

江西农业增长潜力制约因素的分析与对策

程爱娣, 陈秀艳

(中共江西省委党校, 江西 南昌 330003)

摘要: 农业发展是工业化的基础, 农业状况直接影响到工业化的进程。江西农业面临着系列深层次矛盾, 如农产品品种结构单一、品质低, 农业科技滞后, 影响了农业综合效益的提高; 农业产业化经营水平低; 投入相对不足; 与市场对接存在诸多障碍。正确处理好这些方面的矛盾, 解决好相关性问题, 则蕴含着促进农业和农村经济发展的巨大潜力。应当立足江西自身优势, 充分激活潜能, 紧贴市场需求, 依靠政策支持, 以市场经济的办法和手段促进农业结构调整和综合开发, 全面提升江西农业的生产力水平和综合竞争力。

关键词: 农业; 增长潜力; 制约因素; 农业结构调整

中图分类号: F326 文献标识码: A

Analysis and Countermeasures of the Restrictive Factors on the Growth Potential of Agriculture in Jiangxi

CHENG Ai-di, CHEN Xiu-yan

(Party School of Jiangxi Provincial CPC Committee, Nanchang 330003, China)

Key words: agriculture; growth potential; constraints; restructuring of agriculture

随着工业化的推进, 农业与工业、城市与乡村在发展中的互动关系更加密切。农业的发展是工业化的基础, 农业的状况如何, 直接影响到工业化的进程, 保持农业的稳定增长, 加快农村经济发展, 增加农民收入始终是我们一项长期重要的任务。当前, 我省农业已进入新的发展阶段, 农产品由卖方市场转向买方市场, 供求总量趋于平衡。但农产品品种结构单一、品质低、农业科技滞后等一些严重制约提高农产品市场竞争力的深层次矛盾日益突出。

一、江西农业增长潜力的制约因素

就全国来看, 江西发展农业的条件较为优越。中国科学院《2002年中国可持续发展战略报告》对各省市的农业资源指数进行了测算, 综合土地资源、水资源、气候资源、生物资源等各种因素, 江西的农业资源总指数为57.58, 列全国第3位^[1]。尽管江西农业资源相对优越, 排列前茅, 但江西农业的产出并非前列。以2001年为例, 江西农业增加值为506亿元(现价), 在全国31个省(市、自治区)中, 列第14位, 在中部6省中也只是列第5

位。这表明: 江西农业的增长潜力并没有充分发挥出来。制约江西农业发展因素, 突出表现在以下几个方面:

(一) 农业结构仍不合理, 影响了农业综合效益的发展

尽管多年来不断强化农业结构的调整, 但结构不优仍是制约农业发展的关键因素。2001年, 我省农业产值在农林牧渔业总产值中的比重为51.4%, 而牧业、渔业的产值只占41.8%^[2], 比重仍然偏低。从种植业来看, 粮食产值占种植业产值的51.5%, 从畜牧业来看, 猪肉产量占肉类总产量的76.4%, 粮猪型结构没有多大改变(见表1)。

结构不优的一个重要方面是表现在产业特色不明显。虽然赣南脐橙, 赣北早熟梨, 九江棉花, 鄱阳湖区、赣抚平原、吉泰盆地的粮食, 九江、南昌、上饶的水产, 吉安、宜春的生猪、肉牛等已经有了一定的规模, 但总体来看, 我省农业布局仍不合理, 未能形成具有明显的地方特色的农产品区域布局。不少市县在选择主导产业上, 盲目求多、求全, 科学性和预期性较差, 主导产业雷同, 效益不明显。

收稿日期: 2004-09-02

作者简介: 程爱娣(1953-), 女, 副教授, 主要从事农业经济研究。

(二) 农业产业化经营水平低

与全国农业产业化发展的要求和相邻省份的发展速度相比, 明显存在龙头企业数量少、规模小, 带动农户能力弱, 经济效益不理想, 科技含量低等方面的不足。我省农业产业化龙头企业(组织)目前的产品结构、产品质量、运作机制、营销手段、科技创新能力绝大多数仍处在较低层次, 缺乏强有力的市场竞争力, 更缺乏市场知名品牌。

(三) 投入相对不足

农业是弱势产业, 需要政府的大力扶持。但目前全省各级财政对推进农业结构调整方面的经费支持都较少, 使一些应由政府扶持的工作, 如示范基地建设, 新品种新技术的研究、引进与推广, 农产品市场开拓等方面的工作力度不大。

