

文章编号: 1000-8462(2002)04-0399-04

# 天津滨海新区区域经济特点、问题与对策

贾艳杰, 魏秋霞

(天津师范大学 城市与环境科学学院, 中国 天津 300074)

**摘 要:** 开发滨海新区是天津市经济发展的重大战略决策。经过 7 年的高速发展滨海新区已经形成了经济区的基本框架, 成为天津市经济的龙头。本文综合分析了滨海新区的区域经济特点及其在发展过程中存在的矛盾和问题, 在此基础上提出了加强区域持续经济发展能力建设的对策和建议。

**关键词:** 天津滨海新区; 区域经济特点; 问题与对策

中图分类号: F299

文献标识码: A

## 1 开发背景

滨海新区位于天津市东部滨海地带, 包括天津港、天津经济技术开发区(以下简称“开发区”)、天津港保税区(以下简称“保税区”)、海河下游工业区 4 个经济功能区和塘沽区、汉沽区、大港区 3 个行政区, 规划面积 350km<sup>2</sup>。为振兴天津经济, 1994 年 3 月, 天津市十二届人大二次会议做出“用十年左右的时间基本建成滨海新区”的重大决议。滨海新区作为天津经济新区的建设由此拉开序幕。

天津滨海地带悠久的开发历史形成了良好的城市基础设施条件, 发达的铁路、公路、水运和航空立体交通网络, 方便快捷的通讯系统, 丰富的自然资源和高素质的城市人口成为滨海新区发展的综合资源优势。塘沽、大港、汉沽、开发区、保税区多年的建设发展形成了良好的产业基础, 特别是开发区、保税区享有国家对外开放的多种优惠政策, 从而使滨海新区成为天津各种优势最集中、政策最优惠、发展潜力最大的地区。滨海新区建设的总体目标是: 以天津港、开发区、保税区为骨架, 以冶金、化工为基础, 商贸、金融、旅游业竞相发展, 成为中国北方经济发展的“龙头”, 国际一流的综合性工业基地, 具有保税港功能的高度开放的现代化经济新区<sup>①</sup>。进而带动天津市经济全面上水平, 重塑天津市在环渤海地区乃至中国北方的经济中心地位。

## 2 经济特点

滨海新区成立后, 按照既定的发展规划, 市政府在

政策、资金投入方面向新区倾斜。在新区建设的前 5 年间安排了一批国家和市级重点工业建设项目, 项目投资达 164.70 亿元, 占全市总项目投入的 34%, 强化了新区的工业实力。1999 年以来, 重大的工业项目全都落户滨海新区, 使其成为天津的工业基地。7 年间新区固定资产累计投入 1,109.9 亿元<sup>②</sup>, 占全市的 1/3, 使新区的基础设施条件明显改善, 城市载体功能提高, 国民经济持续快速发展。国内生产总值、工业总产值和出口创汇 3 项指标都超过了“到 2003 年, 实现国内生产总值占到全市 40%、外贸出口占到全市 50%”的发展目标所要求的增长速度, 成为天津市经济增长的“龙头”(见表 1), 有力地拉动了天津市的经济增长, 使其步入我国经济发展较快地区的行列<sup>③</sup>。在七年的高速发展过程中, 滨海新区形成了自己的区域经济特色。

### 2.1 第二产业为主体的结构格局已经确定

7 年间, 新区第二产业的增加值始终占国内生产总值的 60% 以上, 在新区经济中占主体地位(见表 3)。2000 年新区工业总产值 1,244.43 亿元, 其中重工业产值 966.64 亿元, 占工业总产值的 77.7%。以冶金、化工为主的重工业成为新区工业的主要成分。

### 2.2 以外向型经济为主导

1994—2000 年间, 新区签订外资项目 4,273 个, 合同外资额 145.05 亿美元<sup>④⑤</sup>, 共有 67 个国家和地区的“三资”企业在新区落户, 世界 500 强企业中有 40 多家在新区投资。滨海新区已成为外商投资的热点地区。2000 年新区新批“三资”项目 292 个, 合同外资额 33.09 亿美元<sup>⑥</sup>, 占全市的 71.9%, 实现突破性进展; “三资”

\* 引自天津滨海新区总体规划。

天津市教委资助项目(编号: 991304)。

收稿日期: 2002-02-19; 修回日期: 2002-06-22

企业完成工业总产值 750.11 亿元, 占新区工业总产值的 60.28%。工业总产值和利税总额排名在前 20 位的工业企业中, 一半以上是外资或合资企业。“三资”企业始终是新区经济的主要支柱。2000 年新区外贸出口总值 44.62 亿美元, 占全市外贸出口总值的 51.7%<sup>[1]</sup>。新区外向型经济的主导作用十分突出。

