

利用外资调整辽宁产业结构效应及对策

陈丽蔷¹ 张晓明²

(1 东北师范大学 城市与环境科学学院, 吉林 长春, 130024 2 长春税务学院, 吉林 长春, 130117)

[摘要] 许多国家尤其是日本、新兴工业化国家和地区, 利用外资推进产业结构升级, 并实现经济高速增长的经验表明: 后起国家调整产业结构, 实现产业结构的升级演进离不开外国资本和先进技术的有效运用。在辽宁老工业基地振兴及产业结构调整中, 外资不仅提高了对工业总产值、工业增加值的贡献、促进了产品结构和产业结构优化、还加大了产业带动作用; 同时, 外资对辽宁省产业结构也不可避免地造成了一些消极影响。因此, 在利用外资过程中, 依据辽宁产业结构调整的方向以及产业结构演进的规律, 采取引导外资投向优势主导产业、第三产业, 利用外资嫁接国有企业, 盘活国有资产的战略措施来优化产业结构是振兴辽宁老工业基地的关键。

[关键词] 产业结构调整; 辽宁老工业基地; 利用外资

[中图分类号] F832.6

[文献标识码] A

[文章编号] 1003-7411(2006)02-0013-05

[收稿日期] 2005-10-18

[基金项目] 吉林省哲学社会科学基金项目“外资对东北老工业基地产业结构演进作用研究”(2006317)

[作者简介] 陈丽蔷(1964—)女, 吉林长春人, 东北师范大学城市与环境科学学院博士研究生, 吉林省经济管理干部学院教授。

张晓明(1960—)女, 吉林长春人, 长春税务学院副教授。

随着我国振兴东北老工业基地战略的实施, 外商投资纷纷涌向辽宁省。2004年辽宁省利用外资高速增长, 利用外资合同额完成 86.62亿美元, 同比增长 33.8%; 实际利用外资完成 54.07亿美元, 增长 91.5%。其中实际利用外资增幅高出全国 78.2个百分点^[1]。实际直接利用外资当年净增额和增幅均创改革开放以来最高水平。辽宁省利用外资实现高速增长主要是依靠主导产业的拉动, 其中装备制造业、重要原材料、高新技术、农产品加工、现代服务业等产业吸引了大量外资, 仅 2004年上半年高新技术产业、农产品加工业、现代服务业利用外资占辽宁省利用外资的 69.7%。截止 2004年底, 有 111家世界 500强企业在辽宁投资, 同时, 技术含量高、拥有国际品牌产品的项目越来越多。利用外资建立辽宁急需发展的产业, 或生产急需的产品并增加现代化工业部门及企业, 调整产业结构, 已是振兴辽宁老工业基地的重要战略举措。

一、辽宁老工业基地外商投资企业产业结构特征

外资对辽宁老工业基地产业结构调整的作用研究, 必须先了解外商投资在辽宁三次产业之间的分布特征, 为此从以下方面加以分析。

(一) 辽宁省外商投资在三次产业之间分布

到 2003年底, 在外商对辽宁省实际投资额中, 第二产业的比重高达 60.31% (其中制造业占到了 54.93%), 而第一、三产业的比重分别为 2.02% 和 37.67%。投向辽宁老工业基地第二产业的外商直接投资占主导地位, 尤其是工业部门, 并以加工制造业为主。其次是第三产业 (主要投资于房地产业和社会服务业), 而对第一产业的投资比重则明显偏低。尽管如此, 外资在辽宁省三次产业分布 (2.02: 60.31: 37.67) 比外资在全国三次产业分布 (1.87: 73.23: 24.87) 及外资在东北地区三次产业的分布

(2.20 62.96 34.84)均衡,相对而言也比吉林省、黑龙江省外资三次产业分布均衡(如表1)。

表1 2003年外商实际投资额在三次产业的构成 (单位:%)

Tab 1 Actual Provincial investment shares in three industries in 2003 (unit:%)

	第一产业	第二产业	(制造业)	第三产业	(房地产业)
全国	1.87	73.23	69.03	24.87	9.79
东北三省	2.20	62.96	56.74	34.84	11.46
辽宁省	2.02	60.31	54.93	37.67	20.17
吉林省	0.84	80.43	71.47	18.73	6.82
黑龙江省	5.69	65.24	54.57	29.07	5.57

资料来源:根据2004年中国统计年鉴、辽宁统计年鉴、黑龙江统计年鉴、吉林统计年鉴数据计算而得。

(二) 辽宁省外资产业内部构成

辽宁省外资主要分布于装备制造、钢铁、饮料制造业、食品加工业、交通运输设备制造业、食品制造业、木材加工业、医药制造业、化学工业、电子及通信设备制造业、房地产等18个门类、64个行业大类中。从辽宁省第一产业内部外商直接投资的分布来看,主要集中在农业,尤其是种植业。

