

用科学发展观指导 南京沿江开发的金融策略探讨

施书芳

(中国工商银行江苏省分行营业部 南京 210001)

摘要:党的十六届三中全会提出的“坚持以人为本、全面、协调、可持续”的科学发展观,不仅为南京市正确把握“两个率先”确立了重要的指导思想,也为南京市呼应江苏沿江开发战略提供了重要的理论分析框架和实践依据。用科学发展观指导金融工作,将有助于我们从新的实际出发,适应富民强市的需要,着眼于把握发展规律、丰富发展内涵、创新发展观念、开拓发展思路、破解发展难题。

关键词:科学发展观;沿江开发;金融策略

一、用科学发展观指导沿江开发金融战略的现实意义

中央领导高屋建瓴地提出了科学发展观的重要思想。科学发展观蕴含着深远的理性思考,彰显出鲜明的时代特征。目前江苏境内的400多公里长江两岸,正呈现空前活跃的开发态势,具有全局意义的新一轮沿江开发战略已经启动。这对南京是一次历史性腾飞机遇,因为南京具有三大区位优势:一是具有丰富的长江黄金岸线资源;拥有约200公里的长江岸线,占江苏省长江岸线总长的23%,居省辖市之首;拥有全国第一大内河港,岸前水域开阔、航道通畅,具有满足万吨级大型船舶全天候出入的得天独厚优势,具备大运输量、大用水量、大吞吐量和大用地量的重化工基地和制造业基地的天然载体和资源条件。二是具备中心城市的区位优势:南京是全省沿江八市中唯一跨江城市,是江苏沿江经济带“U”字型底部的交汇点,铁路、公路、空运、水路和油气管道五路俱全,是苏中、苏北地区人流、物流、信

息流融入沿江经济带的主要切入口。同时又是由6个市组成的南京都市圈的核心城市、覆盖三省16市的南京区域经济圈的主席城市,是安徽、江西等中部地区进入长三角地区的第一门户,也是吸收上海辐射、并向中部地区再辐射,担当着承东启西,带动流域经济发展的重要角色的重要区域。三是有较强的沿江开发和发展要素的竞争能力。南京雄厚的基础产业中有80%沿江,南京又是沪宁线高新技术产业带与沿江基础产业带的交汇点,发展重点也与国际产业和国际资本转移的趋势基本吻合。南京市市辖的十一个区县和640万总人口中三分之二沿江。2002年实施的建国以来最大规模的区划调整,为进一步优化资源配置,实施沿江开发创造了新的机遇。此外,南京在城市的科技、教育、文化、环境等综合发展因素上,也有很强的竞争优势。

沿江开发,是南京整个现代化进程中一个非常关键的阶段,也是经济社会结构将发生深刻变化的重要时期。金融将在此过程中发挥重要作用,用科

学发展观指导金融工作, 针对沿江开发中实际存在的问题, 树立和落实全面、协调、可持续发展观, 具有很强的现实针对性和紧迫性。只有牢固树立和认真落实科学发展观, 才能在沿江开发的经济、金融的互动中实现“绿色 GDP”和“协调发展”, 认识和把握经济社会发展的矛盾全局, 审时度势, 因势利导, 顺利实现预期的宏伟目标, 不断开创经济发展的新局面。