### 2.3 开发区是新区经济的龙头

1994—2000 年是开发区发展的重要阶段。7 年内共批准外商投资项目 1,606 项, 合同外资额 108.34 亿美元, 分别占开发区历年总数的 48% 和 87%, 占滨海新区同期新增外资项目的 35%, 合同外资额的 75%。到 2000 年底, 开发区累计批准来自 64 个国家和地区的外商及港澳台投资企业 3,315 家, 合同外资总额 124.82

亿美元; 各类内资企业 8,359 家, 注册资金 272.72 亿元<sup>[1,3]</sup>, 当年实现国内生产总值 256.44 亿元, 工业总产值 731.82 亿元<sup>[1]</sup>, 分别占新区的 45.6% 和 58.8%。外贸出口总额 31.08 亿美元, 占新区总额的 70%。开发区以其雄厚的经济实力, 成为滨海新区经济的核心力量。

7 年建设, 滨海新区城市整体功能明显提高。区级财政收入由 1994 年的 7.82 亿元上升到 2000 年的 39.13 亿元, 职工平均年工资收入也由 1994 年的 6,946 元提高到 2000 年的 14,011 元。社会经济呈现高速发展的态势。以“一港两区”为支柱, 以重化工业为主体, 以外资为驱动力的发展模式, 使滨海新区在 7 年内形成了良好的开发框架, 为今后 10 年的大发展奠定了基础。

表 1 天津滨海新区主要经济指标

Tab. 1 Major economic indicators of Tianjin Binhai New Area

指标	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
国内生产总值/亿元	168.66	241.64	320.29	382.06	416.96	464.35	562.40
占全市/%	23.3	26.3	29.1	30.8	31.1	32.0	34.3
工业总产值/亿元	346.27	510.34	701.44	864.05	895.50	986.00	1244.43
占全市/%	19.7	27.2	32.2	35.3	34.9	36.0	40.0
外贸出口额/亿美元	5.90	10.10	17.46	24.33	28.09	30.01	44.62
占全市/%	24.6	33.7	43.1	48.5	49.3	47.4	51.7

资料来源: 据参考文献 [1], [3] 整理。

## 3 矛盾与问题

7 年间, 滨海新区以高于全市同期 1 倍的经济增长速度高速发展, 对全市经济增长的贡献率在 30% 以上, 充分显示其在天津市的重要地位。然而, 从全国经济的大棋盘中看, 天津市的各项经济指标与排在前面的上海、北京、广州等大城市的差距逐年拉大, 且有被后来居上的中等城市如苏州、杭州超越的危机。滨海新区与性质相似的上海浦东新区相比, 经济总量相差悬殊, 综合经济实力弱, 要实现其发展目标, 尚需经历漫长的发展过程。更值得重视的是, 滨海新区在发展过程中形成的一些诸如产业结构、管理体制、开发方式等深层次上的矛盾和问题, 将成为新区未来经济可持续发展的制约因素。

### 3.1 经济支撑点单一, 发展稳定性较差

滨海新区内部各功能区经济实力差距悬殊(见表 2)。开发区是新区经济的支柱, 以“三资”企业为经济

主体。相形之下, 大中型国有企业普遍效益不好, 私营经济发展不足, 所占比重很小。2000 年开发区外资企业 2,721 家, 合同外资额 111.82 亿美元。其中, 日、韩、新、马、港、台等亚洲国家和地区的企业占总数的 50% 以上, 合同外资额的 40%, 美国企业 463 家, 占外资总额的 37%。工业产值超过 10 亿元的企业 9 家, 产值合计占开发区的 67%。其中, 摩托罗拉(中国)电子有限公司一家企业的工业产值 337.45 亿元<sup>[4]</sup>, 占开发区的 46%, 占到滨海新区的 27.12%。这种过分集中于少数国家和地区的外资结构, 使新区经济抗波动能力很弱。1997 年下半年东南亚金融危机爆发后, 滨海新区的经济增长速度直线下滑。1998 年, 合同外资额由 1997 年的 21.12 亿美元下降到 18.47 亿美元<sup>[1]</sup>, 天津对日、韩、新、印尼等国家的出口额下降了 15%。如果摩托罗拉(中国)电子有限公司发生任何不利的变化, 对新区经济的冲击将是灾难性的。

### 3.2 产业结构不合理, 第三产业发展滞后

表 2 2000 年滨海新区五大功能区主要经济指标

Tab. 2 Major economic indicators of five Sub-areas in Tianjin Binhai New Area

指标	开发区	保税区	塘沽区	大港区	汉沽区
国内生产总值/亿元	256.44	34.68	118.09	99.50	21.68
占新区/%	45.6	6.2	21.0	17.7	3.9
工业总产值/亿元	731.82	11.29	110.61	310.84	39.28
占新区/%	58.8	0.9	8.9	25.0	3.2
外贸出口额/亿美元	31.08	1.55	0.45	1.60	0.10
占新区/%	85.6	4.3	1.2	4.4	0.3
合同外资额/亿美元	26.4	5.54	0.85	0.24	0.05
占新区/%	79.8	16.7	2.6	0.7	0.2