(四) 与市场对接存在诸多障碍

就农业最终产品表现出的商品率看, 江西不是太低。2001 年全省农林牧渔业商品产值的商品率为 66.9%。但江西农产品“大路”品种多, 像粮食、棉花等大宗产品江西属于主产区, 客观上存在固有的市场, 由此支撑的商品率在反映竞争水平方面就稍逊色。事实上, 农产品的商品性与结构状况存在互为因果的关系。江西农产品因其品种的相对单调、与市场需求对接不强而导致商品竞争性不强; 另一方面, 恰恰因为与市场对接不强而导致市场对生产结构调整牵引作用弱, 因而导致总体上产品结构的单一化。

二、江西农业经济增长面临的主要矛盾

我国农业和农村经济正处于一个新的发展阶段, 重要农产品的市场供求关系发生了重大变化, 农业和农村经济发展对城镇和整个国民经济的依赖程度发生了重大变化, 农业生产与世界农业生产的关联度发生了重大变化, 农民收入增长的来源主体发生了重大变化, 农村富余劳动力流动和转移的动因也发生了重大变化。这些变化, 是与工业化、城市化、市场化和经济全球化进程加快相伴而生的, 既有利于新的农业增长潜力的形成和发挥, 促进农业和农村经济发展, 也带来了一些新的问题和矛盾。从江西情况看, 突出表现在以下四个方面:

(一) 加快推进工业化、城镇化进程与农业生产要素外流的矛盾

作为经济欠发达的省份, 必须致力于工业化和城镇化, 这是统筹城乡经济社会发展, 从根本上解决“三农”问题的主要途径。但工业化的初始阶段不仅难以做到“以工补农”, 而且主要靠农村廉价的生产要素和优势资源流向城市和工业, 形成支持工业化的“低成本”优势。一是土地要素低价格流向城市。加快工业园区和城市化建设需大量占用土地, 但为了保持低成本优势, 一般补给农民

表 1 农林牧渔业总产值及构成变化表 亿元

		1978	1990	1995	2001
农林牧渔业总产值		49. 29	255. 24	631. 71	790. 27
农业	产值	36. 48	153. 46	331. 61	405. 92
	比重	74. 00	60. 10	52. 50	51. 40
林业	产值	5. 87	23. 96	41. 46	53. 97
	比重	11. 90	9. 40	6. 50	6. 80
牧业	产值	6. 30	67. 49	209. 53	226. 11
	比重	12. 80	26. 40	33. 20	33. 20
渔业	产值	0. 64	10. 34	49. 08	104. 27
	比重	1. 3	4. 1	7. 8	13. 2

资料来源: 江西省统计年鉴(1979~2002)。

的补偿标准比较低。二是农村资金非农化趋势严重, 信贷资金对农业发展的支持明显偏低。三是农业优秀劳动力外流, 农业从业人员素质下降。当前我省农村劳动力的转移率为 27%, 但 19 至 30 岁年龄组的转移率达 55%, 留在农村务农的主要是老、弱、妇、幼。农村优势资源的外流, 必将影响农业发展水平。

(二) 加快推进农业产业化经营与现行农村经济体制的矛盾

一是农业融资体制不顺。农业产业化龙头企业普遍存在贷款难的问题。二是现行土地制度制约了土地有效流转。农村土地向能手集中的总的进度仍然较慢^[3]。据统计部门调查, 全省约有 5%~6% 的土地进行了流转, 大部分农民仍是小规模生产为主体。究其原因, 主要是维持农村基本制度的稳定与促进土地有效流转的矛盾没有很好解决, 土地流转相应规范运作新方式和配套措施没有形成。

(三) 加快农业结构战略性调整与农业组织化程度低的矛盾

我省近几年紧紧围绕农业结构做了不少工作, 也取得了不少成效, 但结构调整始终走不出“提倡种什么, 什么就卖不出去”的怪圈。导致这种情况的原因是多方面, 其中最主要的是农业生产组织化程度低, 千家万户的小生产与千变万化的大市场还缺乏有效的连接的手段, 难以避免结构调整的盲目性。主要是农村市场主体薄弱, 龙头企业缺乏, 农村缺乏带领和组织农民走上市场的中介组织, 分散经营高成本 and 市场竞争需要低成本的矛盾未解决。

(四) 加快农村经济市场化进程与农村社会保障体系薄弱的矛盾

市场化的本质是自主竞争、优胜劣汰。在农村经济中引入公平、充分的竞争, 有助于提高要素的利用效率, 提高农业的竞争力, 真正实现农业的开放与发展。但从目前情况来看, 生产要素的市场化流动要以完善的农村