二、沿江开发为南京金融提供了丰富的市场资源和广阔的发展空间

1. 呼应长三角经济发展战略, 沿江开发把南京金融带入强势发展区域。围绕沿江开发, 南京市政府明确了南京的城市定位: “以江为轴, 跨江发展, 呼应上海, 辐射周边”。从整个江苏来看, 江苏区域经济具有五项突出优势: 一是市场优势; 二是劳动力优势; 三是土地资源优势; 四是区位优势; 五是经济后发优势。江苏沿江地区综合经济实力较强, 产业基础雄厚, 且全部拥有一类口岸, 水陆、江海联运便捷, 具有发达的立体交通网络。该地区位于我国沿海与沿江生产力“T”字型布局的结合部, 是以上海为龙头的长江三角洲的重要组成部分。如果把上海比作长江的“龙头”, 那么江苏沿江地区就是“龙颈”。这里既有长江黄金水道为依托, 又有苏北乃至中原广大地区为腹地, 区位优势明显, 产业基础和开发条件优越, 消费市场巨大, 是理想的投资区域。据初步估计, 沿江开发从 2003 年到 2010 年就需要投入资金 21000 亿元至 25000 亿元。目前外商和港澳台资本全面超越国有、集体以及个私经济, 成为江苏制造业的主要投资主体, 世界 500 强的企业中, 已经有 150 多家在江苏投资。这些优势催生了具有以外向型经济带动, 所有制以股份制为主, 企业规模扩大, 企业技术升级的“新苏南模式”, 它可以在更深层次更广范围实现市场化、国际化和现代化, 在融入长三角的进程中发展相关高技术、高附加值、高创汇、低消耗的高新技术产业。这种外向度比较突出, 规模上比较明显的特点在长三角具有较强的竞争势能。江苏“沿江开发战略”所涉及的八个市, 全部在长三角都市圈涉及的十五个城市中, 不仅是江苏省的精粹之地, 也是长三角, 甚至是中国的精粹之地, 具有很好

的开发机遇, 这为金融业的发展提供了丰富的市场资源, 促进各金融机构发挥信贷杠杆作用, 引导和集聚金融资源, 促进沿沪宁线信息产业带、沿江基础产业带、沿陇海线产业带和沿海经济带的建设。作为资金融通主渠道的银行业, 将大有可为。

作为江苏沿江开发的重要战略要地南京, 近几年经济发展呈现鲜明的区域特征, 其经济综合实力及可持续发展能力正在不断提高。目前南京已形成了以工、农、中、建 4 大国有独资商业银行为主体、2 家政策性银行、11 家其他商业银行、2 家外资银行及一些非金融机构并存的格局。截至 2003 年 12 月末, 南京 4 大国有商业银行本外币贷款余额占全辖各银行本外币贷款余额总量的 50% 以上, 2 家政策性银行所占比重为 13.4%, 其余 11 家其他商业银行占 36.2%。随着沿江开发战略的有效实施, 呼应重点发展装备制造、化工、冶金和现代物流四大产业, 把长江两岸建设成具有强大竞争力的国际制造业集聚带, 南京经济将过渡到宽运行区域或强势区, 并逐步向新一轮稳步增长周期转折, 在此大背景下, 南京金融有望进入强势发展态势。

随着长江三角洲的区域经济发展战略的步步深入, 新一轮沿江地区沿江开发战略, 将对南京的社会经济发展产生深远的影响, 可为南京金融业提供更为广阔的发展空间。加快沿江地区发展, 可以使南京与上海的合作从沪宁沿线为主变为“沿线”与“沿江”合力支撑, 能够更加主动地接受上海的辐射带动, 在更大范围内与上海合作, 在更高水平上与上海接轨, 实现区域联动、互利双赢的效应, 提升南京在长江三角洲地区的地位与作用。我们可充分借助上海作为东亚重要的国际经济、金融、贸易、航运中心的功能, 主动加强与上海的合作, 通过上海这个窗口更好地走向世界, 实现双方的互利共赢。加快沿江开发, 有助于充分发挥长江黄金水道的综合优势, 形成承接国际制造业向沿江地区转移的高水平的平台和载体, 构筑沿江地区承接国际资本和产业转移的新平台, 使国际产业和资本加速向长江三角洲地区转移, 这为南京经济的跨越式发展带来了极其宝贵的契机, 也为南京金融的发展也提供了极好的发展空间。随着长三角成为新一轮外资集聚的热点地

区,越来越多的外商实际投资的流入会不断向边际收益较高的沿江经济发达地区集中,推动南京地区经济超水平发展。南京金融业可通过区域内产业资本、人力资本和金融资本优势整合,抓住更多的市场机遇,加快改革创新,提高创利能力。