资料来源: 据 2000 年天津滨海新区发展报告整理。

第二产业一直是滨海新区经济的主体, 第三产业发展不足。这种经济结构特点的形成有历史的原因, 也有发展战略导向问题。滨海新区是我国老工业基地, 以中央企业为主, 在计划经济体制下, 形成的企业办社会、企业与地方两套系统各自独立的做法, 制约第三产业发展。而更重要的原因是天津一直主观上把工业摆在首位, 只是在近两年才加大产业调整力度, 使第三产业相对建区时有所增长。1998年, 新区实现第三产业 GDP 147.53 亿元, 比 1997 年增长 20.4%, 增长势头分别高出第一、二产业 7% 和 9%, 实现三次产业比例 1.3 : 63.3 : 35.4<sup>[1]</sup>, 开始向合理的方向转化。但之后两年又呈相对下降的趋势(见表 3)。

表 3 滨海新区三次产业 GDP 构成/%

Tab. 3 Composition of gross domestic product in Tianjin Binhai New Area/%

项目	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
第一产业	2.0	2.0	1.5	1.3	1.29	1.05	0.93
第二产业	67.9	69.0	70.2	68.8	63.3	64.4	67.9
第三产业	30.1	29.0	28.3	29.9	35.4	34.5	31.1

资料来源: 据参考文献 1, 3 整理。

### 3.3 基础设施建设落后, 发展后劲不足

1994—2000 年间, 新区基础设施建设累计投入 247.9 亿元, 占全市的 24.05%, 与滨海新区对天津市同期经济增长的贡献率 34% 相比偏低, 若与浦东新区相比差距更大。1994—1998 年间, 滨海新区 5 年的 GDP 总量相当于浦东新区的 60.07%, 而同期固定资产投入仅相当于浦东新区的 37.82%, 两者相差 20 个百分点。从其投入总量来看, 相差更为悬殊。1998 年浦东新区固定资产投入 581.22 亿元, 超过同年天津市固定资产投入总量。更值得对比的是, 1998 年, 浦东新区财政收入 32.98 亿元, 滨海新区财政收入 24.59 亿元。滨海新区在财政收入以平均 25.4% 的速度逐年增长的情况下, 固定资产投入一直徘徊不前。基础设施建设滞后, 制约新区的发展速度。今后几年内, 若大规模增加投入, 完成一批功能性基础设施建设项目, 滨海新区的发展后劲不足。

### 3.4 区内组织结构松散, 集聚效益差

滨海新区建区后, 由于未能及时实行行政建制, 致使新区的概念多年停留在规划意义上。由于各功能区各自为政, 区内发展严重分割。在项目引进方面, 开发区、保税区以及塘沽、汉沽、大港三区的开发小区所用优惠政策各不相同, 相互之间激烈竞争。在社会服务和基础建设方面, 由于缺少有力的组织协调, 各区各搞一套, 大大削弱了塘沽城区作为新区商贸中心的地位, 制约了新区整体发展速度, 影响新区整体优势的发挥。在企业生产方面, 新区企业间在生产、经营方面缺乏联

系纽带, 尤其是外资企业与本地企业间相互关联性差。表现为区内企业生产技术能力、产品档次参差不齐, 个体优势较强, 群体优势不明显, 从而降低了新区整体的产业层次, 以新区带动老区企业改造的作用也难以发挥出来。2000 年 9 月滨海新区管委会成立以来, 加强了统一领导, 但区域界限仍然是新区健康发展的障碍。

## 4 对策与建议

按照既定的目标, 到 2010 年, 滨海新区将建成中国高度开放的示范区、深化改革的创新区、经济发展的带动区、与国际接轨的联络区<sup>①</sup>。其 GDP 将占到全市的 50% 以上, 相当半个天津市。因此, 增强区域经济的持续发展能力, 保证区域发展战略目标的实现是滨海新区今后几年经济发展能力建设的首要任务, 解决好区域经济发展过程中存在的主要问题是发展的关键。应着重采取以下一些对策与措施。