在第二产业中,外商直接投资主要集中于工业部

门^[2],尤其是制造业(91.08%),比吉林省(88.87%)和黑龙江省(83.64%)分别高出2.21和7.44个百分点,外商投资在制造业涉及的领域较为广泛,与辽宁老工业基地基础雄厚、制造业原有的经济技术和产业基础较为突出紧密相联。辽宁省建筑业所占比重为5.66%,高于全国平均水平(1.56%)4.18个百分点,在东北三省处于中间状态(见表2),辽宁省外商投资第二产业内部结构比全国更为均衡。

表2 2003年外商实际投资额在第二产业的构成 (单位:%)

Tab 2 Actual Provincial investment shares in the secondary industry in 2003 (unit:%)

行业	东北三省	辽宁省	吉林省	黑龙江省
合计	100	100	100	100
采掘业	0.39	0.24	1.42	0.08
制造业	90.12	91.08	88.87	83.64
电力、燃气及水的生产和供应业	3.75	3.02	6.18	6.22
建筑业	5.74	5.66	3.53	10.06

资料来源:根据2004年辽宁统计年鉴、黑龙江统计年鉴、吉林统计年鉴数据计算而得。

表3 2003年外商实际投资额在第三产业的构成 (单位:%)

Tab 3 Actual Provincial investment shares in tertiary industry in 2003 (unit:%)

行业	全国	东北三省	辽宁省	吉林省	黑龙江省
合计	100	100.00	100.00	100.00	100.00
地质勘察和水利管理业	0.13	0.16	0.17	—	0.14
交通运输、仓储及邮电通讯业	6.52	9.88	10.84	2.48	5.27
批发零售贸易餐饮业	8.39	12.37	12.02	12.35	17.83
房地产业	39.35	50.83	54.35	36.41	19.15
社会服务业	25.5	22.65	20.07	39.21	38.84
卫生体育和社会福利业	0.96	0.42	0.44	0.2	0.27
教育、文化艺术和广播电视业	0.43	0.46	0.37	2.11	0.18
科学研究和综合技术服务业	1.94	1.65	0.89	7.24	6.31
其它行业	16.92	1.58	0.85	—	12.01

资料来源:根据2004年中国统计年鉴、辽宁统计年鉴、黑龙江统计年鉴、吉林统计年鉴数据计算而得。

在第三产业中,外商直接投资集中于辽宁省房地产业、社会服务业、批发零售贸易餐饮业、交通运输仓储及邮电通讯业,这四项共占 97.28% (全国为 79.76%),房地产业和社会服务业二者占 74.42% (全国为 64.85%),仅房地产业就占 54.35% (全国为 39.35%),辽宁省第三产业外商直接投资主要集中在四大行业的现象比全国更为突出 (见表 3)。

外商投资在三次产业分布与区域经济发展所处阶段密切相关^[3]。辽宁省外商投资在第三产业比重达到 37.67%,比全国平均水平 (24.87%) 高 9.97 个百分点,表明辽宁省经济正处在扩张时期,产业结构调整已见成效。

二、辽宁老工业基地产业结构调整的外资效应

20 世纪 90 年代以来,尤其近些年外资的进入,调整了东北老工业基地产业结构,对产业结构升级演进起到了支撑作用。

表 4 外商投资工业企业对工业总产值、工业增加值的贡献 (单位: %)

Tab 4 Provincial foreign investment enterprises contribution to industrial total value, industrial total added value (unit: %)

辽宁省	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
工业总产值	15	15.73	17.93	19.9	19.97	21.01	23.74
工业增加值	13.77	14.24	16.36	20.1	19.03	20.36	22.66
吉林省	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
工业总产值	1.76	14.8	16.51	18.6	21.99	23.42	29.34
工业增加值	5.62	13.93	17.65	16.9	20.64	21.06	27.2
黑龙江省	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003
工业总产值	4.7	5.93	6.04	5.225	4.76	6.49	6.17
工业增加值	3.37	3.54	3.78	3.41	2.94	4.52	4.45

资料来源:相关年份《辽宁统计年鉴》、《吉林统计年鉴》、《黑龙江统计年鉴》计算而得。

(二) 外资促进了辽宁省产品结构和产业结构优化

截至 2004 年底,世界 500 强中有 111 家跨国公司进入辽宁省,主要是同国有大中型企业开展合资合作,开展了一批能够带动行业发展的重大项目,如汽车、电视机、显示器、空调、冷藏设备等。以电子行业为例,辽宁省 59.09% 的电子企业同外商进行了合资,促进了全行业产品结构优化。

通过利用外资引进了先进的技术和设备,促进了企业技术进步。辽宁省国有大中型企业与外商合资合作的项目水平较高,普遍为国际当代先进水平,有的技术水平已达到国际一流水准。据统计,改造后的企业引进的先进设备达到 20 世纪 90 年代水平