2.沿江开发战略的实施,为南京金融发展提供了新平台。南京沿江开发,不仅要建成承接国际先进制造业的重要基地,更要建成体制机制与国际接轨的先行示范区。南京将以“两个率先”为战略目标,进一步放开市场,依托四大融资平台,实行外资、民资、外地资本“三资齐上”,形成政府引导、市场主导、多方参与的投资建设新格局。南京将把五大支柱产业、沿江基础设施、物流业、商贸旅游、房地产等领域,全方位对内、对外开放,从而进一步激活存量资产,增强资本控制集聚能力,吸引各类资本,迅速形成大规模开放开发的新态势。凭借科学发展观,沿江大开发为金融业的发展奠定了坚实的基础,而金融业也将有力地支持沿江大开发战略的顺利实施。加快沿江开发,需要投入大量的资金。据测算,为了支撑沿江地区经济发展,2003年到2010年期间,沿江地区全社会固定资产投资累计需要21000—25000亿元。其中包括沿江区域内的公路、铁路建设,争取到2010年,高速公路通车里程达到1300公里,铁路1000公里;用2—3年时间,建成江北、江南两条沿江高等级公路;加快建设南京长江三桥,加快宁启铁路建设,抓紧新长铁路的配套建设;充分发挥南京禄口国际机场的作用,加强与国内外

航空公司的合作,开辟更多的国际客、货运航线,筹划建设苏南地区国际货运机场等。此外沿江地区还将依托其资源优势、区位优势和产业基础,成为接受国际资本和产业转移的最佳区域,这为南京充分发挥长江黄金水道的综合优势,积极构筑沿江地区承接国际资本和产业转移的新平台提供了坚实基础,也为金融业的发展提供了新平台。近年来,南京金融机构各项存款大幅增长,尤其是贷款高位放量,与南京经济发展的实际相吻合,主要得益于南京经济运行态势良好,经济运行质量高,整体社会信用环境不断优化,充裕的存款和贷款为南京经济的发展提供了充足的源头活水。除传统的信贷支持外,南京地区的金融业务和金融工具创新步伐也明显加快。近年来先后涌现出银团贷款、商铺贷款、个人投资经营贷款、法人账户透支、出口退税账户托管贷款、国际保理等一系列新品种,新的中间业务如非融资性保函、银行信贷证明、网上银行也较好地满足了企业多元化的服务需求。南京等地近期还推出了面向个人的委托贷款、股权融资项目,向民间资本开放城市建设、高速公路等基础设施项目,这些金融创新产品活跃了地方经济,同时表明经济的发展对金融业的支撑力度和依赖性正在不断加强。

三、沿江经济的互动使南京金融在沿江开发中发挥重要作用

近几年南京金融与经济发展状况可用下表概述(见表1):

表1 1998—2002年南京金融信贷投资效益变动情况统计			单位:亿元
年份	信贷投入增加额(亿元)	GDP增加额(亿元)	单位信贷增加额带来的GDP增加额
1998	172.65	70.07	0.4058
1999	204.72	74.29	0.36
2000	283.48	120.58	0.425
2001	257.62	134	0.52
2002	586.73	141	0.24