社会保障体系作保证。当前,欠发达地区的突出问题是农村社会保障体系薄弱,贫困问题还未得到根本解决。据民政部门统计,我省年收入600元以下的贫困人口约有160万人,占现有农村人口的5.02%。这些人口基本生存问题如得不到有效的解决,农村市场化就难以真正形成。此外,市场竞争的公平要求享受社会权益的公平。在现实的劳动力转移过程中,劳动力的流动人数的户籍制度、社会保险制度、子女就学制度的限制,农民工既不能安心务工,也不能舍弃在农村的土地,这必然造成了农民工“脚踩两只船”的局面,不利于生产要素市场化流动和公平竞争格局的形成。

以上四个方面的矛盾,制约着农业增长潜力的发挥,影响了当前尤为迫切的“三农”问题的解决。但正确处理好这些方面的矛盾,解决好相关性问题,则蕴育着促进农业和农村经济发展的巨大潜力。

三、发挥农业潜力、增强农业竞争力的对策及建议

发挥江西农业的优势,提高农业生产力和竞争力,促进农村经济稳步发展,总的思路是:立足自身优势,充分激活潜能,紧贴市场需求,依靠政策支持,以市场经济的办法和手段促进农业结构调整和综合开发,全面提升全省农业的生产力水平和综合竞争力。

(一)着力形成农业综合开发的新机制

走农业综合开发的路子,是提升农业竞争力水平的根本性举措。从江西来看,最重要的是创新开发模式,形成促进现代农业开发的新机制,增强农业综合开发的工作活力。

以财政投资为基础,建立以招商引资为重点的多元投入机制。我省要在进一步完善“国家引导、配套投入、民办公助、滚动开发”的投入机制的基础上,探索多种行之有效增加投入的新办法。各级农业综合开发部门要充分利用农业综合开发项目和资金优势,吸引一大批经营大户、民营企业、外商等投资农业综合开发,同时积极引导、鼓励农民增加投入。

以农业规模经营、集约经营为导向,建立灵活机动的土地(水面)流转机制。当前,由于受农产品供大于求、价格下跌,农业经营特别是以粮食生产为主的种植业经营效益下滑而负担又比较重的影响,农村土地的供需状况发生了变化,因此,在今后的农业综合开发中,要充分利用农业开发资金作引子,吸引更多的企业和个人投资农业开发,也可以帮助一些乡镇政府及乡镇农技部门统一组织,成片开发,然后再通过租赁、拍卖、股份合作等形式,建立滚动开发机制,从而有力地推动土地合理的流转,提高规模化经营水平,催生农业企业化经营方式的诞生和发展。

以农业增效、农民增收、财政增长为目标,建立以扶助龙头企业为核心的产业化经营机制。要按照产业化经营的思路,紧紧围绕“十五”期间我省农业综合开发的产

业发展目标,扶持建设一批龙头企业,解决农民卖难的问题,从而获得较好的经济和社会效益。

(二)整合政府支农资源,建立有效的农业支持系统

要逐步提高农业补贴水平。我国是农业补贴最低的国家之一,长期以来挤压农业剩余补贴工业,目前农业补贴额仅为2%,低于我国对WTO承诺的8.5%上限,大大低于日韩高达60%的实际补贴水平。近年来国家实行了的退耕还林和粮食直接补贴,深受广大农民欢迎,今后补贴的力度应该逐步加大。

推进农业技术进步。农业技术推广、良种繁育和农田水利基本建设是农业支持系统中最基础的环节,也是WTO绿箱政策的重要内容。我们应该创新机制和增加投入并举,提高农业发展的科技进步贡献率。加快建立农产品质量标准体系、质量安全体系和农产品检验检测体系建设,保障城乡居民的农产品消费安全,有效突破农产品出口绿色壁垒。

(三)进一步推进农业结构的调整

在目前农村产业结构调整中,江西要根据自己的优势,在打破“大而全、小而全”地域格局的基础上,积极发展高产优质高效农业,提高农业规模化、集约化经营水平;大力发展农村二、三产业,加快农业产业化进程,建立健全农业服务体系;积极调整农村劳动力就业结构,引导农村剩余劳动力转移,注意保护自然生态环境,发展江西生态农业、观光农业。

种植业结构调整。在努力提高单产保证总产的原则指导下,缩减粮食种植面积,扩大经济作物和其他作物的播种面积,从而提高经济作物与其它作物在种植业中的比重,促进种植业由单一的种植向立体种植方向发展,实现其向粮食作物、经济作物、饲料作物三元结构转变。继续调整和优化农产品的品种结构和品质结构,淘汰劣质品种,压缩大宗品种,发展优质、专用品种,改变一般农产品“资源型、趋同型、低度化”的劣势,从而满足市场对农产品提出的优质化、多样化、安全化、无公害等多方面要求。

