大程度上弥补了农户生产性投入及财政支农资金的不足,但随着乡镇企业经济效益下滑,对农业的投入明显减少。

1.4 农民投入“非农化”倾向日趋严重

经济体制改革以来,天津市农民收入水平有了很大提高,农民纯收入由 1992 年的 1 420 元增加到 1997 年的 3 548 元,平均每年增长 20.3%^[1]。但由于农业生产条件差,经营规模小及比较利益低等原因,导致农民对农业生产投入的积极性没有随着投资能力的增强而提高,农民资金支出逐渐向生活消费

* 收稿日期: 1999-09-29

作者简介: 魏秀芬(1965-),女(汉族),讲师,硕士,主要从事技术经济和会计学研究。

和非农产业倾斜。1991~1997年间,天津农民家庭每户年末生产性固定资产原值由 1410元增加到 5 157元,增长了 2.66倍,同期,农业固定资产原值只增长了 1.21倍。

1.5 外资对农业的投入十分有限

我国农业利用外资基本集中在农业大省,天津农业利用外资十分有限

1.6 横向比较,天津农业投入总体水平低于京沪

1996年,天津财政对农业 3项支出分别相当于北京的 33.3%、57.5%和 38.8%。在同期的更新改造支出中,用于农业的支出天津为 0.04亿元,北京和上海分别为 1.12亿元和 3.19亿元;占总投资的比例,天津为 0.03%,北京和上海分别为 0.6%和 0.7%。天津农村集体经济对农业的投入也处于低水平。1996年,农村集体经济对农业固定资产投资占其固定资产投资的比例天津为 5.36%,上海为 8.67%,而北京则高达 21.7%。

政府对农业投入具有引导示范效应,天津市财政投入的趋减,导致了社会对农业的投入减少,制约了农业的产出水平和农民收入水平的提高。

2 农业投入少,制约着天津农业经济的发展

据国外经济学家对世界 33个国家农业与经济发展研究表明:人均收入每增加 1%,农产品总值中再投入农业的比率应相应增加 0.25%,农业才能稳定发展。农业部一项研究报告认为:农业生产规模的大小、增长的变化、结构的调整,在价值形态上总是受制于投入资金规模和结构的变化,在运行轨迹上,两者之间具有直接的相关对应关系。天津农业投入的低水平,制约了天津农业经济的发展和农业现代化的建设。

2.1 农业现代化的物质条件差,经济效益不佳

由于农业投入少,天津农业的物质装备水平较低。如表 1所示:除有效灌溉面积外,其它各项指标天津均低于北京和上海。低投入维系低产出、低效益,经济效益指标值均充分说明了这点。

表 1 1996年津、京、沪 3市农业投入水平比较

项 目	天 津	北 京	上 海
每公顷化肥施用量 /kg	312.75	477.39	758.79
每公顷农用塑料薄膜用量 /t	14.53	29.29	39.39
每公顷农药使用量 /t	7.42	28.94	34.37
有效灌溉面积占耕地面积百分比 /%	82.56	81.63	99.33

据《中国农村统计年鉴 1997》资料计算,其中化肥施用量为折量

2.1.1 土地生产率指标

1996年每公顷粮食产量津、京、沪分别为 4 584 kg、5 559 kg和 6 331 kg,天津比北京和上海每公顷分别低 957 kg和 1 747 kg。

2.1.2 劳动生产率指标

1996年每一农业劳动力生产的粮食,天津为 2 500 kg左右,而北京和上海则为 3 500 kg左右。每一农业劳动力创造的产值,天津为北京的 71%,比上海差得更多。

2.1.3 资金生产率指标

近年来,天津农业资金利用的经济效益下降,与全国平均水平比较,天津也无优势。1996年全国种植业、畜牧业、渔业的资金净产值率分别为 1.8、0.89、1.54,天津为 1.23、0.58、0.90,均低于全国平均水平。