资料来源:以上数据根据1999年—2003年《南京年鉴》中的数据测算获得。

在市场经济中,金融支撑的效应越来越对地方经济发挥积极效应。表中显示,从近年来南京信贷投入效益的变动情况来看,单位信贷增加额与GDP

增加额显正相关性,表明金融正日趋成为促进经济发展的重要因素。南京实施的沿江开发战略,只有在科学发展观的指导下,通过经济的互动和相互支

撑,才能实现区域经济的协调,保证沿江开发在以生产要素国际流动和优化培植配置的基础上健康发展。

从科学发展的观点出发,沿江开发不仅要促进经济的有效增长,同时还应通过各种要素的流动带动经济的均衡发展,从而通过各种要素高效、规范、有序运动而实现其价值并在循环中实现总量的增加,由此达到地区经济规模不断扩大、经济持续发展的目标。笔者认为推动经济发展的要素包括物资、资金、人才和信息,而保证要素流动的平台包括基础设施、市场体系、环境状况(包括制度环境、法律环境和生态环境)等。沿江开发正是构建区域经济发展中要素流动的重要平台,保证南京能够顺利承接国际资本和产业转移,同时又能将经济发展的能量辐射到周边地区。要素流动平台更深层次的支撑体系是社会支撑和金融支撑,它们共同决定了要素流向以及流动过程中的成本、制约着要素流动和沿江的经济发展。良好的金融支撑不仅能够增加资本积累而且可以提高投资效率和效益,以资金流带动物流、人才流、企业流和信息流,进而推动沿江开发的顺利进行。不难看出,南京金融体系在沿江开发中起着基础的支撑作用,良好的金融体系不仅能够满足沿江开发中的金融需求,还能根据经济发展的需要进行金融创新,从而优化资源配置,保证各种要素有效流动。

四、用科学发展观指导沿江开发的金融策略探讨

战略定位:发挥金融在沿江开发中的竞争优势和服务效应。通过经济、金融互动,抓住沿江开发进程中金融市场蓬勃发展的机遇,合理调整金融资源,挖掘市场机会,扩大对金融产品的“扩散效应”、对优质客户的“磁场效应”、对南京金融辐射的“放大效应”和对资金的“吸纳效应”。

总体框架:加快与国际金融市场的接轨,全面参与沿江开发金融资源配置,积极贯彻金融市场体系化、金融产业现代化、金融产品高级化、金融服务全球化的思想,充分提高金融创新能力与金融服务水平,大力促进经济增长与产业结构现代化。

具体措施:

(一)基本策略

1. 科学把握信贷投放力度,实现信贷投放快速、平稳增长。科学发展观要求沿江开发实现速度、结构、质量、效益的统一。金融部门应将这一要求作为工作的指导思想,在信贷管理中掌握几条原则:一是信贷平稳、快速增长,以满足沿江开发的金融需求,同时防止信贷规模过分扩张或收缩而导致经济过热或紧缩的现象。二是用科学发展的态度把握沿江开发经济结构的协调性。一个完整的生产周期是由若干生产环节组成的生产链。若某个生产链上的某个环节出现增长失衡,势必影响整个生产周期的顺利完成,从而造成经济结构失调,资源浪费。金融机构应努力探索和防范和化解系统性金融风险的工作机制和政策措施,为沿江开发战略提供良好的金融环境。

2. 用科学发展观指导、确立金融服务策略。体现和落实科学的发展观,讲求数量与质量的统一、规模与效益的统一、“进取”与“退舍”的统一、局部与整体的统一,理性对待市场竞争,把握好质量与效益、规模与风险、管理与发展、眼前与长远的辩证关系;着力培植具有现代商业银行市场竞争理念的价值观念体系,树立以人为本、以客户为中心的服务观,诚信合规、银企双赢的营销观,整体优先、团队至上的协作观,永不满足、追求卓越的进取观,独具个性、引领市场的创新观;面向市场、统筹协调、多方论证、科学决策,确立明晰的发展思路和准确的市场定位,提升经营发展的层次、质量和“深度效益”。

3. 加强金融同业联动,发挥互补协调功能。充分发挥金融监管部门和同业协会的协调作用,建立沿江区域性金融服务框架,形成联动发展格局,规避金融同业在拓展业务路径上的冲突。以合作联动为主题合理竞争,形成区域金融的“关系链”和群聚效益。特别在部分操作性较强、联动效应较大的业务领域、业务项目上率先实现金融联合,分批、分阶段、有步骤地进行实质性尝试和推动,包括资金的区域流动、直接投资、产权交易、货币市场、证券与保险等多方面的合作,统一安排、统一运作。

4. 加强金融政策与区域经济政策的联动,实现同步效应。目前商业银行的信贷政策大多采用“大

一统”方式,不利于沿江区域经济、金融的发展,也不符合区域性经济发展的个性化要求。金融业要加强对宏观经济政策和金融货币政策的分析和把握,借助行业分析、经济结构分析、经济增长同期分析、规模分析等科学判断手段,在坚决执行国家政策的同时,区分不同地区、不同领域的不同需求,积极、主动、适时地调整信贷政策,不搞“一刀切”,既防止过度信贷,又防止紧急刹车,实现科学的信贷集中与分散,使金融的政策支持与发展区域经济的政策导向同步律动,形成共振。