(一) 外商投资对辽宁老工业基地工业总产值的贡献提高

可以通过外商投资工业总产值和增加值对东北工业总产值和工业增加值所做出的贡献,反映出外商投资在辽宁省工业化进程中起到的重要作用^[4]。辽宁省的外商投资工业总产值占辽宁省工业总产值的比重已经由 1997 年的 15% 上升到了 2003 年的 23.74%;外商投资工业增加值所占比重也由 1997 年的 13% 提高到 2003 年的 22.66% (见表 4)。1997—2003 年外商投资企业工业总产值对全部工业总产值增长的贡献是 19.6%,对工业的增加值的贡献是 20.09%。

1997—2003 年,辽宁省工业总产值增长年均 10.27%,其中有 2.01% 是外商投资工业企业的贡献;同期辽宁省的工业增加值年均增长 16.68%,有 3.35 个百分点来自外商投资企业的贡献。无论外资经济的绝对规模还是对工业总产值和增加值的贡献度在东北三省辽宁都处于领先地位。

的占 63%,所生产的产品全部达到国际标准,出口额由过去的几百万美元猛增到现在的几亿美元。

利用外资弥补了辽宁老工业基地的投资缺口,且还实现了生产要素配置活动的整体推进^[5],促进了信息产业的发展。2003 年辽宁省信息产业实际利用外资实现 3.5 亿美元,同比增长 106%,外资进入使得信息产业正在逐步成为辽宁的支柱产业。

总之,通过利用外资加速了辽宁省产业结构由劳动密集型向资金密集型和技术密集型的转变,优化了产业结构,缩小了与世界先进水平的差距。

(三) 利用外资的结构倾斜加重产业结构比例的不协调,不利于产业结构升级

外资对辽宁省老工业基地产业结构优化的同

时,也不可避免地造成一些消极影响。从辽宁省吸收外资的三次产业结构看主要集中于第二产业,而且多为一般加工工业,以劳动密集型项目为主,资金和技术密集型项目较少。投资在第三产业的外资主要集中于关联效应较低的商贸零售业和房地产业,投向第一产业的外资比重偏低,而且企业规模小,与辽宁省第一产业资源的总量和地位不相称(见表1)。辽宁省第二产业外资占国内生产总值的比重不仅高于同类发展中国家的印度,也高于美国等发达国家,这就加大了辽宁省三次产业的不协调。

近几年,辽宁省的外商投资企业效益不理想,开工率仅为70%左右,亏损面为60%左右,占投产开业总数的50%以上,亏损额增大了近50%。这样浪费了辽宁省的生产要素资源,加重了原有企业的经

营困难,强化了东北老工业基地工业消费品相对过剩和生产能力闲置的状态,使三次产业不协调状态更加突出。

从辽宁省外资在第三产业的内部结构看,较多地流向层次较低的房地产业、商业等利润较高的产业,对这些产业的产出比重变化发生了一定影响。而流向较高层次的通讯、金融保险、卫生体育和社会福利业、教育、文化艺术和广播电影电视业、科研和综合技术服务业等第三产业部门的投资较少,科教文卫部门较少(见表5)。由于商业、房地产等行业具备预期效益较好和投资风险小的特点^[2],已成为外商投资的热点,第三产业内部投资结构的不合理状况,对辽宁经济发展、产业结构调整将产生一定的消极影响,更主要的是不利于产业结构升级。

表5 辽宁省外商直接投资额在第三产业投资分布(单位:%)

Tab 5 Liaoning Province distribution of direct foreign investment in three industries (unit%)

行 业	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
合 计	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00
交通运输、仓储及邮电通信业	3.61	1.62	4.58	1.77	2.25	3.75	5.82
批发和零售贸易餐饮业	26.71	31.55	20.3	21.17	20.56	14.51	11.04
房地产业	42.64	41.07	48.03	56.07	52.2	59.1	63.67
社会服务业	25.97	19.93	25.03	16.8	19.86	18.81	7.22
卫生体育和社会福利业	0.003	0.32	1.39	1.72	0.08	0.48	0.23
教育、文化艺术和广播电影电视业	—	—	—	—	0.05	0.48	5.27
其他行业	1.07	5.51	0.67	2.47	5	2.87	6.74

资料来源:相关年份《辽宁统计年鉴》数据计算而得。

三、利用外资调整辽宁东北老工业基地产业结构的措施

引进外资不仅能通过资本供给推动经济增长,而且还能带动技术进步和机制转换,调整产业结构。因此,恰当地引导和调控外资,能更好地为辽宁老工业基地产业结构优化和经济增长服务。