2.2 农业生产结构不合理转换增殖差

目前,天津农业还处于大农业结构阶段。在农业产值构成中,天津种植业产值占农业总产值的比重高达 58.78%,居 3 市之首。畜牧业产值占农业总产值的比重天津为 29.86%,这种落后的大农业结构表明农牧结合度小,转化增殖差,这是低投入的必然结果(见表 2)。

表 2 1996 年津、京、沪农业产值构成

%

地 区	农 业	林 业	牧 业	渔 业
天 津	58.78	0.56	29.86	10.80
北 京	50.92	1.90	43.29	3.89
上 海	37.28	0.34	47.39	14.99

据《中国农业年鉴 1997》资料计算

2.3 天津农民收入水平与先进省市差距拉大

天津农民收入水平高于全国平均水平,但低于先进省市水平。近年来,天津与先进省市农民收入水平的绝对差距在加大,1990 年,天津与北京、上海的农民人均收入差距分别为 228 元和 838 元,1996 年此差距拉大到 562 元和 1 847 元。天津农民人均纯收入在全国的排位已从 1985 年的第 3 位(上海和北京分别为第 1 第 2 位)降到 1996 年的第 6 位^[1]。

3 构建天津农业投入增长机制的基本对策

天津农业作为大城市郊区农业,农业投入态势趋减,制约着农业经济的持续稳定发展和农业现代化的建设,直接影响农产品有效供给和农民收入的增长。为此,必须采取有效措施构建市场经济体制下农业投入增长的运行机制。

3.1 构建约束机制,规范政府投入行为,加大财政对农业投入力度

农业是弱质产业,在市场经济体制下,政府对农业扶持是世界各国发展农业普遍采取的措施。政府对农业扶持是通过财政拨款及其投向进行的,并直接反映对农业的支持程度。

在财政方面,目前我国还没有健全财政对农业投入的约束机制,致使财政对农业的投入逐年减少,削弱了政府应承担的农业基本建设的投资职能。由于农业基本建设资金需要量大,靠农户是无法积聚的,理由由政府承担。只有国家增加农业基本建设投入,改善农业生产条件,才能形成有效刺激农民投资的宏观环境。为此,应在廓清中央与地方财政对农业投入事权的同时,建立财政对农业投入的制度规范和法律约束,以法规定政府对农业投入份额及其递增比例。其中地方财政每年对农业投入的增长幅度要高于财政经常性收入的增长幅度。

在财政拨款的投向上,从天津农业经济发展的实际出发:一是要向农业基本建设倾斜,改变农业生产的物质条件,增强农业发展后劲;二是增加农业教育、科研和技术推广方面的投资,提高农业科技水平;三是用于农产品价格补贴及农业风险基金等方面,以促进农业市场化。

3.2 规范信贷投入行为,完善信贷对农业的支持机制

在社会主义市场经济体制下,信贷投入是农业资金的主要来源之一,并通过对农业资金的投入量、投向和利率等发挥信贷投入和引导的双重作用。为此,必须完善金融市场,规范信贷投入行为,加强信贷对农业的支持。一是加强金融市场体系培育;二是金融机构要认真贯彻中国人民银行发布的《关于做好当前农村信贷工作的指导意见》,规范信贷投入行为;三是增强信贷调控功能,发挥信贷投入对农民投入的引导作用。

3.3 积极培育农业类上市公司,加强资本市场对农业的支持力度

长期以来,农业企业缺乏进入资本市场的渠道。随着资本市场的逐渐完善,应加快农业上市公司的发展,通过资本市场融通农业资金^[2]。

3.4 健全农村集体经济组织和乡镇企业的农业投入机制,发挥其投资主体作用

农村集体经济组织是农业投入的主体,应建立有效投入机制,加大其对农业投入力度。一是以法律或政策的形式,规定农村集体拥有的资金必须有一定比例用于农业;二是对农村集体资金投入 to 农业生产和农业设施项目的,国家和地方政府通过税收和利率等经济手段予以优惠。