农业部门结构调整。将其在农业内部结构调整中应加大畜牧业、水产养殖业的比重,并注意林业的发展,从而降低种植业所占比重。此外,农业内部结构调整,应提高江西农业经济效益,努力将江西农业推向市场,并实现农业向生产的深度加工和深度开发延伸,由单一生产向产、加、销一体化经营转变,加快实现农业产业化,促进农业向二、三产业延伸。

农村产业结构调整。江西在调整农村产业结构时,应当在持续、稳定发展农业的同时,大力发展二、三产业,从而继续提高非农产业在三次产业中的比重。

农村劳动力就业结构调整。从改变当前农业劳动力比重过大而农村二、三产业劳动力比重偏低的现状出发,制定确实有效的土地流转制度,并对土地流转与鼓励和支持,加快农村土地流转,使农民从土地的束缚中解脱出

(下转第62页)

展,创造了许多工作岗位,加速了农业人口向城市流动,提高了非农业从业人员比重,从而推动城市化的发展。

(二) 加快体制创新,促进农村人口向城市转移

减少农业人口,增加非农业人口,是我国实施城市化战略的手段之一而不是最终目标,我国实施城市化战略的最终目的是实现全面小康社会,因此,农村城镇化就不是简单的人口转移,而是包括劳动力在内的生产资料合理的利用,经济全面持续发展,生产出更大的社会价值。江西省应在现有的基础上加大体制创新,废除一些计划经济时代的政策,有效建立一些能促进人口向城市转移的体制来,同时要提高劳动力的素质比如提高农村教育投入,延长农村人口受教育的年限;提供免费或福利性的职业培训等,只有这样才能提高劳动力的竞争力,使农村

参考文献:

- [1] 江西统计年鉴(2003)[M].北京:中国统计出版社,2003.
- [2] 余建英,何旭宏.数据统计分析与SPSS应用[M].北京:人民邮电出版社,2003.
- [3] 王学民.应用多元分析[M].上海:上海财经大学出版社,2004.
- [4] 李翔.推进我国城市化进程中的几个问题[J].广东行政学院学报,2003(6):46~49.

(责任编辑:康兰媛,英摘校译:傅江华)

(上接第46页)

来。大力发展农村第三产业。增加农村过剩劳动力的就业场所。大力发展乡镇企业的同时,加强农村小城镇建设,提高部分中小城市规模,并加快户籍制度改革步伐,解决农村剩余劳动力进城入企的阻碍,实现农民向“工人”、“市民”的转变。

(四) 健全现代农产品流通服务质量监测体系,促进农村的流通

扶持农产品民间流通中介组织和经纪人。采取多种措施,积极扶持、壮大农产品民间流通组织,提高农民的组织化程度和应对市场风险的能力。加强农产品市场信息

参考文献:

- [1] 中国科学院.2002年中国可持续发展战略报告[M].北京:科学出版社,2002.
- [2] 江西省统计局.江西省统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,1979~2002.
- [3] 王建农主编.江西省科技进步对经济增长速度的贡献率测算[M].江西省统计局,2001(内部参考资料).

(责任编辑:翁贞林,英摘校译:傅江华)

人口在没有土地的情况下也能在城市里生存和发展,从而把多余的劳动力资源从第一产业中解放出来。

(三) 加强城镇基础设施建设,完善城镇各项功能

社会发展水平因子是农村城镇化的第二驱动力,贡献率达到3.701%。江西省在农村城镇化进程中,应加大全社会固定资产特别是城市基础设施的投资力度。从城市的路况、路网建设到城市的绿化建设交通运输方面,从供水、供电建设到供气建设城市居民生活方面,从文化教育建设到信息高速公路建设城市发展方面,都要加大投资力度。然后要完善城市各项功能,特别是融资功能,提高城市经营能力,有效的引导投资;建立开发的眼光,广泛吸引外资,从而推动城市经济的发展,提高城市化的发展水平。

服务工作。充分利用中国农业信息网和江西农业信息网已开通的农产品市场供求信息“一站通”发布系统和农产品批发市场价格信息发布系统的功能,适时引导我省的农产品流通。加快农产品质量标准体系建设。抓紧制定和修订我省农产品质量标准和生产技术操作规则,尽早实现农产品标准化生产,不断提高农产品在国际和国内市场的竞争力。加快农产品检验检测体系建设。要加快农产品质量检验检测中心的建设步伐,尽快建立省市县三级农产品质量检测体系,加大农产品的农药、重金属残留检测和畜禽产品的检疫工作力度。