(一) 引导外资投向主导产业和支柱产业

引导外资投向辽宁省具有比较优势的主导产业、支柱产业和潜导产业,将是调整辽宁老工业基地产业结构的关键。辽宁省根据经济特点和产业优势提出建设产业基地,即装备制造业基地、原材料基地、石油化工产业基地、生态绿色农产品加工基地、现代中药和生物制药基地、信息等高新技术产业基地、钢铁产业基地等,其中东北装备制造业是世界少有国内不多的产业基地。装备制造业是辽宁省国民经济的支柱产业,在发展中遇到许多问题和挑战,但

仍然是我国装备制造业传统的科研、生产基地,在国内具有不可比拟的优势。因此,围绕几大产业基地特别是装备制造业基地吸引国际一流跨国公司来辽宁省投资,实现石化、重大技术装备、民用飞机和直升机、汽车发动机、航空发动机等生产企业的建设改造,优化产品结构,成为辽宁老工业基地振兴的最佳选择。

(二) 引导外资投向第三产业

就目前而言,辽宁省第三产业外商投资主要集中于房地产业、社会服务业、商业零售业等劳动密集型行业。按产业结构演进规律,辽宁省应加快第三产业发展速度,优化第三产业内部结构,这不仅是适应经济全球化发展和兑现入世承诺的需要,更是调整产业结构,促进产业结构演进,提高经济整体实力的必要举措。应稳步增加外商对商业、旅游业、仓储业、社会服务业、餐饮等行业的投资。增加就业机会,保持社会安定。同时,要加大外资对教育事业的和

公用事业、金融保险业、信息咨询业等各类技术服务
业和基础行业的投资。

(三) 利用外资改造国有企业

辽宁省是全国国有企业最多的地区之一,辽宁省国有企业分布的行业比较广泛,主要分布于传统的主导产业、支柱产业,因此,国有企业改革成败事关辽宁老工业基地的兴衰。截至2004年底,辽宁省利用外资改造国有企业2200家,其中,国有大中型企业嫁接改造735家(在主导产品和主要生产线上利用外资改造的近400家)利用外资46亿美元,相应拉动中方54亿美元投资,涉及石化、冶金、电子、机械、建材、轻工、纺织、医药等行业。辽宁省国有企业以厂房、场地和设备作价出资,共盘活了450亿元人民币的存量资产,但仍仅占辽宁省国有资产存量的1/10。因此,必须把利用外资嫁接改革国有企业作为经济结构调整、推进产业结构演进的战略重点,摆脱国有企业经营不善,市场萎缩的局面,促进国有企业的资产重组,盘活存量资产,使国有资产获得保值增值,优化国有企业产业结构。

参考文献:

- [1] <http://www.huaxia.com> 2005-02-01.
- [2] 路妍. 利用外资改造东北老工业基地[J]. 宏观经济研究, 2004(5).
- [3] 郭克莎. 外商投资的结构效应分析[M]. 厦门: 鹭江出版社, 2000. 2
- [4] 赵晋平. 利用外资与中国经济增长[M]. 北京: 人民出版社, 2001. 6-7.
- [5] 田素华. 外资对东道国的产业结构调整效应分析[J]. 上海经济研究, 2004(2).
- [6] 辽宁省统计局编. 辽宁统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 1994-2004各年.
- [7] 黑龙江省统计局编. 黑龙江统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 1994-2004.
- [8] 吉林省统计局编. 吉林统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 1994-2004.
- [9] 中国统计局编. 2004中国统计年鉴[M]. 北京: 中国统计出版社, 2004.

(责任编辑 富燕妮)

The Roles Of Availing Foreign— Investment Strategies On Industrial Structure Adjustment On The Liaoning Province

CHEN Li— qiang, ZHANG Xiao— ming

- (1) College of Urban and Environmental Science, Northeast Normal University, Jilin, Changchun 130024;
2. Changchun Taxation College, Jilin, Changchun, 130117, China

Abstract Many countries especially Japan and some new developing industrial countries and areas availed foreign funds to improve industrial structures and to enhance the rapid progress of economy. Their experiences showed industrial structures of lagging nations can't deviate from the good use of foreign— investment and advanced technology. In the adjustment on the industrial structure in the old Liaoning industrial base, Foreign— investment can not only improve the industrial concentration of machinery, enhance developing level of the tertiary industry, but also upgrade the industrial structure. At the same time, foreign— investment inevitably has some negative influences, such as widen the deviation of industrial structure, and deepen the gap among the third industry within the third industries. Foreign funds invested in land— house developing and restaurant businesses, lower the improvement of industrial structure. So using foreign funds according to the adjustment direction of Liaoning industrial structure and its developing rule to guide foreign funds to invest in advantageous main industries, the third industry and to combine the foreign funds with national enterprises to make the full use of national assets are the key strategies to improve the industrial structure in Liaoning province.

Key Words: Adjustment on the industrial structure; Liaoning old industrial base; avail Foreign— investment