### 4.1 加快产业结构调整, 以科技进步带动第三产业发展

新区经济的高速发展依赖于资金的高投入。历年来, 新区固定资产总投入均占到全市的 1/3, 相当于同期新区对全市国民经济增长的贡献率。外资是新区产业发展的主要动力之一。税收优惠、低廉的土地和劳动力以及对非高科技项目宽松的政策成为吸引外资的重要原因, 并形成外资项目数量多、规模小、平均科技含量不高的特点。由于全球经济发展速度减缓, 对国际资本的竞争将更加激烈。随着我国加入 WTO 后的全面对外开放, 天津开发区、保税区原有的政策优势逐渐消失。在这样的发展环境下, 滨海新区必须加速产业结构优化升级, 以科技进步和技术创新促进经济增长, 靠现代化的管理体制吸引外资, 提高经济的外向度和国际化程度。调整外资投资结构是促进产业结构优化的关键。在这方面, 浦东新区的发展经验是值得借鉴的。浦东新区一开始就以高科技产业标准、地价调控等手段排斥重污染、高消耗产业, 向第三产业倾斜, 从而改变了长期以来偏重于工业的状况。事实上, 滨海新区在发展第三产业方面有自己的优势。港口运输、仓储、金融、商贸、旅游业都大有潜力。政府应通过政策导向, 鼓励外资、内资投向第三产业。从而改善新区产业结构, 培育新的经济增长点, 通过强大第三产业的服务功能实现区域经济持续发展。

### 4.2 发展多元化经济, 注重自身实力的壮大

面对入世的挑战和合营期的到来, 滨海新区须尽快改变以外资为主导的经济结构, 走多元化发展的道路。在吸引外资的同时, 注意向内资倾斜。尽快实现

<sup>①</sup>引自天津滨海新区总体规划。

经济结构、产品结构的多元化以及资金和市场的多元化,壮大自身的经济实力,增强新区经济的稳定性。

#### 4.3 打破行政区界限,加速区域经济一体化进程

实现新区的发展目标,处理好内部各功能区之间的关系是关键。必须打破区内界限,以资产为纽带,实现跨功能区的产业结构重组,形成合力,增强集聚效益。在新项目建设上,严格按照规划的经济功能区的分工安排项目,杜绝新的产业结构性问题的。加强产业间和产品结构的关联性,形成产业链。实现区域经济一体化。

#### 4.4 加快投资软环境建设<sup>[8]</sup>,实现经济、社会、环境的协调发展

几年来,滨海新区新建了十几条道路,津滨快速轨道正在建设中,南北不通,东西不畅的状况基本解决。一批垃圾、污水处理项目即将启动,临港、滨海两大变电站也将完成。这些重大工程建设将显著提高滨海新区基础设施水平。在大力改善投资硬环境的同时,还要加强投资软环境建设包括出台一系列应对我国入世后国际、国内经济形势的政策、法规,完善资本、劳动

力、技术、信息等各类市场体系,改善经营环境,提高管理和服务水平。在快速发展经济的同时,还要注重提高社会福利水平,推动社会进步,加强生态保护和资源的有效利用,实现区域经济、社会、环境的协调发展。

#### 参考文献:

- [1] 天津统计局.天津统计年鉴[M].北京:中国统计出版社,2000,2001.
- [2] 毛汉英,余丹林.环渤海地区区域承载力研究[J].地理学报,2001,56(3):363-371.
- [3] 天津滨海新区办公室.天津滨海新区统计年鉴1994-1998[M].天津:天津人民出版社,2000.
- [4] <http://www.Teda.gov.cn>.
- [5] 天津统计局.天津五十年[M].北京:中国统计出版社,1999.
- [6] 国家统计局国民经济综合统计司.新中国五十年统计资料汇编[M].北京:中国统计出版社,1999.
- [7] 国家统计局.中国统计年鉴2000[M].北京:中国统计出版社,2000.
- [8] 毛汉英,周国民.福建省新世纪可持续发展的问题与对策[J].地理研究,2001,20(1):5-13.

## CHARACTERISTICS, PROBLEMS AND COUNTERMEASURES OF LOCAL ECONOMIC DEVELOPMENT IN TIANJIN BINHAI NEW AREA

JIA Yan-jie, WEI Qiu-xia

(College of Urban and Environmental Science, Tianjin Normal University, Tianjin 30074, China)

**Abstract:** Tianjin Binhai New Area (TBNA) is a new building economic zone in the seaside area of Tianjin. It is a great strategic decision of local economic development distribution to develop TBNA. TBNA has been built up the structural frame of an economic zone and become a "Head of Dragon" of regional economy in Tianjin through seven years development. In this paper, I reveal in detail some major characteristics and problems underlying local economic development based on the relevant statistics during 1994-2001. Some countermeasures and proposals on increasing the ability of economic sustainable development of TBNA have been brought out.

**Key words:** Tianjin Binhai New Area; local economic characteristics; problems and countermeasures

作者简介: 贾艳杰(1959-),女,吉林省人,硕士,副教授,硕士生导师,主要从事区域环境与资源评价教学与研究。