(二) 战略要点

1. 突出区域特色,打造国际制造业基地。紧紧抓住国际制造业转移的历史性机遇,依托沿江地区的区位、机制、科技和人才优势,支持建立参与国际产业分工的生产体系、面向国际的市场营销体系 and 与国际惯例接轨的生产服务体系,努力逐步形成沿江地区具有全球影响的资本、技术密集型制造业基地。重点支持电子信息、机械、化工、冶金等支柱产业以及医药、汽车、环保、食品等四大重要增长点。以产业结构调整为市场选择的重要依据,加大对科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势等可持续发展的、符合新型工业化发展要求的企业投入。

2. 以城镇化为支撑,大力推进城乡一体化进程。按照统一、开放、竞争有序的现代市场体系的要求,统筹支持城乡发展。加快发展城乡一体化的商品市场和要素市场,建立、健全城乡统一的市场网络,促进商品和各种要素在沿江区域的自由流动和公平竞争,创造城乡种类经济主体平等使用生产要素的环境,实现资源的优化配置。充分发挥金融的导向功能,通过城镇市场带动农村市场的发展,提高农产品的商品化程度和农业市场化程度,沟通城乡市场,繁荣城乡经济。

3. 加快推进沿江第三产业。结合沿江开发的特点,重点支持旅游、物流、电信等发展最为迅速的产业,通过第三产业的发展,扩大就业,优化产业结构,提高沿江区域整体效益,促进社会经济协调发展。加大对通信基础设施建设投入,大力支持建设宽带城域网和接入网,实施电子商务、电子政务工程,促

进城市数字化、信息化水平处于全国领先地位。培育和壮大一批具有综合服务功能的现代物流业和物流中心。以发展观光旅游和度假休闲为重点,积极支持种类旅游资源的整合开发。

4. 大力支持特色民营企业。目前南京地区民营企业日趋发达,金融需求旺盛,金融在支持的定位上,应坚持原则性和灵活性的统一,在现有的政策框架内通过产品和服务手段的整合,满足客户的现有需求。在支持的类别上注重在民营企业的特色上求突破,培育和发挥相对比较优势。重点支持民营科技企业做大做强,支持本地优势企业形成规模化集群、区域化产业基地、专业化行业巨人,积极支持便利就业、便利创业的服务性民营企业。在支持的方式上,注重推进整合营销,深度挖掘民营企业的潜在需求。在支持的政策上,针对民营企业的具体特点,制定适应民营企业发展的金融服务方案和利于操作的信贷政策实施意见,实施差别化的金融支持措施,对具有比较优势的民营企业,积极推行“小巨人”扶植计划,率先做大做强,对面广量大的中、小型民营企业,应根据其生产经营特点,建立一套有别于一般法人客户的信用评级机制、授信方法、业务审查审批流程和独特的信贷经营管理模式,促进民营企业快速健康发展。

(三) 运营机制

1. 鼓励金融机构多元化,改变目前以银行为主的金融机构较为单一的现状,构建现代完善的金融体系框架。继续推行金融机构现代企业制度改革,尤其加大国有商业银行股份制改造的力度,使其以自身商业利益为目标,改善资金配置状况,完善信用体系建设,建立良好的信贷资金供求衔接机制。

2. 重视资本市场功能,充分利用资本市场在融资、优化产业结构以及提高企业资产运营质量等方面的作用,以沿江开发为契机,依托上市公司,实施跨地区、跨行业、跨所有制的购并、重组,带动区域经济发展。