鼓励乡镇企业支持农业。一是通过扶持以农产品为原料的乡镇企业的发展,加强农产品加工基地的建设;二是建立“以工补农”基金,完善“以工补农”制度^[3]。

3.5 构建保护激励机制,规范农民经济行为,积极引导农民投入

3.5.1 建立以农产品保护价为核心的农民利益保障机制

农民对农业投入减少的主要原因是农业投资效益下降。目前,天津一般农产品成本比周边地区高 20% 左右。投资农业的资金得不到平均利润,不但吸引不了农业部门外的资金,连农业部门内的资金也难以阻止向非农产业部门流动。为此,必须完善天津农产品保护价政策,提高农业生产的比较利益。主要措施有:一是严格执行国家保护价敞开收购余粮政策;二是保护价的价格水平制定应参照农产品的生产成本,保证生产者能补偿生产投入并获得一定利润;三是实行农产品价格调控基金制度。

3.5.2 进一步完善农资价格与质量监测制度

农用生产资料是农业生产的物质基础,其供给的价格水平与质量优劣等与农业生产、农民利益息息相关。由于缺少约束机制,我国主要农业生产资料最高限价政策没有得到很好落实,农用生产资料价格高,影响农民对农业的投入。农资质量监测机构不健全导致伪劣农资混入市场,给农业生产造成严重危害,直接损害了农民的切身利益。为此,必须采取综合有效措施完善天津市农资价格与质量监测调控制度。一是认真兑现并继续完善国家制定的粮棉“三挂钩”政策;二是强化农用生产资料价格管理,执行好主要农用生产资料最高限价政策;三是组建市、郊区(县)两级权威性的农资质量检测机构。

3.5.3 完善农产品储备制度

农产品储备制度具有保障供给、平衡供求、稳定物价、赈济灾荒和保证农民收入等综合功能。由于资金缺乏等原因,天津的农产品储备制度没有得到很好的落实。完善天津农产品储备制度:一是在继续认真执行好国家粮棉专项储备的同时,逐步扩大包括食用油和肉类等在内的农产品储备种类;二是除市级储备外,尽快建立郊区(县)级的储备,健全两级农产品储备体制;三是建立农产品储备制度,保证农产品储备制度的实施。据测算,天津市每年需专项储备基金 1.8 亿元左右。

3.5.4 在稳定家庭联产承包责任制基础上,建立在经济利益驱动下的耕地流转机制

家庭联产承包责任制的实行,使农业经济的发展取得了举世瞩目的成就。由于耕地使用权的频繁更迭,农户得不到对耕地进行长期投资的利益,因此,不愿对耕地进行长期性投入。为此,一是认真落实土地承包期再延长 30 a 不变的政策,实行耕地所有权和经营权的彻底分离,切实保障农民的土地承包权、生产自主权和经营收益权,促使农民增加对土地的长期投入;二是建立耕地使用权流转制度,保证土地使用权依法、自愿、有偿流转。

参 考 文 献:

[1] 国家统计局农村社会经济调查总队.中国农村统计年鉴 1997[M].北京:中国统计出版社,1997.91~96

[2] 孙涛.农业利用外资要有新思路[N].经济日报,1999,4,1(1)

[3] 朱刚.财税体制、乡镇集体企业与农业投入[J].中国农村经济,1997(10):9

Countermeasures to Increase Agricultural Investment in Tianjin

WEI Xiu-fen

(Department of Economy and Management, Tianjin Agricultural College, Tianjin 300384, China)

Abstract The paper points out that the main cause of slow agricultural development is of lacking investment on the basis of analysing the present situation of agricultural investment. And basic countermeasures to increase agricultural investment under socialist market economy system are advanced in Tianjin.

Key words Agricultural investment; Development; Mechanism; Countermeasure

(上接第 28 页)

Agricultural Household's Contract and Management

LIU Huan-ju

(Department of Social Science, Tianjin Agricultural College, Tianjin 300384, China)

Abstract The essay elaborates theoretically and practically the fact that agricultural household's contract and management are collective economy, and are the main forms of agricultural management which conform to our country's actual situation and the state of productivity development. The essay also puts forward the strategies and measures for persevering in agricultural household's contract and management.

Key words Agriculture; State of productive forces; Household's contract and management; Strategy