3. 组建跨区域的金融组织,一方面满足沿江开发过程中庞大的资金需求,另一方面有利于打破金融割据,消除阻碍资本流动的因素,促进两岸连动发展。

4. 对于在沿江开发中庞大的资金需求, 应当鼓励金融工具创新, 可参见国外经验建立沿江开发基金、发行企业债券, 推行项目融资。

5. 建立区域性资本市场。建立“谁投资、谁收益”的运作机制, 按“产权清晰, 权责明确, 政企分开, 管理科学”的现代企业制度进行市场化运作, 明确投资主体, 维护国资、民资、外资及其他一切合法资金的出资人的合法地位和合法权益。建立良好的资本退出体系, 逐步建立和完善法人产权到制度。支持沿江地区条件成熟的各类企业直接上市或借壳、买壳上市, 通过发行债券、股票等方式进行直接融资, 鼓励已上市的公司将募集的资金投向新兴产业和产品。同时, 鼓励其他企业通过发行债券, 股份制改造、海外币资、设立共同基金等, 向社会融资或自我融资。

6. 发挥政府引导作用。对政府筹资建设的项目, 可采取股权转让、拍卖、租赁等方式筹措资金; 对政府鼓励投资的项目, 可利用项目直接融资、收费权抵押、项目资产折价抵押等多种方式筹资。此外还可通过贴息贷款、政府回购、参股合作等方式, 吸引社会投资者参与沿江开发公共项目的建设。

(四)改善金融环境, 以良好的金融秩序保障沿江开发

1. 改善金融政策环境。一是制定金融支持的指导性政策, 从有利于支持产业结构、产品结构、规模结构的调整出发, 在宏观上引导资源的优化配置; 二是制定宽松的投融资环境, 积极扩大各类投资, 形成外资、民资、社会资金一起上的投资环境; 三是建立金融支持的贡献度考核激励制度。四是加强与财政、税收、工商等相关政策的有机配合, 相互支持、协调同步, 形成政策支持的合力。

2. 改善法治环境。一是制订公平合理的财税、土地及其他政策, 维护投资者的合法权益; 二是严厉打击企业逃废债行为, 规范企业改制和破产程序, 对逃废债企业法人要建立逃废债企业“黑名单”和责任追究制度, 依法保护金融债权; 三是发挥同业公会的

作用, 建立相关部门联席会议制度, 确立公平、公正、规范、有序的市场竞争规则, 规范经营秩序; 四是完善金融监管制度, 提高金融监管能力和水平。

3. 改善沿江开发的诚信环境。一是充分发挥政府的监督指导职能, 协助金融机构建立严密的信用管理网络, 完善银行信贷登记咨询系统, 建立联合征信系统, 增强社会信用意识; 二是创建沿江金融安全区, 广泛开展诚信政府、诚信企业、诚信市民活动, 建立起“诚信得益、失信失利”的机制; 三是建立中小企业信用评价和担保体系, 规范担保行为。适时公布企业发展信息和中小企业资产评价的客观标准, 大力发展民营担保机构, 大力推行中小企业联保、政府信用担保、保证保险担保; 四是培育诚信道德氛围, 强化道德、伦理等人文和德治的作用, 提升企业和个人诚信负责的道德水准。

参考文献:

- [1]孙海鸣、赵晓雷:《2003 中国经济发展报告》, 上海财经大学出版社, 2003 年版。
- [2]吴郁文:《21 世纪中国区域经济发展》, 中国轻工业出版社, 2001 年版。
- [3]杨建文:《2002—2003 上海金融发展报告》, 上海人民出版社, 2003 年版。
- [4]江苏省统计信息咨询中心:《江苏经济动态》, 2003 年版。
- [5]朱镇华:《发展中的上海金融市场》, 上海人民出版社, 2002 年版。
- [6]《南京年鉴》, 南京市人民政府主办、南京年鉴编辑部出版, 1999 年版, 2000 年版, 2001 年版, 2002 年版, 2003 年版。
- [7]William F. Credit risk rating system at large U. S. banks (J). Journal of Banking & Finance, 2001
- [8]Ohison J. Financial Ratio and the Probabilistic Prediction of Bankruptcy (J). Journal of Accounting Research, 1980
- [9]Rajan RG, Zingales L. Financial Dependence and Growth THE American Review, 1998, 88(3)。

〔责任编辑: 喻 一〕